

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате   
экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении   
Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 59/105/20 от 11.02.2020 года**

**Этап 2.2.2**

***Оглавление***

[**1. Вводная часть 5**](#_Toc62060505)

[**1.1. Сведения о Заказчике 5**](#_Toc62060506)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 5**](#_Toc62060507)

[**1.3. Основание для оказания услуг 6**](#_Toc62060508)

[**1.4. Цель оказания услуг 6**](#_Toc62060509)

[**1.5. Нормативно-правовая база 8**](#_Toc62060510)

[**2. Краткая характеристика проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифам и энергетике Псковской области 11**](#_Toc62060511)

[**2.1. Балансы электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей. 18**](#_Toc62060512)

[**2.2. Подконтрольные расходы 23**](#_Toc62060513)

[**2.2.1. Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо. 23**](#_Toc62060514)

[**2.2.2. Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств). 24**](#_Toc62060515)

[**2.2.3. Расходы на оплату труда 25**](#_Toc62060516)

[**2.2.4. Услуги сторонних организаций 32**](#_Toc62060517)

[**2.2.5. Выплаты персоналу из прибыли 43**](#_Toc62060518)

[**2.2.6. Подконтрольные расходы, определенные методом сравнения аналогов 45**](#_Toc62060519)

[**2.3. Неподконтрольные расходы 53**](#_Toc62060520)

[**2.3.1. Налоги 53**](#_Toc62060521)

[**2.3.2. Налог на прибыль 57**](#_Toc62060522)

[**2.3.3. Амортизация 63**](#_Toc62060523)

[**2.4. Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка (корректировка необходимой валовой выручки) 67**](#_Toc62060524)

[**2.4.1. Компенсация фактически понесенных неподконтрольных расходов, не учтенных при установлении тарифов 67**](#_Toc62060525)

[**2.4.2. Корректировка, возникающая в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной при установлении тарифов 86**](#_Toc62060526)

[**2.4.3. Расчет экономии от снижения технологических потерь, учтенной Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» 90**](#_Toc62060527)

[**2.4.4. Расходы на компенсацию потерь 92**](#_Toc62060528)

[**3. Способы решения проблем, существующих в тарифном регулировании Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии. 99**](#_Toc62060529)

[**4. Формирование позиции Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в отношении выявленных нарушений законодательства Комитетом по тарифам и энергетике Псковской области при принятии тарифно-балансовых решений, рекомендации и предложения по формированию документального обоснования позиции Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Комитета по тарифам и энергетике Псковской области. 133**](#_Toc62060530)

[**5. Приложения 167**](#_Toc62060531)

Настоящий Отчет по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – регулируемая организация, филиал «Псковэнерго») при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала и метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2017-2019 годы на территории Псковской области, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных Псковским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в регулирующий орган – Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике (далее – регулирующий орган, Госкомитет) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

1. **Вводная часть**
   1. **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование** | **Информация** |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| ОГРН | 1047855175785 |
| ИНН / КПП | 7802312751/781001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Место нахождения Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Реквизиты Заказчика | Ф. ОПЕРУ Банка ВТБ (ПАО) в Санкт-Петербурге г. Санкт-Петербург  р/сч 40702810539000005887  БИК 044030704  к/с 30101810200000000704 в ГРКЦ ГУ Банка России по г. Санкт-Петербургу |
| Получатель услуги | Псковский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| Юридический и почтовый адрес | 180 000, г. Псков, ул. Советская 47а |

* 1. **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование** | **Информация** |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

* 2. **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 59/105/20 от 11.02.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (ПАО «МРСК Северо-Запада»), в лице Заместителя Генерального директор по экономике и финансам Шадриной Людмилы Владимировны.

* 1. **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в отношении Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых Псковским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике при определении необходимой валовой выручки Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике.

**Этап № 2.2.2.**

2.1.7. Предложение способов решения проблем, существующих в тарифном регулировании Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии.

2.1.8. Формирование позиции Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в отношении выявленных нарушений законодательства Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике при принятии тарифно-балансовых решений, подготовка рекомендаций и предложений по формированию документального обоснования позиции Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике.

* 1. **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

1. **Краткая характеристика проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифам и энергетике Псковской области**

Необходимая валовая выручка Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на первый долгосрочный период регулирования 2011-2017 гг. установлена с применением метода доходности инвестированного капитала.

Приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2010 № 52-э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», применяющего метод доходности инвестиционного капитала (RAB) при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии» для сетевой организации установлен долгосрочный период регулирования с 1 января 2011 г. по 31 декабря 2015 г. с применением метода доходности инвестированного капитала.

| Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации | Год | Базовый уровень операционных расходов | Индекс эффективности операционных расходов | Размер инвестиционного капитала | Чистый оборотный капитал | Норма доходности на инвестированный капитал | | Срок возврата инвестированного капитала | Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Ндi | НД | показатели качества | показатели надежности |
| млн. руб. | % | млн. руб. | % | % | % | лет |
| Филиал ПАО "МРСК Северо-запада" "Псковэнерго" | 2011 | 1 100,50 | 1 | 6 494,2 | 101,8 | 12 | 6 | 35 | 1,013 | 0,07 |
| 2012 | 1 167,50 | 1 | 6 957,1 | 122,3 | 12 | 9 | 35 | 0,998 | 0,069 |
| 2013 | 1 229,60 | 1 | 8 026,5 | 157,9 | 11 | 11 | 35 | 0,983 | 0,068 |
| 2014 | 1 292,10 | 1 | 9 191,1 | 189,1 | 11 | 11 | 35 | 0,968 | 0,067 |
| 2015 | 1 358,90 | 1 | 10 485,60 | 219,1 | 11 | 11 | 35 | 0,954 | 0,066 |

Приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 14.07.2011 № 27-э «О внесении изменения в приказ Государственного комитета Псковской области по тарифам от 29.12.2010 № 52-э», базовый уровень операционных расходов на 2011 год изменен на 1 069,2 млн. руб.

Приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 30.03.2012 № 6-э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», применяющего метод доходности инвестиционного капитала (RAB)», установлены новые долгосрочные параметры регулирования.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации | Год | Базовый уровень операционных расходов | Индекс эффективности операционных расходов | Размер инвестиционного капитала | Чистый оборотный капитал | Норма доходности на инвестированный капитал | | Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов | Норматив технологического расхода (потерь) \* |
| инвестированный до перехода к регулированию с применением метода доходности инвестированного капитала | созданный после перехода к регулированию с применением метода доходности инвестированного капитала |
| млн. руб. | % | млн. руб. | млн. руб. | % | % | % |
| Филиал ПАО "МРСК Северо-Запада" "Псковэнерго" | 2 012 | 1 106,69 | 3 | 5 844,77 | 130,15 | 1 | 12 | 0,75 | 14,02 |
| 2 013 | 1 106,69 | 3 | 5 844,77 | 137,83 | 1 | 11 | 0,75 | х |
| 2 014 | 1 106,69 | 3 | 5 844,77 | 145,00 | 1 | 11 | 0,75 | х |
| 2 015 | 1 106,69 | 3 | 5 844,77 | 152,54 | 1 | 11 | 0,75 | х |
| 2 016 | 1 106,69 | 3 | 5 844,77 | 160,47 | 1 | 11 | 0,75 | х |
| 2 017 | 1 106,69 | 3 | 5 844,77 | 168,82 | х | х | 0,75 | х |

Необходимая валовая выручка Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на очередной долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. установлена с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Долгосрочные параметры регулирования Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2018-2022 годы были установлены приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2017 № 217-э «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2018-2022 гг.»:

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 1 764,86 млн. руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 2%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 0,75;
* Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг);
* Уровень потерь электрический энергии при ее передаче по электрическим сетям.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации | Год | Базовый уровень операционных расходов | Индекс эффективности | Коэффициент эластичности | Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии | | | | Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) | | Уровень качества реализуемых услуг | |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети | Показатель уровня качества обслуживания потребителей услуг |
| млн. руб. | % | % | ВН | СН1 | СН2 | НН | Пsaidi | Пsaifi |
| Филиал ПАО "МРСК Северо-запада" "Псковэнерго" | 2 018 | 1 765 | 2 | 75 | 3,75 | 7,21 | 5,46 | 8,13 | 5,1469 | 1,5471 | 1,040 | - |
| 2 019 | - | 2 | 75 | 3,75 | 7,21 | 5,46 | 8,13 | 5,0229 | 1,5239 | 1,024 | - |
| 2 020 | - | 2 | 75 | 3,75 | 7,21 | 5,46 | 8,13 | 4,9019 | 1,5011 | 1,009 | - |
| 2 021 | - | 2 | 75 | 3,75 | 7,21 | 5,46 | 8,13 | 4,7839 | 1,4786 | 1,000 | - |
| 2 022 | - | 2 | 75 | 3,75 | 7,21 | 5,46 | 8,13 | 4,6687 | 1,4564 | 1,000 | - |

Приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 01.06.2018 №23-э «О внесение изменений в приказ Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2017 № 217-э установлен базовый уровень подконтрольных расходов в размере 1 718,328 млн. руб.

Внесение изменений в приказ от 29.12.2017 № 217-э проводилось на основании Приказа Федеральной антимонопольной службы (далее - ФАС России) от 20.01.2018 №527/18 «Об отмене приказа Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям псковской области на 2018 год».

*Тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Псковской области для потребителей Псковской области, за исключением населения и приравненных к ним категорий потребителей, установлены приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2017 № 2018-э «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Псковской области на 2018 год»*

*Указанные тарифы на второе полугодие 2018 годы были установлены выше предельных максимальных уровней тарифов, утвержденных приказом   
ФАС России от 19.12.2017 №1747/17 «Об утверждении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему потребителей, по субъектам российской Федерации на 2018 год».*

*ФАС России проведен анализ приказа Госкомитета от 29.12.2017 г. №218-э на предмет превышения предельных максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии (указанное превышение не было в установленном порядке согласовано с ФАС России). На основании проверки вынесен приказ об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере регулирования тарифов в электроэнергетике*.

Постановлением Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 28.12.2018 № 254-э «Об установлении единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Псковской области на 2019 год» для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» утверждена необходимая валовая выручка (далее – НВВ) без учета оплаты потерь в размере 3 937 887,35 тыс. руб.

Исполнителем в рамках оказания услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., были исследованы:

* обосновывающие материалы, представленные Псковским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* материалы, размещенные в официальных публичных источниках,
* судебная практика,
* приказы, предписания и официальные разъяснения Федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике (далее – Госкомитет) в нарушение пункта 23 Основ ценообразования № 1178 в экспертных заключениях по ряду статей затрат не приводится обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными или необоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы, на основании которых был сделан соответствующий вывод.

Со стороны Госкомитета в Экспертном заключении на 2018 год не отражена следующая информация:

| № | Статья | Экспертное заключение |
| --- | --- | --- |
| 2018 | | |
| 1 | Общий анализ экспертного заключения | 1. Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике по ряду статей затрат не приводится обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы, на основании которых был сделан соответствующий вывод. |
| **2** | **Подконтрольные расходы** | Экспертное заключение Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике не содержит перечень документов, представляемых филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» для обоснования заявленных расходов. По ряду статей расходов не обосновывается позиция определения экономически обоснованного уровня как фактических расходов за 2016 год (определяемых с целью расчета эффективного уровня операционных расходов), так и плановых расходов на 2018 год |
| 2.1. | Расходы на оплату работ и услуг производственного характера | Со стороны Госкомитета в Экспертном заключении не отражены пояснения, и обоснования по выбору позиции в части признания экономически обоснованного уровня фактических расходов за 2016 год, отсутствуют пояснения о причинах исключения из фактических значений расходов по ряду договоров |
| 2.2. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | В экспертном заключении отсутствуют пояснения о стоимости учтенных в составе подконтрольных расходов затрат на проведение специальной оценки условий труда |
| 3 | Выпадающие доходы от льготного ТП | В Экспертном заключении не представлен расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение сетевой организацией; не отражены расчеты средних значений показателей, учтенных при определении суммы выпадающих доходов |
| 4 | Корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов | В экспертном заключении от 29.12.2017 г. не представлено обоснование отклонения принятого объема условных единиц от заявленного сетевой организации, отсутствует пообъектный расчет у.е. |
| 5 | Корректировка с учетом надежности и качества | В Экспертном заключении от 29.12.2017 расчет корректировки НВВ с учетом выполнения показателей надежности и качества услуг не представлен |
| 6 | Компенсация расходов на оформление земельно-правовых документов, межевание | Работы по межеванию земельных участков в расчет корректировки НВВ по фактическим данным Госкомитетом не учтены. Комментарий и пояснений о не включении данных расходов в Протоколе заседания коллегии Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 30.12.2016 №64 и в Экспертном заключении по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии потребителям услуг (кроме сетевых организаций) расположенным на территории Псковской области на 2018 год от 29.12.2017 г. не представлены |

Экспертное заключение Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике об экспертизе предложений об установлении (корректировке) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемых Псковским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2017 и 2019 года не представлены, в связи с чем, проведение анализа Экспертного заключения на предмет соответствия требованиям п. 23 Правил регулирования № 1178 не представляется возможным.

В соответствии с п.28. Правил регулирования № 1178 основания, по которым отказано во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, указываются в протоколе.

По результатам анализа протоколов заседания Правления Госкомитета Исполнитель отмечает следующее:

| № | Статья | Выписка из протокола |
| --- | --- | --- |
| 2017 | | |
| 1 | Неподконтрольные расходы | По ряду статей неподконтрольных расходов на 2017 год не приводится обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы, на основании которых был сделан соответствующий вывод |
| 2 | Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | В Протоколе заседании коллегии Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 30.12.2016 №64 Госкомитетом не даны пояснения об определении ставок на оплату потерь |
| 3 | Подконтрольные расходы | В протоколе заседания коллегии от 30.12.2016 г. №64 не представлено обоснование отклонения принятого объема условных единиц от заявленного сетевой организации, отсутствует пообъектный расчет у.е. |
| 4 | Корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов | В протоколе заседания коллегии от 30.12.2016 г. №64 не представлено обоснование отклонения принятого объема условных единиц от заявленного сетевой организации, отсутствует пообъектный расчет у.е. |
| 5 | Корректировка с учетом надежности и качества | В Протоколе заседания Коллегии Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 30.12.2016 №64 расчет корректировки НВВ с учетом выполнения показателей надежности и качества услуг не представлен |
| 2019 | | |
| 1 | Выпадающие доходы от льготного ТП в составе корректировки, предусмотренных пунктом 87 | Органом регулирования скорректировано плановое количество договоров на 2019 год, в представленных документах отсутствует информация о причинах корректировки органом регулирования планового количества технологических присоединений, не приводятся обоснования принятых в расчет натуральных показателей |
| 2 | Перераспределение НВВ | В протоколе заседания коллегии Государственного комитета по тарифам и энергетике не представлена расшифровка величины изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания роста тарифов, подлежащая компенсации в 2019 году |

Согласно апелляционному определению Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 29.07.2020 г. по делу № 66а-1169/2020, **не подлежат безусловному исключению из НВВ расходы в отсутствие анализа их экономической обоснованности (необходимости)**.

* 2. **Балансы электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей.**

**2017 год**

Исполнителем проведена оценка параметров Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Псковской области на 2017 год (далее - Сводный прогнозный баланс).

Приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 30.03.2012 № 6-э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», применяющего метод доходности инвестиционного капитала (RAB)»,норматив технологического расхода (потерь) установлен в размере 14,02%. Норматив технологического расхода (потерь) утвержден приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29.03.2012 № 127 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций».

С учетом выполнения мероприятий по программе энергосбережения и повышения энергетической эффективности Псковским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» снижена величина технологического расхода (потерь) до 12,75 % от отпуска в сеть. Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике учтена величина потерь в размере -256,02 млн. кВт\*ч или 12,75% от отпуска в сеть, что соответствует долгосрочному параметру регулирования.

Объемы поступления электрической энергии в сеть и потери электрической энергии в сети Экспертом приняты в соответствии с показателями Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии в рамках Единой энергетической системы России по субъекту Российской Федерации «Псковская область» на 2017 год, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы 17 ноября 2016 года № 1601/16-ДСП). Исполнитель отмечает, что по данным Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» рост полезного отпуска электрической энергии относительно 2015 года составляет 1,3%, по данным Сводного прогнозного баланса на 2017 год (учтенного Госкомитетом при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии) рост относительно 2015 года составляет 1,9%.

В целях расчета единых (котловых) тарифов на 2017 год, плановый объем полезного отпуска электрической энергии потребителям Псковской области по уровням напряжения, распределен Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике по группам потребителей и уровням напряжения.

Полезный отпуск заявленной мощности потребителей услуг и потери электрической мощности в сети Государственным Комитетом Псковской области по тарифам и энергетике приняты не в соответствии с показателями Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии в рамках Единой энергетической системы России по субъекту Российской Федерации «Псковская область» на 2017 год, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 17 ноября 2016 года № 1601/16-ДСП.

Заявленная мощность прочих потребителей электроэнергии за исключением населения и приравненных к нему категорий потребителей Госкомитетом определена на уровне 180,05 Мвт в год, в соответствии с показателями сводного прогнозного баланса данная величина равна 177,79 Мвт. Отклонение утвержденных показателей полезного отпуска электрической энергии (мощности) прочим потребителям от установленных в сводном прогнозном балансе составляет менее 1,3%.

С учетом анализа формирования выручки Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» за услуги по передаче электроэнергии, с учетом доли фактической выручки рассчитывающейся с потребителями по двухставочному тарифу (менее 10%) можно сделать вывод, что данное отклонение оказывает несущественное влияние на получение дохода от оказания услуг по передаче электрической энергии.

**2018 год**

Исполнителем проведена оценка параметров Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Псковской области на 2018 год (далее - Сводный прогнозный баланс).

2018 год является первым годом пятилетнего долгосрочного периода регулирования Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада». Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям установлен Приказом Госкомитетом Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2017 №217-э.

Для установления уровня потерь электрической энергии Госкомитетом Псковской области по тарифам и энергетике проведен анализ производственных показателей сетевой организации за 2015-2016 гг. (на основе данных формы № 46-ЭЭ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» и формы № 2-рег «Сведения о потерях в электрических сетях по диапазонам напряжении»).

Суммарные балансовые показатели электрической энергии по уровням напряжения, утвержденные Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике, соответствуют показателям сводного прогнозного баланса, утвержденного приказом ФАС России от 30.11.2017 № 1613/17-ДСП для Псковской области.

Объемы поступления электрической энергии в сеть и потери электрической энергии в сети Госкомитетом приняты в соответствии с показателями Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии в рамках Единой энергетической системы России по субъекту Российской Федерации «Псковская область» на 2018 год, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы 30.11.2017 № 1613/17-ДСП. Исполнитель отмечает, что по данным Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» относительно 2016 года прогнозируется снижение полезного отпуска электрической энергии на 0,7%, по данным Сводного прогнозного баланса на 2018 год (учтенного Госкомитетом при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии) предполагается рост на 2% относительно 2016 года.

Суммарный полезный отпуск электрической энергии населению и приравненных к нему категорий потребителей по уровням напряжения на 2018 год для расчета единых (котловых) тарифов год соответствует показателям сводного прогнозного баланса электрической энергии, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 30 ноября 2017 года № 1613/17-ДСП на 2018 год.

**2019 год**

Исполнителем проведена оценка параметров Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Псковской области на 2019 год (далее - Сводный прогнозный баланс).

Балансы электрической энергии и мощности на 2019 год, сформированные исходя из показателей Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии в рамках Единой энергетической системы России по субъекту Российской Федерации «Псковская область» на 2019 год, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.11.2018 № 1649а/18-ДСП).

Анализ балансовых показателей выявляет устойчивую тенденцию роста объемов сальдо-перетока электрической энергии (мощности) через сети сетевой организации. **Исполнение плановых балансовых показателей электрической энергии в 2016 году составляет 104,8%, в 2017 году – 103,3%; темп роста фактических балансовых показателей в 2016 году** по сравнению с аналогичными показателями 2015 года составляют **104,5%, в 2017 году**. по сравнению с аналогичными показателями 2016 года -**100,7%**.

Объемы технологического расхода (потерь) электрической энергии в сетях сетевой организации в относительном выражении в 2016-2017 гг. практически не изменяются.

Объемы поступления электрической мощности в сеть и потери электрической мощности в сети Экспертом приняты в соответствии с показателями Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии в рамках Единой энергетической системы России по субъекту Российской Федерации «Псковская область» на 2019 год, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.11.2018 № 1649а/18-ДСП).

В соответствии с данными, отраженными в протоколе заседания коллегии Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике и информацией представленной филиалом Псковским филиалом ПАО «МРСК «Северо-Запада» отклонение утвержденных показателей полезного отпуска электрической энергии (мощности) конечному потребителю (без потерь в сетях ТСО) от заявленной филиалом составляет менее 1%.

При анализе сводных показателей балансов в целом по организации, с учетом незначительных отклонений можно сделать вывод, что данное отклонение оказывает несущественное влияние на получение дохода от оказания услуг по передаче электрической энергии.

* 2. **Подконтрольные расходы**

**2018 год**

* + 1. **Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо.**

| **Наименование** | **Предложение филиала «Псковэнерго» на 2018**  **тыс. руб.** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | | **По расчету Исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Приказ Госкомитета от 29.12.2017  № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** |
| **Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо** | **282 020,72** | **250 758,29** | **250 763,56** | **252 808,62** |
| Основные материалы | 60 277,34 | 59 642,96 | 59 644,22 | 59 644,22 |
| Вспомогательные материалы | 36 971,58 | 36 582,48 | 36 583,25 | 36 583,25 |
| Инструменты и инвентарь | 8 975,77 | 8 881,30 | 8 881,49 | 8 881,49 |
| Строительные материалы | 3 949,16 | 3 907,60 | 3 907,68 | 3 907,68 |
| Горюче-смазочные материалы | 75 797,78 | 74 980,71 | 74 982,28 | 74 982,28 |
| Спецодежда, спецобувь, термостойкие комплекты | 56 623,61 | 37 647,53 | 37 648,32 | 37 648,32 |
| Средства индивидуальной защиты | 13 475,83 | 5 728,36 | 5 728,48 | 5 728,48 |
| Прочие материалы по охране труда | 9 597,95 | 9 496,94 | 9 497,14 | 9 497,14 |
| Вычислительная и оргтехника до 40 тыс.руб. | 4 785,00 | 2 739,88 | 2 739,94 | 4 785,00 |
| Расходные материалы для вычислительной и оргтехники | 4 439,36 | 4 392,64 | 4 392,74 | 4 392,74 |
| Прочие материалы | 4 802,57 | 4 457,58 | 4 457,67 | 4 457,67 |
| Техническая литература | 190,30 | 188,30 | 188,31 | 188,31 |
| Канцелярские расходы | 2 134,48 | 2 112,01 | 2 112,06 | 2 112,06 |

Со стороны Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике, как следует из Экспертного заключения, при анализе экономической обоснованности фактических расходов за 2016 год расходы на сырье и материалы были учтены данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период.

**Заключение**

Величина плановых значений 2018 года, определенная Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в составе экономически обоснованных расходов на приобретение вычислительной техники составила 2 739,94 тыс. руб.

Экономически обоснованный размер расходов на приобретение вычислительной техники, оргтехники для организации эффективной работы, учитывая наличие необходимого комплекта документов для подтверждения расходов составляет 4 392,74 тыс. руб. В соответствии с пояснительной запиской о необходимости обновления парка персональных компьютеров (далее ПК) в 2018 году необходимо заменить 156 ПК (эффективность эксплуатации до 5 лет). В материалах тарифной заявки филиалам представлены коммерческие предложения о стоимости вычислительной техники. Из анализа отчета по имуществу на 30.09.2018 (письмо от 22.11.2018 № МР2/7/1000-04/7562) Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Псковэнерго» эксплуатируются ПК, приобретенные ранее 2013 года (более 5 лет), в количестве – 319 шт., соответственно для эффективной работы персонала необходимо обновление парка персональных компьютеров.

* + 1. **Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств).**

| **№**  **п/п** | **Статьи расходов** | **2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение филиала** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **по расчету Исполни теля** |
| **1.1.2.** | **Работы и услуги производственного характера** | **224 892** | **214 714** | **218 849** |
| **1.1.2.1.** | **Услуги подрядчиков по обслуживанию** | **4 324** | **2 462** | **2 462** |
| **1.1.2.2.** | **Услуги подрядчиков по ремонту** | **53 987** | **53 987** | **53 987** |
| **1.1.2.3.** | **Транспортные услуги** | **405** | **256** | **276** |
| **1.1.2.4.** | **Услуги по испытанию и поверке приборов** | **3 855** | **2 627** | **2 892** |
| **1.1.2.5.** | **Услуги коммерческого учета э/э** | **159 941** | **154 976** | **158 262** |
| **1.1.2.6.** | **Прочие услуги производственного характера** | **2 380** | **406** | **971** |
| 1.1.2.6.1. | Обследование ГПМ | 439 | 231 | 436 |
| 1.1.2.6.2. | Комплексная программа развития сетей | 1 347 | 0 | 0 |
| 1.1.2.6.3. | Обслуживание системы слежения на автомобилях | 403 | 49 | 399 |
| 1.1.2.6.4. | Обслуживание и ремонт приборов, электроинструмента | 113 | 64 | 64 |
| 1.1.2.6.5. | Зарядка баллонов и прочие услуги | 78 | 62 | 72 |

В соответствии с Экспертным заключением Госкомитета Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2017 плановая величина расходов на услуги коммерческого учета определены на очередной период регулирования (2018 год), как фактические затраты контрагента ОАО «Псковэнергоагент» за 2016 год.

***Заключение***

По мнению Исполнителя, по статье «Расходы на услуги коммерческого учета» должны учитываться фактические затраты, понесенные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в 2016 году, проиндексированные с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый 2019-2020 годов.

Исходя из вышеизложенного, экономически обоснованный размер расходов на оплату коммерческого учета на 2018 год составляет 158 261,51 тыс. руб.

* + 1. **Расходы на оплату труда**

В соответствии с п. 26 Основ ценообразования №1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы (далее – ОТС на 2013-2015 годы) утверждено Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики, Общественным объединением «Всероссийский Электропрофсоюз» 18.03.2013.

Соглашением о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации   
на 2013-2015 годы на период 2016 - 2018 годов (далее - Соглашение   
на 2016-2018 годы) на период действия Соглашения на 2016-2018 годы продлен срок действия всех без исключения положений Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы.

В п. 3.3 ОТС на 2013-2015 годы указан порядок определения минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда промышленно-производственного персонала (далее – ММТС).

Размер ММТС индексируется один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации (на основании официальных данных Федеральной службы государственной статистики) за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации.

В организациях, где на момент заключения Соглашения на 2016-2018 годы размер тарифных ставок рабочих первого разряда превышает ММТС, размер их увеличения определяется сторонами социального партнерства Организаций, но не менее чем на индекс потребительских цен на основании официальных данных Росстата.

Согласно п. 2 Соглашения на 2016-2018 годы индексация ММТС производится один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации (на основании данных Федеральной службы государственной статистики и совместного письма Объединения РаЭл и ВЭП).

В соответствии с п. 8.4. ОТС на 2013-2015 годы расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются, исходя из численности работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, размера ММТС, среднего тарифного коэффициента по Организации и состоят из:

8.4.1. Тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, которая рассчитывается, исходя из ММТС и среднего тарифного коэффициента по Организации. В связи с опережающим повышением размера ММТС в соответствии с ОТС на 2013-2015 годы работодатели обращаются в тарифорегулирующие органы с расчетами, учитывающими пропорциональное увеличение ММТС;

8.4.2. Средств, направляемых на премирование работников, доплат, надбавок и других выплат в составе средств на оплату труда, которые состоят из:

8.4.2.1. Доплат, надбавок к тарифным ставкам и должностным окладам стимулирующего и (или) компенсирующего характера, связанных с режимом работы и условиями труда, в размере не менее 12,5 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда.

8.4.2.2. Доплат (надбавок) стимулирующего характера, размер и порядок установления которых определяется непосредственно в Организации;

8.4.2.3. Премий за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности - в размере не менее 75 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, с учетом сумм доплат и надбавок, связанных с режимом и условиями труда;

8.4.2.4. Вознаграждения по итогам работы за год - в размере не менее 33 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 3,96 должностного оклада за полный год);

8.4.2.5. Вознаграждения за выслугу лет - в размере не менее 15 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 1,8 должностного оклада за полный год);

8.4.2.6. Иные виды премирования работников, в том числе по показателям, предусмотренным пунктом 3.12 ОТС на 2013-2015 годы;

8.4.2.7. Выплат компенсационного характера за работу вне места постоянного проживания или в местностях с особыми климатическими условиями, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нормативная численность персонала определена в соответствии с Нормативами численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, разработанными ОАО «ЦОТэнерго» и утвержденными ОАО РАО «ЕЭС России» 03.12.2014. Указанные нормативы распространяются на действующие и вновь вводимые электрические сети Единой энергетической системы России, имеющие на своем балансе только объекты распределительных электрических сетей напряжением 35-220 кВ и 0,4-10 кВ.

Нормативы являются основанием для расчета и планирования нормативной численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, которая может быть использована для планирования численности персонала подразделений и в целом предприятий, расчета и планирования фонда оплаты труда и составления штатных расписаний распределительных электрических сетей.

Величина расходов на оплату труда, признанная регулирующим органом экономическими обоснованными на 2018 год составила 1 054,7 тыс. руб.

В экспертном заключении от 01.06.2018 года по вопросу установления единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям на 2018 год, в рамках исполнения приказа ФАС России от 20.04.2018 №527/18, Госкомитетом были скорректированы расходы на оплату труда по сравнению с ранее утвержденными за счет изменения минимальной месячной тарифной ставки рабочего первого разряда промышленно-производственного персонала.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **2016 год** | **Предложение филиала на 2018** | **2019 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт** | **Приказ Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** |
| 1 | Численность |  |  |  |  |  |
|  | Численность ППП | чел. | 2 201 | 2 201 | 2 201 | 2 201 |
| 2 | Средняя оплата труда |  |  |  |  |  |
| 2.1 | Тарифная ставка рабочего 1 разряда | руб. | 7 077 | 7 963 | 7 973 | 7 907 |
| 2.2 | Дефлятор по заработной плате |  |  |  |  |  |
| 2.3 | Тарифная ставка рабочего 1 разряда с учетом дефлятора | руб. | 7 077 | 7 963 | 7 973 | 7 907 |
| 2.4 | Средняя ступень оплаты |  |  |  |  |  |
| 2.5 | Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда | руб. | 2,36 | 2,36 | 2,30 | 2,30 |
| 2.6 | Среднемесячная тарифная ставка ППП | руб. | 15 509,89 | 18 792,68 | 18 299,09 | 18 147,73 |
| 2.7 | Выплаты, связанные с режимом работы, с условиями труда (п.8.4.2.1.КД ) |  |  |  |  |  |
| 2.7.1 | процент выплаты | % | 15,69 | 17,35 | 15,69 | 15,69 |
| 2.7.2 | сумма выплат | руб. | 2 434,27 | 3 260,53 | 2 872,04 | 2 848,28 |
| 2.8 | Текущее премирование |  |  |  |  |  |
| 2.8.1 | процент выплаты | % | 59,83 | 75,00 | 75,00 | 75,00 |
| 2.8.2 | сумма выплат | руб. | 10 736,88 | 16 539,91 | 15 878,35 | 15 747,01 |
| 2.9 | Вознаграждение за выслугу лет |  |  |  |  |  |
| 2.9.1 | процент выплаты | % | 13,58 | 15,00 | 13,58 | 13,58 |
| 2.9.2 | сумма выплат | руб. | 2 107,02 | 2 818,90 | 2 485,93 | 2 465,37 |
| 2.10 | Выплаты по итогам года |  |  |  |  |  |
| 2.10.1 | процент выплаты | % | 4,00 | 33,00 | 4,00 | 4,00 |
| 2.10.2 | сумма выплат | руб. | 620,40 | 6 201,58 | 731,96 | 725,91 |
| 2.11 | Выплаты по надбавкам стимулирующего характера (п.8.4.2.2. КД) |  |  |  |  |  |
| 2.11.1 | процент выплаты | % | 0,68 | 0,68 | 0 | 0 |
| 2.11.2 | сумма выплат | руб. | 98,02 | 97,31 | 0,00 | 0,00 |
| 2.12 | Выплаты по временной нетрудоспособности (п.8.5.8. КД) |  |  |  |  |  |
| 2.12.1 | процент выплаты | % | 1,14 | 1,14 | 0 | 0 |
| 2.12.2 | сумма выплат | руб. | 176,81 | 214,24 | 0,00 | 0,00 |
| 2.13 | Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника | руб. | 31 683,29 | 47 925,15 | 40 267,37 | 39 934,30 |
| **3** | **Расчет средств на оплату труда ППП (включенного в себестоимость)** |  | **836 819** | **1 265 799** | **1 063 542** | **1 054 745** |

***Заключение***

В соответствии с п. 8.4 Отраслевого тарифного соглашения численность ППП, принимаемая для расчета тарифа, рассчитывается исходя из фактической численности (но не выше нормативной численности), сложившейся за базовый период регулирования, с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты. Исполнителем принимается в расчет фактическая списочная численность работников, отнесенная на вид деятельности услуги по передаче электрической энергии, что также соответствует заявке Организации.

Исполнителем произведен расчет ММТС на 2018 год.

| **Наименование** | **Значение** |
| --- | --- |
| Тариф 1 разряда установленный с января 2016 года в коллективном договоре ПАО «МРСК Северо-Запада» | 6 914 |
| Тарифная ставка 1 разряда ППП с 01 января 2017 г.  (информационное письмо Объединения РАЭЛ от 18.01.2017 №14/02/2017; Письмо ПАО "МРСК Северо-Запада" от 06.07.2017 №МР2/70-05-04/5702 "Об индексации ММТС"; ОТС в электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы) | 7 581,00 |
| Полугодовой индекс на 01.07.2017 по данным статистики | 1,023 |
| Тарифная ставка 1 разряда ППП с 01 января 2018 г. | 7 755,00 |
| Индекс потребительских цен в 2018 году (в соответствии с прогнозом МЭРТ на от 27.10.2017г.) | 1,037 |
| Средняя тарифная ставка рабочего первого разряда в 2018 году | 7 951,72 |

При расчете расходов на оплату труда Исполнителем, учтены средства, направляемые на премирование работников, доплаты, надбавки и другие выплаты в составе средств на оплату труда в соответствии с ОТС:

* текущее премирование в соответствии с пунктом 8.4.2.3. ОТС в размере – 75%;
* прочие проценты выплат стимулирующего и компенсирующего характера приняты на уровне, сложившемся по факту за 2016 год. В соответствии с позицией, изложенной в Определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 30.05.2019 №21-АПА19-2, при определении расходов на оплату труда выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда, и вознаграждение за выслугу лет учтены судебными экспертами на уровне фактических расходов, поскольку их размер обусловлен составом персонала и режимом работы на конкретном предприятии.

Таким образом, по мнению Исполнителя документально подтвержденным и обоснованным является плановый уровень расходов на оплату труда, определенный с использованием фактических процентов выплат за предыдущий отчетный период.

**Расчет фонда оплаты труда**

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **2016 год** | **2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт** | **Предложение филиала** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **Исполнитель** |
| 1 | Численность ППП | чел. | 2 201 | 2 201 | 2 201 | 2 201 |
| 2.1 | Тарифная ставка рабочего 1 разряда с учетом дефлятора | руб. | 7 077 | 7 963 | 7 907 | 7 951,72 |
| 2.2 | Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда | руб. | 2,36 | 2,36 | 2,30 | 2,36 |
| 2.3 | Среднемесячная тарифная ставка ППП | руб. | 15 509,89 | 18 792,68 | 18 147,73 | 18 766,06 |
| 2.4 | Выплаты, связанные с режимом работы, с условиями труда (п.8.4.2.1.КД) |  |  |  |  |  |
| 2.5.1 | процент выплаты | % | 15,69 | 17,35 | 15,69 | 15,69 |
| 2.5.2 | сумма выплат | руб. | 2 434,27 | 3 260,53 | 2 848,28 | 2 945,33 |
| 2.6 | Текущее премирование |  |  |  |  |  |
| 2.6.1 | процент выплаты | % | 59,83 | 75,00 | 75,00 | 75,00 |
| 2.6.2 | сумма выплат | руб. | 10 736,88 | 16 539,91 | 15 747,01 | 16 283,54 |
| 2.7 | Вознаграждение за выслугу лет |  |  |  |  |  |
| 2.7.1 | процент выплаты | % | 13,58 | 15,00 | 13,58 | 13,58 |
| 2.7.2 | сумма выплат | руб. | 2 107,02 | 2 818,90 | 2 465,37 | 2 548,43 |
| 2.8 | Выплаты по итогам года |  |  |  |  |  |
| 2.8.1 | процент выплаты | % | 4,00 | 33,00 | 4,00 | 4,00 |
| 2.8.2 | сумма выплат | руб. | 620,40 | 6 201,58 | 725,91 | 750,64 |
| 2.9 | Выплаты по надбавкам стимулирующего характера (п.8.4.2.2. КД) |  |  |  |  |  |
| 2.9.1 | процент выплаты | % | 0,68 | 0,68 | 0 | 0 |
| 2.9.2 | сумма выплат | руб. | 98,02 | 97,31 | 0,00 | 0,00 |
| 2.10 | Выплаты по временной нетрудоспособности (п.8.5.8. КД) |  |  |  |  |  |
| 2.10.1 | процент выплаты | % | 1,14 | 1,14 | 0 | 0 |
| 2.10.2 | сумма выплат | руб. | 176,81 | 214,24 | 0,00 | 0,00 |
| 2.11 | Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника | руб. | 31 683,29 | 47 925,15 | 39 934,30 | 41 294,00 |
| **3** | **Расчет средств на оплату труда ППП (включенного в себестоимость)** |  | **836 819** | **1 265 799** | **1 054 745** | **1 090 657** |

Также Исполнителем проанализирована официальная информация, опубликованная на сайте территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Псковской области (https://pskovstat.gks.ru/storage/mediabank/oss190617\_2.htm). Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в расчёте на одного работника по виду экономической деятельности: «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» по Псковской области за 2016 - 2017 гг. составила 25 669 руб. и 28 485,5 руб. в месяц соответственно.

Исходя из вышеизложенного, среднемесячная заработная плата по расчету Исполнителя составит 41 294,0 руб. По мнению Исполнителя, исходя из анализа представленных материалов, плановый уровень расходов на оплату труда на 2018 год составляет 1 090 657 тыс. руб.

* + 1. **Услуги сторонних организаций**

**Коммунальные услуги**

**Заключение**

В составе расходов на коммунальные услуги заявлены расходы на уборку помещений, расходы на водоснабжение, водоотведение, канализацию и прочие услуги коммунального хозяйства.

*Плановые расходы на уборку помещений* на 2018 год, учтенные Госкомитетом по договору от 20.01.2016 №958 с ООО «Сити Сервис» в размере 6 134,24 тыс. руб. ниже фактических затрат, отнесенных на регулируемый вид деятельности «передача электрической энергии по сетям» за 2016 год – 6 146,68 тыс.руб. Госкомитетом расходы по данному договору учтены не в соответствии с условиями договора, а по средней фактической стоимости уборки в месяц за 2016 год без учета показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

Кроме того, Госкомитетом не учтены затраты на уборку территории, прилегающей к зданию по адресу: г. Псков, ул. Заводская, д. 24. По мнению Исполнителя, Госкомитетом не правомерно исключены расходы на уборку территории, договор является действующим согласно п. 6.3 договора от 01.01.2012: *если ни одна из сторон не заявила за 1 месяц до окончания срока договора о его расторжении, договор считается продленным на тот же срок и те же условия*.

По мнению Исполнителя, расходы на уборку помещений должны определяться на основании фактических данных за 2016 год с применением индексов-дефляторов.

Регулирующим органом при признании экономически обоснованных р*асходов на удаление сточных вод, твердых отходов* за 2016 год не в полном объеме учтены данные бухгалтерского учета, расходы по нескольким договорам взяты равными стоимости по договору, при этом цена договора является ориентировочной и по условиям договора оплата осуществляется по фактическому исполнению услуг. Кроме того, Госкомитетом не учтены затраты на приобретение талонов на размещение отходов 4-5 классов опасности, при этом часть договоров, заключенных сетевой организацией предполагают только транспортирование отходов и не предусматривают размещение отходов. Исходя из вышеизложенного следует что, Госкомитет, занизив сумму экономически обоснованных расходов за 2016 год, уменьшил плановые значения на 2018 год.

**Расходы на связь**

**Заключение**

Расходы на связь включают в себя затраты на телефонную связь, управление радиочастотным спектром, аренду каналов связи и почтовые услуги.

Исполнитель отмечает, что при признании экономически обоснованных затрат *на услуги связи* за 2016 год Госкомитет не в полном объеме учел затраты по договору от 01.03.2013 №432/13-т с ООО «Телесеть плюс»: фактические затраты по данным бухгалтерского учета составили 54 тыс. руб., регулирующий орган принял в расчет стоимость договора в месяц – 8 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что при планировании расходов на 2018 год регулятор не следует принципам единообразия: расходы по нескольким договорам регулятор определяет на основе бухгалтерских данных (договор от 16.02.2016 №54 и договор от 01.02.2016 №20), а по договору от 07.04.2011 №JZ678 затраты определяет на основании стоимости договора в 2011 году, но по данным бухгалтерского учета стоимость услуг связи изменилась в сторону увеличения

Исполнитель отмечает, что при признании экономически обоснованных р*асходов на аренду каналов связи* за 2016 год Госкомитет учитывал расходы в соответствии с договорами, при этом фактические затраты по данным бухгалтерского учета превысили стоимость по договору (пункты договоров позволяют увеличивать стоимость путем заключения дополнительных соглашений). По договору от 03.02.2016 №21 с ОАО «Псковская Городская телефонная сеть» Госкомитетом учтена стоимость согласно пункту 4.1 договора, при этом согласно Приложению №2 стоимость договора отличная от цены, прописанной в пункте 4.1 и соответствует данным бухгалтерского учета. Исходя из вышеизложенного, по мнению Исполнителя, Госкомитет, занизив сумму экономически обоснованных расходов за 2016 год, уменьшил плановые значения на 2018 год.

**Расходы на услуги сторожевой и вневедомственной охраны**

**Заключение**

Исполнитель отмечает, что при признании экономически обоснованных расходов на услуги сторожевой и вневедомственной охраны за 2016 год Госкомитет не в полном объеме учитывает фактические затраты по договорам (фактические затраты, подтвержденные данными бухгалтерского учета).

При определении плановой величины расходов на 2018 год Госкомитетом затраты определены исходя из условий исполнения соответствующих договорных обязательств, в отсутствии фиксированной цены договора затраты учтены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности.

Исполнитель считает обоснованным определение расходов на 2018 год на основании договорных обязательств с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый 2019-2020 годов.

**Расходы на обеспечение пожарной безопасности**

**Заключение**

Исполнитель отмечает, что при признании экономически обоснованных затрат на обеспечение пожарной безопасности за 2016 год Госкомитет учитывает расходы в соответствии с договорами, и не принимает к учету фактические затраты по данным бухгалтерского учета, проведенные по соответствующему договору (пункты договоров позволяют увеличивать стоимость путем заключения дополнительных соглашений).

**Расходы на услуги информационно-вычислительного обслуживания и приобретение программных продуктов**

**Заключение**

При определении экономически обоснованной величины расходов на услуги информационно-вычислительного обслуживания и приобретение программных продуктов Госкомитетом за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период. При этом Исполнитель отмечает, что Госкомитетом учтены затраты не по всем договорам. Обоснования принимаемых/исключаемых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике расходов отсутствуют.

**Расходы на подписку на нормативно-техническую литературу**

**Заключение**

Исполнитель отмечает, что регулирующим органом при признании экономически обоснованных затрат на подписку на нормативно-техническую литературу за 2016 год, расходы по нескольким договорам учтены не по данным бухгалтерского учета. При этом стоимость договора определяется каталогами, распространяемых периодических печатных изданий и должны учитываться по фактическому исполнению услуг.

Затраты на очередной период регулирования определены исходя из общей величины расходов по указанной статье за 2016 год с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

**Управленческие расходы**

В соответствии с п.16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно п. 1 ст. 48 ГК РФ юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц (п. 1 ст. 51 ГК РФ).

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства (п. 2 ст. 55 ГК РФ).

Филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом, создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений (п. 3 ст. 55 ГК РФ). При этом на отдельный баланс филиалов распределяется лишь часть имущества юридического лица; совокупность имущества, отнесенного на балансы филиалов, не составляет имущество юридического лица целиком.

Таким образом, отношения между головной организацией и филиалами одного юридического лица являются отношениями внутри организации, которые регулируются исключительно внутренними организационно-распорядительными документами данной организации.

Согласно п. 9 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 №106н, способы ведения бухгалтерского учета, избранные организацией при формировании учетной политики, применяются с первого января года, следующего за годом утверждения соответствующего организационно-распорядительного документа. При этом они применяются всеми филиалами, представительствами и иными подразделениями организации (включая выделенные на отдельный баланс), независимо от их места нахождения.

В соответствии с п. 24 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004   
№20-э/2, распределение расходов также может осуществляться в соответствии с учетной политикой, принятой в организации.

Принимая во внимание позицию Верховного суда, изложенную в определении от 21.07.2016 №55-АПГ16-4, регулируемой организации было отказано во включении в состав необходимой валовой выручки расходов на содержание управляющей компании не по причине признания расходов экономически нецелесообразными, а по причине отсутствия их экономического обоснования и документального подтверждения в материалах тарифного дела. Следовательно, данные расходы должны быть включены в состав необходимой валовой выручки при должном их обосновании и подтверждении.

Величина расходов по управлению организацией и отдельными ее структурными подразделениями, признанная регулирующим органом экономическими обоснованными на 2018 год по Приказам Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э, от 01.06.2018 № 23-э составила 47 893,31 тыс. руб. и 23 258,70 тыс. руб. соответственно.

Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике при определении размера экономически обоснованной величины расходов учтены соответствующие условия исполнения договорных обязательств, в том числе стоимость работ (услуг), и данные первичных учетных бухгалтерских документов.

В экспертном заключении по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии потребителям услуг (кроме сетевых организаций), расположенным на территории Псковской области на 2018 год от 29.12.2017 расходы на оплату труда ИА ПАО «МРСК Северо-Запада» определены в размере 278 845 тыс. руб., затраты, относимые на филиал «Псковэнерго» - 29 627,87 тыс. руб. Расшифровок других расходов в экспертном заключении не представлено.

Приказом ФАС России от 20.4.2018 №527/18 расходы по управлению организацией и ее структурными подразделениями признаны экономически необоснованными и не предусмотренными перечнем, утвержденным Методическими указаниями.

Госкомитет в экспертном заключении по вопросу установления единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям на 2018 год от 01.06.2018 исключил расходы по управлению организацией и отдельными ее подразделениями из состава операционных расходов за исключением расходов на оплату труда административно-управленческого персонала ПАО «МРСК Северо-Запада», так как соответствующий функционал не осуществляется собственным персоналом филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Псковэнерго».

***Заключение***

ПАО «МРСК Северо-Запада» представляет собой акционерное общество с филиальной сетью, в котором Исполнительный аппарат является не управляющей компанией, а структурным подразделением, при этом отдельно взятый филиал никогда не выполнял и не может выполнять все функции акционерного общества, исходя из его структуры. (Согласно Протоколу заседания Коллегии от 01.06.2018 №16, такой же позиции придерживается Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетики).

Затраты исполнительного аппарата ПАО «МРКС Северо-Запада» распределяются между филиалами на основании «Методики распределения доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее Методика), утвержденной приказом от 28.02.2016 № 836.

Методика по распределению управленческих затрат исполнительного аппарата разработана в соответствии с законодательством РФ и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. Методика регламентирует распределение доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» между филиалами в целях формирования тарифов по регулируемым видам деятельности.

Доходы и расходы исполнительного аппарата распределяются между филиалами («Архэнерго», «Вологдаэнерго», «Карелэнерго», «Колэнерго», «Комиэнерго», «Новгородэнерго», «Псковэнерго») пропорционально утвержденной региональными регулирующими органами на текущий год себестоимости услуг по передаче электрической энергии за исключением покупной электрической энергии на компенсацию потерь и расходов на оплату услуг территориальных сетевых организаций.

Для подтверждения управленческих расходов регулируемой организацией была представлена бухгалтерская отчетность исполнительного аппарата за 2016 год с аудиторским заключением и пояснительной запиской, карточки счета 26, копии договоров. Выполнен расчет расходов на оплату труда, расчет амортизационных отчислений основных средств и нематериальных активов.

Исполнитель не согласен с позицией Госкомитета, о включении в состав операционных расходов по управлению организацией и отдельными ее подразделениями, только в части расходов на оплату труда административно-управленческого персонала ПАО «МРСК Северо-Запада». Исполнительный аппарат не может работать и функционировать, неся расходы только по оплате заработной платы работникам, необходимо организовать и укомплектовать рабочие места и осуществлять прочие расходы.

Принимая во внимание состав материалов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в регулирующий орган, Исполнитель считает экономически обоснованными перечисленные выше затраты в составе управленческих расходов.

| **Наименование статьи** | **Сумма по ИА,**  **тыс. руб.** | **Сумма по Филиалу,**  **тыс. руб.** | **Основание исключения** |
| --- | --- | --- | --- |
| Арендная плата | 69 649,52 | 7 416,53 | Отсутствует информация о структуре арендной платы (амортизация, налоги, арендный доход) |
| Консультационные семинары (образовательные семинары и конференции) | 2 627,26 | 279,76 | Не представлена программа повышения квалификации персонала на 2018 год |
| Консультационные услуги | 1 342,69 | 15,19 | Договор № 77/124/14 от 19.02.2014 – анализ законности налоговых решений 2010-2012 гг., срок действия договора – до 31.12.2014 |
| 282,47 |  | Договор № 158/379/16 от 05.05.2016 –формирование сводного консолидированного бизнес-плана, срок действия договора – до ноября 2016 г.  В организационной структуре ИА имеется Департамент экономики и Отдел методологии финансового учета и МСФО департамента бухгалтерского и налогового учета и отчетности |
| 423,00 | 30,08 | Договор № 323/884/15 от 01.07.2015 – взаимодействие с правоохранительными органами, органами прокуратуры, следственным комитетом, срок действия договора – по 30.04.2016  В организационной структуре ИА имеется Департамент безопасности |
| Аудиторские услуги | 119,81 |  | Договор № 343/672/16 от 16.09.2016 – консультирование по вопросам подготовки консолидированной финансовой отчетности за 2016 г., срок действия договора – до момента завершения аудита отчетности по итогам 2016 г.  В организационной структуре ИА имеется Департамент бухгалтерского и налогового учета и отчетности и Департамент внутреннего аудита |
| 1 266,88 | 45,04 | Договор № 343/910/15 от 14.08.2015 2016 – консультирование по вопросам подготовки консолидированной финансовой отчетности за 2015 г., срок действия договора – до момента завершения аудита отчетности по итогам 2015 г.  В организационной структуре ИА имеется Департамент бухгалтерского и налогового учета и отчетности и Департамент внутреннего аудита |
| Юридические услуги | 420,00 |  | Договор № 505/1182/15 от 03.12.2015 – подготовка правового заключения применения ст. 317.1 ГК РФ, срок действия договора – до момента исполнения  В организационной структуре ИА имеется Департамент правового обеспечения |
| 2 118,00 | 12,76 | Договор № 148/317/16 от 19.04.2016 – юридическая помощь при рассмотрении дела об административном правонарушении (по требованиям акционеров от 29.10.2015 и иных) – до полного исполнения обязательств  В организационной структуре ИА имеется Департамент корпоративного управления и взаимодействия с акционерами и Департамент правового обеспечения |
| 50,00 |  | Договор № 08/16 от 29.09.2016 – подготовка юридического (научного) заключения по заданной теме, срок действия договора – до 05.10.2016  В организационной структуре ИА имеется Департамент правового обеспечения |
| Расходы на услуги PR | 11 337,66 | 134,90 | Размещение рекламно-информационных материалов, организация участия в форумах, мероприятиях в 2016 г. |
| НИОКР | 258,480 |  | Не представлена информация о сроке полезного использования НИОКР (списывается амортизация по НИОКР) |
| **ИТОГО** | **88 695,772** | **44,72** |  |

Плановые расходы на 2018 год Исполнителем определены исходя из расходов за 2016 год с применением ИПЦ.

В связи с тем, что фактический размер заработной платы исполнительного аппарата значительно превышает размер заработной платы аппарата филиала, а также уровень заработной платы по региону присутствия компании, расходы на оплату труда определены как среднемесячная начисленная заработная плата одного работника по виду деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» по г. Санкт-Петербург, на уровне принятом Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике для включения в состав операционных расходов (с учетом п. 29 Основ ценообразования № 1178, предусматривающего возможность использования официальной статистической информации при определении расчетных значений расходов).

**Расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», тыс. руб.**

| **Наименование** | **Факт за 2016 г.** | **Из них расходы, не принимаемые для расчета** | **План на 2018 г.** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Расходы на содержание управляющей компании - всего** | **117 551,73** | **46 562,54** | **61 890,18** |
| Материальные затраты | 5 555,87 |  | 5 962,94 |
| Сырье и материалы | 1 423,42 |  | 1 520,61 |
| Материалы | 1 145,20 | 12,10 | 1 220,84 |
| Канцелярские расходы | 278,22 |  | 299,77 |
| Работы и услуги производственного характера | 4 132,45 |  | 4 442,33 |
| Услуги подрядчиков по ремонту | 75,97 |  | 81,85 |
| Транспортные услуги | 4 056,48 | 9,42 | 4 360,48 |
| Затраты на оплату труда | 52 738,92 | 30 173,30 | 23 259,24 |
| Страховые взносы | 12 479,65 | в неподконтрольных расходах | |
| Отчисления на НПО | 636,64 | 636,64 |  |
| Амортизация | 1 219,14 | 0,24 | 1 218,90 |
| Прочие затраты | 44 921,50 |  | 31 449,09 |
| Арендная плата | 7 417,40 | 7 417,40 |  |
| Услуги сторонних организаций | 30 120,67 |  | 27 683,41 |
| Коммунальные услуги | 378,06 |  | 407,34 |
| Услуги связи | 581,70 |  | 626,75 |
| Почтово-телеграфные расходы | 91,67 |  | 98,77 |
| Консультационные услуги | 21 998,98 | 370,08 | 23 303,91 |
| Аудиторские услуги | 416,88 | 147,66 | 290,06 |
| Юридические и нотариальные услуги | 300,19 | 275,58 | 26,51 |
| Информационные услуги | 80,93 |  | 87,19 |
| Расходы на рекламу и PR | 3 424,56 | 3 424,56 |  |
| Услуги сторожевой и вневедомственной охраны | 369,93 |  | 398,58 |
| Услуги по охране труда | 15,74 |  | 16,96 |
| Услуги по подготовке кадров | 257,70 | 57,73 | 215,46 |
| Техосмотр, регистрация и пропуски автотранспорта | 29,53 |  | 31,82 |
| IT - услуги | 1 489,96 |  | 1 605,35 |
| Прочие услуги сторонних организаций | 684,85 | 151,44 | 574,71 |
| Налоги и прочие сборы | 28,66 |  | 25,10 |
| налог на имущество | 25,10 |  | 25,10 |
| госпошлина | 3,57 | 3,57 |  |
| Расходы на лицензирование, получение сертификатов, регистрационных свидетельств (управление менеджмента качества ИСО 9001:2008) | 3,18 |  | 3,18 |
| Расходы на страхование | 798,78 |  | 1,18 |
| Добровольное медицинское страхование работников Общества | 795,27 | 795,27 |  |
| Добровольное медицинское страхование от несчастных случаев и болезней, страхование жизни работников Общества | 2,42 | 2,42 |  |
| Страхование ответственности | 1,09 |  | 1,18 |
| Командировочные и представительские расходы | 4 937,50 |  | 3 389,10 |
| Командировочные расходы | 3 162,78 | 17,28 | 3 389,10 |
| Представительские расходы | 1 774,71 | 1 774,71 |  |
| НИОКР | 27,53 | 27,53 |  |
| Другие прочие затраты | 1 587,80 |  | 347,13 |
| Выплаты персоналу из прибыли | 1 137,97 | 1 137,97 |  |
| Прочие затраты | 353,29 | 31,11 | 347,13 |
| Больничный лист за счет средств работодателя | 96,53 | 96,53 |  |

* + 1. **Выплаты персоналу из прибыли**

| **Наименование** | **2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Предложение филиала на 2018** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| Денежные выплаты из прибыли по Коллективному договору | 61 960,28 | 40 524,23 | 42 730,58 |
| Страховые взносы ПФР, ФСС, ОМС на выплаты социального характера | 17 106,55 | 0 | 0 |
| **Итого** | **79 066,83** | **40 524,23** | **42 730,58** |
| В том числе, на услуги по передаче электрической энергии | 78 303,45 | 40 133,0 | 42 317,06 |

В составе подконтрольных расходов из прибыли ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были заявлены расходы на выплаты персоналу, предусмотренные коллективным договором и Отраслевым тарифным соглашением.

Исходя из позиции Федеральной антимонопольной службы от 20.04.2018 № 527/18, Госкомитет определяет расходы на выплаты социального характера в размере 40 133 тыс. руб.

***Заключение***

Исполнитель отмечает, что часть расходов, признанных Госкомитетом и ФАС России экономически необоснованными, должны обеспечиваться и предоставляться работникам согласно пункту 6.1. Отраслевого тарифного соглашения. Оставшаяся часть расходов на предоставление льгот, гарантий и компенсаций, согласно пункту 6.2 Отраслевого тарифного соглашения, организацией производятся исходя из финансовых возможностей.

*Отраслевым тарифным соглашением в электроэнергетике Российской Федерации на 2013-2015 годы, действующее в отношении заявителя в силу пункта 1.2 Соглашения, предусмотрено, что в соответствии с законодательством Российской Федерации расходы работодателей, предусмотренные настоящим Соглашением, в полном объеме учитываются при установлении цен (тарифов) Федеральной службой по тарифам, органами исполнительной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, в том числе органами исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов), органами местного самоуправления. Согласно пункту 8.1, 8.2. раздел «Порядок определения расходов (средств) работодателей на оплату труда работников и иных расходов (средств) работодателей, обусловленных трудовыми отношениями» определяет совокупность затрат (расходов) работодателей. Обусловленных наличием трудовых отношений, и устанавливает единые подходы Организаций при проведении расчета тарифов (цен) на электрическую энергию (мощность) и тепловую энергию (мощность), а также на соответствующие услуги, оказываемые Организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, и используются при их формировании.*

*Сумма расходов, учитываемая в тарифах (ценах) не может быть ниже суммы, определенной в соответствии с настоящим разделом с учетом прогнозного индекса потребительских цен.*

*В состав расходов, обусловленных наличием трудовых отношений с работниками, включаются также иные расходы работодателя, предусмотренные коллективным договором и локальными нормативными Организации в соответствии с пунктами 8.7, 8.7.2. Соглашения (*данная позиция подтверждается решением арбитражного суда по Делу № А52-832/2014*).*

| **№ п/п** | **Статья затрат** | **2018** | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| 1.1. | Выплаты социального характера | 4 933,91 | 6 811,95 |
| 1.1.1. | единовременная мат. помощь при увольнении по собственному желанию после установления трудовой пенсии по старости | 4 933,91 | 4 933,91 |
| 1.1.2 | единовременная мат. помощь при рождении ребенка, при регистрации брака, при возвращении после призыва в ВС РФ |  | 1 325 |
| 1.1.3 | расходы в связи со смертью близких родственников работника |  | 553,04 |
| 1.2. | Затраты социального характера из прибыли, не включенные в П-4 | 0,00 | 327,41 |
| 1.2.1 | компенсация расходов, связанных с погребением работников |  | 147,41 |
| 1.2.2 | расходы в связи со смертью неработающих пенсионеров |  | 180,00 |
| 1.3. | Оплата труда работников производственной сферы из прибыли | 35 591,22 | 35 591,22 |
| 1.3.1 | выплата единовременной матпомощи при уходе работника в ежегодный основной оплачиваемый отпуск | 35 591,22 | 35 591,22 |
| **2** | **Итого денежные выплаты из прибыли по Коллективному договору** | **40 525,13** | **42 730,58** |

По мнению Исполнителя, с учетом выполнения пункта 6.1 Отраслевого тарифного соглашения расходы на выплаты персоналу, предусмотренные коллективным договором, должны учитываться в НВВ на 2018 год в размере 42 730,58 тыс. руб.

| **Затраты** | **2018 год** | | | **По расчету Исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение филиала на 2018** | **Приказ Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** |
| Денежные выплаты из прибыли по Коллективному договору | 61 960,28 | 50 779,02 | 40 524,23 | 42 730,58 |
| Страховые взносы ПФР, ФСС, ОМС на выплаты социального характера | 17 106,55 | 14 020 | 0 | 0 |
| **Итого** | **79 066,83** | **64 798,53** | **40 524,23** | **42 730,58** |
| В том числе, на услуги по передаче электрической энергии | 78 303,45 | 64 172,9 | 40 133,0 | 42 317,06 |

* + 1. **Подконтрольные расходы, определенные методом сравнения аналогов**

***Заключение***

Методическими указаниями №421-э регламентируется порядок определения значения эффективного уровня операционных, подконтрольных расходов (ОПР) и индекса эффективности ОПР территориальной сетевой организации (ТСО).

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением N 3 к Методическим указаниям №421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением N 1 к Методическим указаниям № 421-э.

Согласно п.10. величина эффективного уровня ОПР в целях расчета базового уровня ОПР ТСО для расчета долгосрочных параметров регулирования ТСО рассчитывается по формулам (11) или (13) (в зависимости от выполнения, заданного в пункте 10 условия) на основании расчета коэффициента изменения рейтинга эффективности.

 (10),

где:

 - коэффициент изменения рейтинга эффективности ТСО n;

m - год, предшествующий периоду регулирования;

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

Таким образом, для расчета коэффициента изменения рейтинга ТСО необходимо определить значение рейтинга эффективности ТСО в 2012-2016 гг.

В соответствии с п. 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, рассчитанных по приведенным в пункте формулам.

Согласно разделу II. Методических указаний №421-э проведение сравнительного анализа ТСО осуществляется на основе собранных данных ФСТ России (п.5). Период сбора данных для определения базового уровня ОПР и индекса эффективности ОПР должен составлять не менее 3-х последних отчетных лет или всего срока существования ТСО, в случае, если ТСО функционирует менее 3-х лет. (п.6).

Коэффициенты нормализации должны определяться на основании анализа репрезентативной выборки ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в соответствии с [приложением N 7](#sub_700) к настоящим Методическим указаниям, согласно которым приведенные в [приложении N 2](#sub_200) к Методическим указаниям коэффициенты нормализации  и  для i-го года рассчитываются на основании всего массива данных о приведенных удельных показателях  TCO в году i, рассчитанных согласно [пункту 9](#sub_1009) настоящих Методических указаний.

В приложении №2 к Методическим указаниям № 421-э установлены значения коэффициентов нормализации только на 2012, 2013 годы. При этом при определении эффективного уровня ОПР на 2018 г. также должны учитываться коэффициенты нормализации за 2014-2016 гг. Исполнитель отмечает, что с 12 марта 2015 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям». В соответствии с Постановление № 184 существенно изменился состав ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, за счет исключения ТСО, не соответствующих критериям. При этом, в связи с упразднением ФСТ России (указ Президента Российской Федерации от 21.07.2015 № 373) отсутствует информация о составе ТСО, участвовавших в репрезентативной выборке ТСО при определении и установлении коэффициентов нормализации на период 2012-2013 гг., в отношении которых осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии. ФАС России (приемник ФСТ России) не изменял коэффициенты нормализации с учетом изменения субъектного состава ТСО, осуществляющих регулируемый вид деятельности.

Отсутствие установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг. ведет к искажению определения рейтинга организации, так как изменился состав регулируемых ТСО и фактические приведенные удельные показатели за 2014-2016 гг. (а следовательно, фактические расходы и натуральные показатели организации) сравниваются с неизменными с 2013 года приведенными удельными показателями (а следовательно, расходами и натуральными показателями) иных ТСО, в отношении которых ранее осуществлялось государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, включая организации, которые не соответствуют критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184. Таким образом, удельные показатели иных ТСО, а следовательно, и утвержденные коэффициенты нормализации  и  на 2012- 2013 годы при их применении будут неизбежно приводить к некорректному определению базового уровня подконтрольных расходов ТСО. Применении указанных показателей на долгосрочный период регулирования в большинстве случаев может повлечь за собой образование значительного объема экономически обоснованных расходов, неучтенных при тарифном регулировании. В последующем данные расходы при учете в тарифах на услугах по передаче электрической энергии приведут к существенному росту тарифов на услуги по передаче электрической энергии или банкротству ТСО, что снизит надежность энергоснабжения потребителей.

Кроме того, определенный Методическими указаниями № 421-э порядок расчета приведенных показателей ТСО n в году i , , , характеризующих отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети, не содержит указаний на использование в расчетах значений экономически обоснованных операционных, подконтрольных расходов только в отношении ТСО, действующих на территории только одного субъекта Российской Федерации.

Применяемые при расчетах «Коэффициент приведения затрат по уровню цен», «Коэффициент приведения затрат по климатическим условиям», определяемые в отношении конкретного субъекта Российской Федерации, свидетельствуют о приведении значений фактических операционных, подконтрольных затрат ТСО (на основе собранных данных ФСТ России), действующих на всей территории Российской Федерации, к условиям конкретного субъекта Российской Федерации. В противном случае, происходит задвоение учета условий конкретного субъекта Российской Федерации, так как ТСО несут затраты уже в условиях субъекта и приведение их затрат по уровню цен и по климатическим условиям было бы не обосновано.

Кроме того, в приложении № 4 к указанным Методическим указаниям отсутствовали коэффициенты приведения затрат по уровню цен (коэффициент С) по регионам в 2014-2016 гг. (представлены только за 2012-2013 гг.).

Указанный коэффициент С используется для расчета приведенных удельных показателей  согласно формулам (5), (6), (7) соответственно.

На основании изложенного, Исполнитель считает, что применение метода сравнения аналогов при расчете базового уровня ОПР в отсутствие в Методических указаниях №421-э установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг., коэффициентов приведения затрат по уровню цен за 2014-2016 гг. ведут к искажению эффективного уровня ОПР - - на 2018 год, следовательно, к искажению базового уровня ОПР - , определяемого в соответствии с п.9 Методических указаний №421-э по формуле (9):

 (9),

Кроме того, определением Верховного суда РФ по делу №20-АПГ1б-15 от 17 ноября 2016 г. подтверждена правомерность действий Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан по неприменению при расчете ОПР для АО «Дагестанская сетевая компания» на 2016 год метода сравнения аналогов, в том числе в связи с отсутствием в приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э необходимых для расчета по формуле коэффициентов нормализации, равно как в приложении № 4 к указанным Методическим указаниям - коэффициентов приведения затрат по уровню цен. Как указывает Служба по тарифам, использование метода сравнения аналогов в таком случае привело бы к недополучению обществом значительной части необходимой валовой выручки. В связи с этим расчет базового уровня подконтрольных расходов в целом произведен методом экономически обоснованных расходов (затрат).

Таким образом, судебным органом установлена правомерность неприменения метода сравнения аналогов при отсутствии установленных в Методических указаниях №421-э значений коэффициентов:  и , коэффициента .

Согласно пункту 13 Методических указаний N 421-э в случае если, в соответствии с представленными данными, значение фактических ОПР ТСО n за один из 2 лет, предшествующих периоду регулирования, превышает значение операционных, подконтрольных расходов, установленное органом регулирования для ТСО n на соответствующий год, более, чем на D процентов, установление базового уровня ОПР такой ТСО осуществляется в соответствии с действующим для ТСО долгосрочным методом регулирования, а в случае отсутствия применения методов долгосрочного регулирования в году, предшествующему периоду регулирования, установление базового уровня ОПР такой ТСО осуществляется в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала либо в соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, где

D=b/p\*x^n-b\*100% (14)

b и р - параметры, определяющие допустимое превышение фактических операционных, подконтрольных расходов над установленным в зависимости от расчетной эффективности ТСО, установленные в соответствии с приложением N 6 к Методическим указаниям;

x^n значение индекса эффективности ОПР ТСО n, определенное на основании расчета рейтинга эффективности в соответствии с приложением N 3 к Методическим указаниям.

Анализ операционных, подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2015-2016 годы.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Единицы измерения** | **2015** | | **2016** | |
| **Утверждено** | **Факт** | **Утверждено** | **Факт** |
| Подконтрольные расходы | тыс. руб. | 1 325 630,24 | 1 476 700,89 | 1 397 498,10 | 1 518 055,63 |

Параметры определения способа расчета базового уровня операционных, подконтрольных расходов (приложение №6)

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование параметра** | **Значение параметра** |
| b[\*](http://ivo.garant.ru/#/document/71000804/entry/61) | -0,3 |
| p[\*\*](http://ivo.garant.ru/#/document/71000804/entry/62) | 0,07 |

В соответствии с Приказом от 30.03.12 №6-э Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», применяющего метод доходности инвестированного капитала (RAB)» установлен показатель индекса эффективности подконтрольных расходов на долгосрочный период регулирования 2012-2017 гг. - 3%.

Расчет отклонения значения фактических операционных расходов от значения, установленного органом регулирования за два предшествующих года в соответствии с формулой 14 представлен в таблице.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Обозначение** | **Отчетный период** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **год (м-2)** | **год  (м-1)** |
| **2015** | **2016** |
| **факт** | **факт** |
| 1 | Операционные, подконтрольные расходы, факт | тыс.руб. без НДС | **OPEXni** | 1 476 700,89 | 1 518 055,63 |
| 2 | Параметры, определяющие допустимое превышение фактических ОПР над установленными (приложение №6) |  | **b** | -0,30 | |
|  | **p** | 0,07 | |
| 3 | Значение индекса эффективности ОПР | % | **Хn** | 3,0% | 3,0% |
| 4 | Предельное значение отклонения фактических ОПР от установленных регулирующим органом | % | **D** | 17,14% | 17,14% |
| 5 | **Плановое значение ОПР** | тыс.руб. без НДС | **OPEX план** | 1 325 630,24 | 1 397 498,10 |
| 6 | Фактическое отклонение ОПР от установленных регулирующим органом | % | **D факт** | 11,40 | 8,63 |
| Превышение | Превышение |

На основании расчетных значений, представленных в таблице, предельное значение отклонения фактических операционных, подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» от установленных органом регулирования составляет 17,14 %, фактическое отклонение операционных расходов от установленных регулирующим органом составляет: в 2015 году- 11,4 %, в 2016 году – 8,63%. Соотношение фактических операционных расходов филиала Общества за 2015 и 2016 годы к значению данных расходов, установленных органом регулирования за эти же периоды, превышает допустимое отклонение, определенное по [формуле](http://ivo.garant.ru/#/document/71000804/entry/5014), содержащейся в [пункте 13](http://ivo.garant.ru/#/document/71000804/entry/1013) Методических указаний N 421-э. Таким образом, базовый уровень подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2018 год подлежит расчету в соответствии с Методическими указаниями № 98-э – методом определения экономически обоснованных расходов. (Данная позиция подтверждается Апелляционным определением СК по административным делам Верховного Суда РФ от 28 февраля 2018 г. N 49-АПГ18-2).

Учитывая вышеизложенные факты, Исполнитель считает целесообразным в отношении определения базового уровня подконтрольных расходов применение только метода экономически обоснованных затрат, до внесения изменений в методические указания, соответствующие методические указания по расчету необходимой валовой выручки ТСО.

* 2. **Неподконтрольные расходы**
     1. **Налоги**

**2017 год**

| **Наименование статьи расходов** | **2017 год, тыс. руб.** | | | **откл. Исполнитель от ТБР** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»** | **ТБР** | **Исполнитель** |
| **Налоги, всего, в том числе:** | **59 543,59** | **57 800,15** | **58 404,81** | **604,66** |
| Плата за загрязнение окружающей природной среды | 106,18 | 62,28 | 62,29 | 0,00 |
| Транспортный налог | 2 678,99 | 2 678,99 | 2 689,95 | 10,96 |
| Земельный налог | 3 837,32 | 3 231,90 | 3 606,47 | 374,57 |
| *Земельный налог* | 189,88 | 189,56 | 189,88 | 0,32 |
| *Аренда земли* | 3 647,44 | 3 042,33 | 3 416,59 | 374,26 |
| Налог на имущество | 52 438,43 | 51 299,66 | 51 563,44 | 263,77 |
| Государственные пошлины | 482,67 | 527,32 | 482,67 | -44,65 |

*Заключение*

По мнению Исполнителя, Госкомитетом неправомерно исключены расходы на оплату ***аренды земельных участков*** по договорам с истекшим сроком аренды. В соответствии с пунктом 2 статьи 621 Гражданского Кодекса Российской Федерации, если арендатор продолжает пользоваться имуществом после истечения срока договора при отсутствии возражений со стороны арендодателя, договор считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок. Кроме того, как отмечает Исполнитель, муниципалитетами (арендодателями) направлены расчеты арендной платы на 2017 год по вышеупомянутым договорам аренды земельных участков.

Исполнителем, расчет расходов на арендную плату земельных участков на 2017 год произведен в соответствии с договорами аренды земельных участков и решений (приказов) муниципалитетов Псковской области об определении размера арендной платы, условий и сроков ее внесения. Расходы на арендную плату земельных участков скорректированы (уменьшены) на размер платы, установленных в договорах аренды имущества и субаренды соответствующих земельных участков.

| **Наименование** | **2015 год** | **2017 год** | **2017 год** | **2017 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **факт** | **Предложение** | **ТБР** | **Исполнитель** |
| Аренда земельных участков | 3 719 611 | 3 718 215 | 3 386 850 | 3 572 096 |
| Плановая (расчетная) арендная плата по договорам, планируемым к заключению |  |  |  | 5 175 |
| Арендная плата по договорам срок действия, которых заканчивается в 2016-2017 гг. |  |  |  | 0 |
| Плата за аренду земли в составе договоров аренды имущества (субаренда) |  |  |  | 84 035 |
| Прогноз арендной платы за землю, руб. на 2017 год |  | 3 718 215 |  | 3 482 886 |
| **отнесено на услуги по передаче электроэнергии** | **3 648 810** | **3 647 440** | **3 042 333** | **3 416 591** |

Принимая во внимание наличие в составе материалов тарифного дела копий договоров аренды земельных участков, Исполнитель считает возможным включения расходов на арендную плату земельных участков на 2017 год в размере 3 416,6 тыс. руб.

**2018 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **2018 год, тыс. руб.** | | |
| **Предложено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»** | **ТБР** | **Исполнитель** |
|
| **Налоги, всего, в том числе:** | **73 788,0** | **76 090,7** | **78 518,3** |
| Водный налог | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Плата за загрязнение окружающей природной среды | 138,1 | 34,6 | 35,1 |
| Транспортный налог | 2 680,7 | 2 679,0 | 2 648,5 |
| Земельный налог | 5 073,6 | 4 021,9 | 4 986,3 |
| *Земельный налог* | 213,3 | 176,0 | 213,3 |
| *Аренда земли* | 4 860,3 | 3 845,9 | 4 773,0 |
| Налог на имущество | 65 467,8 | 69 113,4 | 70 606,5 |
| Государственные пошлины | 427,9 | 241,8 | 241,8 |

*Заключение*

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» расчет стоимости ***аренды земельных участков*** на 2018 год произведен с учетом изменения (увеличения) кадастровой стоимости земельных участков, утвержденной Постановлениями Администрации Псковской области № 351 от 27.10.2016 и №377 от 22.11.2016 (*вступило в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования; дата публикации: 30.11.2016*), а Госкомитетом расходы приняты на уровне 2016 года.

По мнению Исполнителя, Госкомитетом неправомерно исключены расходы на оплату аренды земельных участков по договорам с истекшим сроком аренды. В соответствии с пунктом 2 статьи 621 Гражданского Кодекса Российской Федерации, если арендатор продолжает пользоваться имуществом после истечения срока договора при отсутствии возражений со стороны арендодателя, договор считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок. Кроме того, как отмечает Исполнитель, муниципалитетами (арендодателями) направлены расчеты арендной платы на 2018 год по вышеупомянутым договорам аренды земельных участков.

Принимая во внимание наличие в составе материалов тарифного дела копий договоров аренды земельных участков, Исполнитель считает возможным включения расходов на арендную плату земельных участков на 2018 год в размере 4 773,04 тыс. руб.

**2019 год**

| **Наименование статьи расходов** | **на 2019, тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Предложение филиала ПАО "МРСК Северо-Запада" "Псковэнерго"** | **ТБР** | **Исполнитель** |
| Налоги, всего, в том числе: | **83 421** | **73 154** | **77 551** |
| Водный налог | 0 | 0 | 0 |
| Плата за загрязнение окружающей природной среды | 137 | 34 | 34 |
| Транспортный налог | 2 802 | 2 802 | 2 791 |
| Земельный налог | 9 337 | 4 674 | 9 078 |
| Земельный налог | 2 340 | 564 | 2 340 |
| Аренда земли | 6 997 | 4 110 | 6 738 |
| Налог на имущество | 70 616 | 65 118 | 65 118 |
| Государственные пошлины | 529 | 527 | 529 |

*Заключение*

Исполнитель отмечает, что Госкомитет утвердил величину ***земельного налога*** на 2019 год значительно ниже фактических расходов, отнесенных по виду деятельности «Передача электрической энергии по распределительным сетям» за 2017 год.

Исключение Госкомитетом суммы налога по участкам, которые по данным портала услуг «Публичная кадастровая палата» не соответствуют целевому использованию земельных участков (для размещения производственных зданий, сооружений и объектов электросетевого хозяйства) и категории разрешенного использования земельного участка госкомитета из НВВ на 2019 год по мнению Исполнителя необоснованно. В соответствии с пунктом 19 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике (утв. постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 N 1178), в случае возникновения у органа регулирования необходимости уточнения сведений относительно заявленных к учету объектов электросетевого хозяйства, представления дополнительных обосновывающих документов - он не лишен права запросить дополнительные материалы, что в данном случае Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике не предпринято. Исключение расходов на оплату земельного налога из НВВ противоречит основным принципам государственного регулирования и контроля в электроэнергетике, согласно части 1 статьи 20 Закона об электроэнергетике: достижение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии.

Расчет земельного налога регулируется главой 31 НК РФ статями 387-394. Согласно статье 387 НК РФ земельный налог устанавливается нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, при установлении налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление величины налогового вычета для отдельных категорий налогоплательщиков.

По представленной декларации по земельному налогу за 2017 год исчисленная сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, составляет 2 356,3 тыс. руб. Учитывая доли распределения по видам деятельности расходов по филиалу по форме 1.6. за 2017 год, сумма налога на землю по виду деятельности «Передача электрической энергии» составляет 2 338,66 тыс. руб.

Согласно статье 24.12. ФЗ от 29.07.1998 №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» с изменениями с действующими на данный момент поправками от ФЗ №360 03.01.2016 государственная кадастровая оценка проводится по решению исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или в случаях, установленных законодательством субъекта Российской Федерации, по решению органа местного самоуправления не чаще чем один раз в течение трех лет с даты, по состоянию на которую была проведена государственная кадастровая оценка. Согласно правкам [ФЗ № 360](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200729/) от 03.07.2016 на территории всех регионов рост кадастровой стоимости рекомендовано приостановить до 01.01.2020, так как по окончанию данного периода переоценка земельных участков будет регулироваться [ФЗ № 23](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200504/)7 «О государственной кадастровой оценке».

Учитывая действующую на 2017 год кадастровую стоимость земельных участков и налоговые ставки в соответствии со статьей 394 НК РФ и постановлениями местных органов самоуправления, Исполнитель считает обоснованным принять на 2019 год затраты на оплату земельного налога в размере 2 340,01 тыс. руб. на уровне предложения филиала ПАО «МРСК «Северо-Запада» «Псковэнерго», с учетом фактической оплаты за отчетный период 2017 года за вычетом суммы земельного налога по участкам, на которых находятся объекты, переданные в аренду.

* + 1. **Налог на прибыль**

**2017 год**

*Заключение*

Исполнитель отмечает, что величина налога на прибыль, принята Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в расчет НВВ на 2017 год с нарушением пункта 20 Основ Ценообразования №1178.

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 величина налога на прибыль, учитываемая при формировании НВВ регулируемой организации на оказание услуг по передаче электрической энергии, включает величину соответствующих расходов с учетом деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

В соответствии с показателями раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» (таблица 1.3) за 2015 год налог на прибыль по виду деятельности «Технологическое присоединение» составил 33 139 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 33 Основ ценообразования №1178, расчет цен (тарифов) с применением метода доходности инвестированного капитала осуществляется в соответствии с утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации Методическими указаниями №228-э, в состав которых входят правила расчета нормы доходности инвестированного капитала, правила определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета, а также перечень неподконтрольных расходов.

Согласно пункту 20 Методических указаний №228-э расходы, включаемые в необходимую валовую выручку в объеме, определяемом регулирующими органами (неподконтрольные расходы), включают в себя:

* + расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;
  + расходы на аренду имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, определяемые в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования, и лизинговые платежи, плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети (далее - ЕНЭС), в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций;
  + налог на прибыль и другие обязательные налоги, платежи и сборы;
  + расходы, связанные с возвратом собственникам или иным законным владельцам объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, доходов, получаемых в результате осуществления их прав в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике;
  + выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), определяемые регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования и не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства.

Величина налога на прибыль, включаемая в состав неподконтрольных расходов на год i очередного периода в соответствии с пунктом 20. Методических указаний №228-э определяется как:



где:

 - ставка налога на прибыль, установленная на год i;

 - компенсация выпадающих/излишне полученных доходов регулируемой организации за предшествующие годы, возникающих в результате отличия фактических значений параметров регулирования от установленных при утверждении тарифов, определяемая в соответствии с [пунктом 42](#sub_1042) Методических указаний;

 - планируемая к учету в целях налогообложения в соответствии с РСБУ величина амортизационных отчислений на год i;

 - планируемые на год i выплаты стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности, рассчитываемые как произведение величины займа на конец i-1 года и средневзвешенной процентной ставки по кредитам и займам.

Исполнителем рассчитана величина налога на прибыль согласно пункту 20 Методических указаний №228-э.

**Расчет средневзвешенной процентной ставки по кредитным договорам**

| № п/п | Наименование | КП тыс. руб. | % годовых |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | договор с ОАО "Альфа-банк" №00Z65L от 30.11.2012 г. | 450 000,00 |  |
|  | Уведомление об изменение процентной ставки №142-2/1566 от 21.03.2016 |  | 14,25% |
| 2 | договор с ОАО "Альфа-банк №00Z66L" от 30.11.2012 г. | 350 000,00 |  |
|  | Уведомление об изменение процентной ставки №142-2/1565 от 21.03.2016 |  | 14,25% |
| 3 | Договор кредитования (овердрафт) с АО "Газпромбанк" №1515-080-810К от 17.09.2015 г. | 1 000 000,00 | 13% |
|  | **Средневзвешенная процентная ставка по кредитным договорам** | **1 800 000,00** | **13,56%** |

**Расчет стоимости (процентов) заемных средств**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование** | **Сумма, тыс. руб.** |
| Величина кредитного портфеля по передаче электроэнергии | 1 172 876,00 |
| Средневзвешенная процентная ставка по кредитным договорам | 13,56% |
| Расчетные проценты исходя из величины фактического кредитного портфеля | 158 989,86 |

В соответствии с п. 20 Методических указаний № 228-э налог на прибыль на 2017 г., составляет 144 455,88 тыс. руб.

| **Показатель** | **Исполнитель** |
| --- | --- |
| Компенсация выпадающих/излишне полученных доходов | -27 742,89 |
| Возврат капитала | 416 900,26 |
| Доход на капитал | 754 152,16 |
| Сглаживание | 0,00 |
| Амортизация, учитываемая в целях налогообложения | 406 496,15 |
| Проценты за кредит | 158 989,86 |
| **ИТОГО налогооблагаемая база (80%)** | **722 279,40** |
| **Налог на прибыль (20%)** | **144 455,88** |

В соответствии с официальной позиции ФАС России (решение ФАС России от 11.09.2017 № СП/62727/17) расчет налога на прибыль на очередной период регулирования осуществляется в соответствии с п. 20 Основ ценообразования № 1178, а именно: в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

Исходя из вышеизложенного, Исполнителям величина налога на прибыль для включения в необходимую валовую выручку на 2017 год принята в размере 33 139 тыс. руб.

| **Показатель** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»** | **ТБР** | **Исполнитель** |
| --- | --- | --- | --- |
| Налог на прибыль | 610 670,43 | 0 | 33 139 |

**2019 год**

*Заключение*

В протоколе заседании коллегии Госкомитета указано, что налог на прибыль в НВВ на 2019 год предусмотрен в размере 0,0 тыс. руб.

Согласно таблице 1.3 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 №585, за 2017 год на филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» текущий налог на прибыль, отнесенный на деятельность по передаче электроэнергии составил 72 350 тыс.руб. Исполнитель также отмечает, что на деятельность по передаче электроэнергии отнесен отрицательный показатель налога на прибыль с учетом изменения отложенных налоговых активов и обязательств и прочее - 69 460 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что в соответствии со статьей 247 Налогового кодекса Российской Федерации объектом налогообложения по налогу на прибыль организаций признается прибыль, полученная налогоплательщиком. Таким образом, начисление налога на отрицательный финансовый результат (убыток) не предусмотрено.

В соответствии с данными налоговой декларацией по налогу на прибыль за 2017 год сумма налоговая база в целом по организации составляет 2 037 137 655 руб.

Доля филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» составляет 13,62088944%.

Согласно таблице 1.3 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585, доля выручки на передачу электрической энергии и технологическое присоединение составляет 98,4829 %

Исполнителем выполнен расчет по следующему алгоритму:

| **Наименование** | **Показатели** |
| --- | --- |
| Налоговая база | 2 037 137,655 тыс. руб. |
| Доля филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» | 13,62% |
| Ставка налога на прибыль | 20% |
| Доля выручки на передачу электроэнергии и технологическое присоединение, общей выручке от продаж Организации. | 98,48% |
| Сумма налога на прибыль | 54 653 тыс. руб. |

Пунктом 20 Основ ценообразования №1178 предусмотрено, что в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

Исполнителем выполнен расчет исходя из позиции решений ФАС России по досудебным рассмотрениям споров, связанных с установлением и применением цен (тарифов) в сфере электроэнергетики (решения ФАС России от 11.09.2017 №СП/62727/17, от 12.09.2017 №СП/62888/17), из которых следует что величина налога на прибыль должна приниматься по данным налоговой декларации по налогу на прибыль за 2017 год, представленной филиалом, с учетом порядка ведения раздельного учета по видам деятельности согласно учетной политики, принятой в организации.

Таким образом, в соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178, а также данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям необоснованно неучтенная регулятором сумма налога на прибыль составляет 54 653 тыс. руб.

* + 1. **Амортизация**

**2018 год**

*Заключение*

Исполнитель отмечает, что Госкомитет утвердил величину амортизационных отчислений на 2018 год ниже фактических расходов, отнесенных по виду деятельности «Передача электрической энергии по распределительным сетям» за 2016 год. При этом по данным филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» балансовая стоимость основных производственных фондов увеличилась.

В соответствии с абзацем 1 пункта 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Учитывая, что абзацем 6 пункта 27 Основ ценообразования № 1178 расчет амортизации по фактически введенным в эксплуатацию объектам предусматривается только для объектов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, амортизация по иным объектам основных средств, участвующим в передаче электрической энергии, может рассчитываться с учетом планируемого ввода новых объектов в эксплуатацию.

Вместе с тем, с целью соблюдения единообразного подхода в части учета имущественного комплекса регулируемой организации, как при определении амортизации, так и при расчете количества условных единиц, а также учитывая позицию ФАС России, расчет амортизационных отчислений, по мнению Исполнителя, вне зависимости от связанности данного объекта ОС с технологическим присоединением к электрическим сетям, должен производиться по объектам ОС фактически введенным в эксплуатацию, в том числе и в периоде, предшествующем периоду регулирования.

В рамках кампании по установлению НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год Госкомитетом экономически обоснованными расходами признаны амортизационные отчисления в размере 423 344,42 руб.

Согласно экспертному заключению, расчет амортизационных отчислений составлен на основе данных об основных средствах сетевой организации по состоянию на 31.12.2016, а также в расчете учтен ввод основных производственных фондов за 9 месяцев 2017 года.

Исполнителем произведен расчет амортизационных отчислений по основным производственным фондам, находящимся на балансе электросетевого хозяйства по состоянию на 01.01.2018 год без учета амортизационных отчислений на имущество организации по объектам основных средств, планируемым к вводу в 2018 году.

На основании отчета по имуществу на 01.01.2018, предоставленного филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в Госкомитет Псковской области по тарифам и энергетике в рамках установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год (*письмо от 27.04.2018 № МР2/7/1000-04/2664*), Исполнителем рассчитаны амортизационные отчисления на 2018 год.

| **Наименование группы основных средств** | **расчет амортизации 2018** | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Филиал** | **Госкомитет** | **Исполнитель** |
| Объекты электросетевого хозяйства (линии, подстанции) | 338 706 551 | 319 612 665 | 328 895 149 |
| Транспортные средства, прочее оборудование | 44 482 474 | 39 668 591 | 48 574 432 |
| Инструменты, организационная техника | 3 272 336 | 3 272 336 | 5 557 448 |
| Прочие объекты электросетевого хозяйства | 77 343 181 | 66 769 650 | 82 004 759 |
| **всего** | **463 804 541** | **429 323 241** | **465 031 789** |
| **в том числе отнесено на услуги по передаче электроэнергии** | **457 599 476** | **423 344 423** | **456 874 451** |

Экономически обоснованная величина амортизационных отчислений на 2018 год, по мнению Исполнителя, составляет 456 874,5 тыс. руб.

| **Наименование** | **2018 год** | **2018 год** | **2018 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Предложение** | **ТБР** | **Исполнитель** |
| Амортизация отчисления всего |  |  | 465 032 |
| амортизационные отчисления по объектам наружного освещения |  |  | 1 308 |
| амортизационных отчислений по основным средствам, переданным по договорам аренды |  |  | 654 |
| Прогноз амортизации, руб. на 2018 год | 463 805 | 429 323 | 463 070 |
| **Отнесено на услуги по передаче электроэнергии** | **457 599** | **423 344** | **456 874** |

На основании вышеизложенного Исполнитель делает вывод, что регулирующий орган в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2018 год расходы на амортизационные отчисления должен был учесть в размере 456 874 тыс. руб., против принятых 423 344 тыс. руб.

**2019 год**

*Заключение*

Исполнитель отмечает, что Госкомитет утвердил величину амортизационных отчислений на 2019 год ниже фактических расходов, отнесенных по виду деятельности «Передача электрической энергии по распределительным сетям» за 2017 год. При этом по данным филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» балансовая стоимость основных производственных фондов увеличилась.

В рамках кампании по установлению НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год Госкомитетом экономически обоснованными расходами признаны амортизационные отчисления в размере 423 344,42 руб.

Согласно экспертному заключению, расчет амортизационных отчислений составлен на основе данных об основных средствах сетевой организации по состоянию на 01.01.2017, а также в расчете учтен ввод основных производственных фондов за 9 месяцев 2017 года.

Из отчета по имуществу на 30.09.2018, предоставленного филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в Госкомитет Псковской области по тарифам и энергетике (*письмо от 22.11.2018 № МР2/7/1000-04/7562*), Исполнителем был выделен перечень имущества, введенного в 4 квартале 2017 года и за 9 месяцев 2018 года. Затем амортизационные отчисления основных производственных фондов из вышеуказанного перечня были пересчитаны, в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2001 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

Расчет экономически обоснованной, по мнению Исполнителя величины амортизационных отчислений на 2019 год представлен в следующей таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Сумма амортизационных отчислений** | |
| **Всего** | **в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии** |
| Амортизация, утвержденная на 2018 год  (с учетом ввода имущества за 9 мес. 2017 г.) | 423 344 | |
| Амортизация ОС введенных в 4 кв. 2017 г. | 13 584 | 13 425 |
| Амортизация, основных средств, выведенных из эксплуатации | 581 | 574 |
| Амортизация ОС введенных за 9 мес. 2018 г. | 16 208 | 16 019 |
| **Итого Амортизация на 2019 год** | **452 557** | **452 215** |

На основании вышеизложенного Исполнитель делает вывод, что регулирующий орган в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2019 год расходы на амортизационные отчисления должен был учесть в размере 452 215 тыс. руб., против принятых 427 781,84 тыс. руб.

* 2. **Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка (корректировка необходимой валовой выручки)**
     1. **Компенсация фактически понесенных неподконтрольных расходов, не учтенных при установлении тарифов**

**2017 год**

В соответствии с протоколом заседания коллегии Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике компенсация фактически понесенных неподконтрольных расходов, не учтенных при установлении тарифов на 2015 год составляет (-52 568,39) тыс. руб.

| **Показатели** | **Утв. при тарифном регулировании** | **Фактическое значение** | **Корректировка необходимой валовой выручки исходя из фактических значений неподконтрольных расходов, тыс. руб. (HPi-2)** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Истекший год долгосрочного периода регулирования (i-2)** |  |  | **2015 г.** |
| Оплата услуг ОАО «ФСК ЕЭС» | 712 952,70 | 642 279,82 |  |
| Плата за аренду имущества и лизинг | 434,20 | 503,23 |  |
| Налоги, всего, в том числе: | 50 034,40 | 48 844,95 |  |
| *плата за землю* | *3 791,00* | *3 368,95* |  |
| *налог на имущество* | *43 269,60* | *42 215,55* |  |
| *прочие налоги и сборы* | *2 973,80* | *3 260,45* |  |
| Отчисления на социальные нужды (страховые взносы) | 224 223,50 | 235 988,31 |  |
| Налог на прибыль | 0,00 | 33 139,44 |  |
| Выпадающие доходы от льготного ТП не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства | 34 834,90 | 14 843,85 |  |
| **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **1 022 479,70** | **975 599,60** | **-46 880,10** |
| Индекс потребительских цен в 2016 году |  |  | 107,1% |
| Индекс потребительских цен в 2017 году |  |  | 104,7% |
| **ИТОГО** |  |  | **-52 568,39** |

*Заключение*

Исполнителем проведен анализ неподконтрольных расходов за 2015 год. Фактические расходы сетевой организации за 2015 г. рассчитаны в соответствии с обосновывающими документами, представленными сетевой организацией.

***Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС»***

Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» согласно актам выполненных работ, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», за 2015 год составляют – 642 279,92 тыс. руб. Оплата услуг ПАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» рассчитана по актам об оказании услуг по передаче электрической энергии за 2015 год к договору об оказании услуг по передаче электрической энергии по ЕНЭС от 25.01.2012 № 576/П;

Фактические расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» подтверждаются оборотно-сальдовой ведомостью по счету 20 и данным формы «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» по субъекту Российской Федерации «Псковская область» по виду деятельности «Передача по распределительным сетям» за 2015 год.

***Плата за аренду (аренда имущества и аренда земельных участков)***

Исполнитель отмечает, что в соответствии с положением подпункта 5 пункта 28. Основ ценообразования № 1178, а также руководствуясь информационным письмом ФСТ России от 29.11.2013 №С11-12435/13 расходы на аренду имущества следует определять исходя из величины амортизации, налогов на имущество и землю, а также других, установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с использованием арендованного имущества.

Отсутствие в договорах аренды имущества расчета арендной платы с выделением расходов арендодателя по величине начисленной амортизации за период, налогов на имущество, землю и иных обязательных платежей, установленных действующим законодательством, является основанием для исключения таких расходов на аренду из состава необходимой валовой выручки.

Фактические расходы на аренду земли за 2015 год рассчитаны в соответствии с договорами аренды и первичными учетными бухгалтерскими документами, предоставленными сетевой организацией. Расчет фактических расходов по аренде земли скорректирован с учетом расходов на имущество сданного в аренду на сумму арендных платежей.

***Фактические расходы сетевой организации по налогам***

Фактические расходы сетевой организации по налогам рассчитаны в соответствии с налоговыми декларациями сетевой организации. Расчет налога на имущество скорректирован (уменьшен) на сумму налога на имущество, переданного в аренду. Транспортный и водный налоги приняты в расчет в размере фактических расходов в соответствии с предложением сетевой организации. Прочие налоги и сборы скорректированы (уменьшены) на суммы сверхлимитных выбросов (сбросов)

***Отчисления на социальные нужды.***

Согласно представленной Исполнителю информации, указанной в графе 5 формы 1.6 «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающих услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании ТСО» за 2015 год расходы по отчислениям на социальные нужды составили 256 581 тыс. руб., расходы на оплату труда – 861 215тыс. руб. в результате расчетный совокупный процент отчислений на социальные нужды от ФОТ составил 29,8 %.

По итогам 2015 года корректировка операционных расходов, рассчитанная Исполнителем в соответствии с Методическими указаниями №228-э, составила (+128 354,24) тыс. руб., следовательно, расходы по отчислениям на социальные нужды также должны быть предусмотрены с учетом изменения параметров расчета (состава оборудования и индекса потребительских цен) для определения фактического уровня подконтрольных расходов.

В результате величина экономически обоснованных обязательных страховых взносов в 2015 году Исполнителем определена исходя из величины фонда оплаты труда (в составе подконтрольных расходов) скорректированной с учетом изменение состава оборудования (условных единиц), индекса потребительских цен по факту за 2015 год и фактически сложившегося уровня отчислений на социальные нужды

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Ед. измерения** | **Значение** |
| ФОТ утв. на 2014 год | тыс. руб. | 714 623 |
| Итого коэффициент индексации (факт за 2015 год) |  | 1,13206 |
| ФОТ на 2015 год с учетом коэффициента индексации | тыс. руб. | 808 993 |
| Фактический уровень отчислений на социальные нужды за 2015 год | % | 29,8 |
| **Отчисления на социальные нужды** | **тыс. руб.** | **241 080** |

***Расходы по налогу на прибыль***

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 величина налога на прибыль, учитываемая при формировании НВВ регулируемой организации на оказание услуг по передаче электрической энергии, включает величину соответствующих расходов с учетом деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Исполнителем расходы по статье «Налог на прибыль» за 2015 год приняты в соответствии с показателями раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» (таблица 1.3) по виду деятельности «Технологическое присоединение» в размере 33 139 тыс. руб.

***Выпадающие доходы по льготному ТП по факту 2015 года***

В соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178, в случае если по итогам хозяйственной деятельности прошедшего периода регулирования у сетевой организации появились экономически обоснованные расходы, превышающие объем средств, подлежащих компенсации сетевой организации в указанном периоде регулирования, за исключением расходов территориальных сетевых организаций на выполнение мероприятий по технологическому присоединению в части, превышающей размер расходов на осуществление указанных мероприятий, исходя из которого рассчитаны стандартизированные тарифные ставки, определяющие величину платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций, то регулирующие органы при представлении соответствующих обоснований учитывают эти расходы при установлении регулируемых цен (тарифов) на последующий период регулирования с учетом индексов-дефляторов, а если по итогам такого периода регулирования выявлены необоснованные расходы или излишне полученные доходы, то регулирующий орган принимает решение об их включении/исключении из суммы расходов, учитываемых при установлении тарифов на следующий период регулирования с учетом индексов-дефляторов.

Со стороны организации заявлены фактические выпадающие доходы за 2015 год в размере 51 920,10 тыс. руб., которые включают в себя расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологических присоединений энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно и фактические расходы по уплате налога на прибыль. Расходы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2015 год, связанные со строительством «последней мили» для подключения льготных категорий заявителей, в полном объеме учтены в составе мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада».

В соответствии с протоколом заседания коллегии Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 30.12.2016 №64 орган регулирования определил для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» фактические расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов на организационно-технические мероприятия, за 2015 год в размере 14 843,85 тыс. руб. без НДС.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Плановое значение на 2015 год, тыс. руб.** | **Размер фактических ВД за 2015 год, тыс. руб.** | |
| **филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»** | **Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике** |
| Технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (организационно-технические мероприятия) | 34 834,90 | 51 920,10 | 14 843,85 |

Общая величина расходов / выпадающих доходов, связанных с технологическим присоединением, учтенная регулирующим органом при проведении корректировки неподконтрольных расходов по фактическим параметрам 2015 года составила – 14 843,85 тыс. руб. без НДС.

С целью проверки обоснованности расчетов выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, Исполнитель провел альтернативный расчет выпадающих доходов на выполнение организационно-технических мероприятий, связанных с осуществлением технологических присоединений энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, на основании данных, представленных в составе обосновывающих материалов.

При определении фактических расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», за 2015 год, Исполнителем принято 4 012 договоров на осуществление технологического присоединения и объем максимальной мощности 48 213 кВт.

Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий.

С целью определения расходов на выполнение организационно – технических мероприятий Исполнителем произведено сопоставление фактических расходов на соответствующие виды работ и расчетных расходов, определенных с использованием подключаемой мощности и значений стандартизированных тарифных ставок, утвержденных Приказом Государственного комитате Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2014 № 109-э «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, применяемых при определении величины платы за технологическое присоединение к электрическим сетям открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная компания «Северо-Запада» (филиала Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная компания «Северо-Запада» «Псковэнерго»)».

В качестве фактических расходов на выполнение организационно – технических мероприятий за 2015 год приняты фактические расходы в размере 20 788,26 тыс. руб. на основании сведений об операционных расходах на технологические присоединения по исполненным в 2015 году договорам из представленного реестра договоров на оказание услуги по технологическому присоединению энергопринимающих устройств льготных категорий потребителей к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» –«Псковэнерго» за 2015 год.

| **N п./п.** | **Показатели** | **Фактические данные за 2017 год** | | | **Расчетные (фактические) данные за 2017 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ставка платы (руб./кВт, руб./км, руб./шт.)** | **Мощность, длина линий, количество (кВт, км, шт.)** | **Расходы (тыс. руб.)** | **Стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км, руб./шт.)** | **Мощность, длина линий, количество (кВт, км, шт.)** | **Расходы (тыс. руб.)** |
| 1. | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения: | 431,18 | 48 213,00 | 20 788,26 | 532,85 | 48 213,00 | 25 690,30 |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 143,87 | 48 213,00 | 6 936,57 | 177,8 | 48 213,00 | 8 572,27 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 188,01 | 48 213,00 | 9 064,36 | 232,34 | 48 213,00 | 11 201,81 |
| 1.3. | осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям | 99,30 | 48 213,00 | 4 787,33 | 122,71 | 48 213,00 | 5 916,22 |
| 2 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение | x |  | 1 869,99 | x |  | 1 869,99 |
| 2.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | x |  | 466,1 | x |  | 466,1 |
| 2.2. | Плановое количество договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям (плановое количество членов объединений (организаций), указанных в п. 9 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФАС России от 29.08.2017 N 1135/17 (зарегистрирован Минюстом России 19.10.2017 N 48609) (шт.) | x |  | 4 012 | x |  | 4 012 |
| 3. | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение | x | x | 18 918,26 | x | x | 23 820,30 |

Как следует из представленной таблицы фактические расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения, не превышают расходов, определенных исходя из стандартизированных тарифных ставок.

Величина фактических расходов на выполнение организационно-технических мероприятий за 2015 год Исполнителем определена в размере фактических расходов и составляет 18 918,26 тыс. руб. в связи с превышением фактических расходов над величиной расчетных (фактических) расходов.

Расходы, связанные со строительством «последней мили»

Фактические расходы филиала «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2015 год, связанные со строительством «последней мили» для присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), учтены в составе мероприятий инвестиционной программы, утвержденной Заместителем губернатора Псковской области от 14.08.2014.На основании изложенного, расходы, связанные со строительством «последней мили» до 15 кВт и до 150 кВт, не подлежат учету в составе выпадающих доходов организации в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования №1178.

В соответствии с пунктом 20 Методических указаний №228-э выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств, связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства не включаются в необходимую валовую выручку в объеме, определяемом регулирующими органами (неподконтрольные расходы).

В связи с изложенным, по расчету Исполнителя для включения в НВВ 2017 года сумма возмещения выпадающих доходов за 2015 год, связанных с технологическим присоединением, не учтенных при установлении тарифов на 2015 год, составляет 18 918,26 тыс. руб. без НДС.

Общие выпадающие доходы от льготного технологического присоединения составляют:

| **Наименование** | **Предложено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»** | **Принято Госкомитетом Псковской области** | **Исполнитель** |
| --- | --- | --- | --- |
|
| Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения | 18 780,62 | 14 843,85 | 18 918,26 |
| Налог на прибыль | 33 139,44 | 0,00 | 0,00 |
| **Выпадающие доходы от льготного ТП не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства** | **51 920,1** | **14 843,85** | **18 918,26** |

Таким образом, по расчетам Исполнителя фактический размер неподконтрольных расходов за 2015 год составляет 979 913,4 тыс. руб., следовательно, корректировка неподконтрольных расходов составляет   
(- 42 566,35) тыс. руб. без учета ИПЦ 2016, 2017 гг.

| **Показатели** | **Утв. при тарифном регулировании** | **Фактическое значение** | **Корректировка необходимой валовой выручки исходя из фактических значений неподконтрольных расходов, тыс. руб. (HPi-2)** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Истекший год долгосрочного периода регулирования (i-2)** |  |  | **2015 г.** |
| Оплата услуг ОАО «ФСК ЕЭС» | 712 952,70 | 642 279,92 |  |
| Плата за аренду имущества и лизинг | 434,20 | 0,00 |  |
| Налоги, всего, в том числе: | 50 034,40 | 49 587,86 |  |
| *плата за землю* | *3 791,00* | *3 846,51* |  |
| *налог на имущество* | *43 269,60* | *42 470,85* |  |
| *прочие налоги и сборы* | *2 973,80* | *3 270,51* |  |
| Отчисления на социальные нужды | 224 223,50 | 241 080,04 |  |
| Налог на прибыль | 0,00 | 33 139,00 |  |
| Выпадающие доходы от льготного ТП | 34 834,90 | 18 918,26 |  |
| **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **1 022 479,70** | **985 005,1** | **-37 474,62** |

По мнению Исполнителя, Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике излишне учтена сумма корректировки неподконтрольных расходов в размере 10 546,76 тыс. руб.

Корректировка неподконтрольных расходов

| **Наименование** | **Предложено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»** | **Госкомитет Псковской области** | **Расчет Исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- |
| Сумма, тыс. руб. | -42 108,80 | -46 880,10 | -37 474,62 |
| ИПЦ 2016 | 107,4% | 107,1% | 107,1% |
| ИПЦ 2017 | 105,8% | 104,7% | 104,7% |
| Сумма с учетом ИПЦ, тыс. руб. | -47 847,89 | -52 568,39 | -42 021,67 |
| Отклонение от установленной величины | | | 10 546,76 |
| (+) – необоснованно неучтенная | | |
| (-) – излишне установленная | | |

**2019 год**

В соответствии с протоколом заседания коллегии Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике компенсация фактически понесенных неподконтрольных расходов , не учтенных при установлении тарифов на 2017 год составляет (-31 392,11) тыс. руб.

| **Показатели** | **Утв. при тарифном регулировании** | **Фактическое значение** | | **Корректировка необходимой валовой выручки исходя из фактических значений неподконтрольных расходов, тыс. руб. (HPi-2)** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение сетевой организации** | **Предложение эксперта** | **Предложение эксперта** |
| **Истекший год долгосрочного периода регулирования (i-2)** |  |  |  | **2017 г.** |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 765 051,50 | 787 509,71 | 787 507,93 |  |
| Плата за аренду | 582,42 | 616,41 | 590,77 |  |
| Налоги, всего, в том числе: | 57 800,19 | 66 587,17 | 64 849,15 |  |
| водный налог | 0,00 | 0,18 | 0,00 |  |
| плата за землю | 3 231,93 | 6 805,99 | 5 689,76 |  |
| налог на имущество | 51 299,7 | 56 299,10 | 55 791,45 |  |
| прочие налоги и сборы | 3 268,60 | 3 481,90 | 3 367,94 |  |
| *транспортный налог* | *2 678,99* | *2 681,06* | *2 681,06* |  |
| *плата за негативное воздействие на окружающую среду* | *62,28* | *126,37* | *33,94* |  |
| *уплата гос. пошлин и прочее* | *527,32* | *674,47* | *652,94* |  |
| Отчисления на социальные нужды (страховые взносы) | 240 219 | 270 999 | 270 999 |  |
| Налог на прибыль\* | 0,00 | 67 177,70 | -64 494,58 |  |
| Выпадающие доходы от льготного ТП не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства | 45 767,90 | 21 909,60 | 18 576,83 |  |
| Резерв под предстоящие расходы (оценочные обязательства) | 0,00 | 19 208,20 | 0,00 |  |
| **ИТОГО неподконтрольные расходы** | **1 109 421,2** | **1 234 007,79** | **1 078 029,10** | **-31 392,11** |

*Заключение*

Исполнителем проведен анализ неподконтрольных расходов за 2017 год.

Фактические расходы сетевой организации за 2017 г. рассчитаны в соответствии с обосновывающими документами, представленными сетевой организацией.

***Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС»***

Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» согласно актам выполненных работ, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», за 2017 год составляют – 787 507,93 тыс. руб. (без учета бездоговорного потребления). Оплата услуг ПАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» рассчитана по актам об оказании услуг по передаче электрической энергии за 2017 год к договору об оказании услуг по передаче электрической энергии по ЕНЭС от 25.01.2012 № 576/П;

Фактические расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» подтверждаются оборотно-сальдовой ведомостью по счету 20 и данным формы «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» по субъекту Российской Федерации «Псковская область» по виду деятельности «Передача по распределительным сетям» за 2017 год.

***Плата за аренду (аренда имущества и аренда земельных участков)***

Исполнитель отмечает, что в соответствии с положением подпункта 5 пункта 28. Основ ценообразования, а также руководствуясь информационным письмом ФСТ России от 29.11.2013 №С11-12435/13 расходы на аренду имущества следует определять исходя из величины амортизации, налогов на имущество и землю, а также других, установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с использованием арендованного имущества.

Фактические расходы на аренду земли за 2017 год рассчитаны в соответствии с договорами аренды и первичными учетными бухгалтерскими документами, предоставленными сетевой организацией. Расчет фактических расходов по аренде земли скорректирован с учетом расходов на имущество сданного в аренду на сумму арендных платежей.

***Фактические расходы сетевой организации по налогам***

Фактические расходы сетевой организации по налогам рассчитаны в соответствии с налоговыми декларациями сетевой организации. Расчет налога на имущество скорректирован (уменьшен) на сумму налога на имущество, переданного в аренду. Транспортный и водный налоги приняты в расчет в размере фактических расходов в соответствии с предложением сетевой организации. Прочие налоги и сборы скорректированы (уменьшены) на суммы сверхлимитных выбросов/сбросов;

Фактические расходы по отчислениям на социальные нужды включены в расчет по предложению сетевой организации на уровне, учтенном Госкомитетом Псковской области по тарифам и энергетике.

***Расходы по налогу на прибыль***

Исполнителем подробно описаны в разделе 6.9. «Экспертиза обоснованности расчетов регулирующего органа по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год» по статье «Налог на прибыль». Фактические расходы за 2017 год составили 54 653 тыс. руб., которые Исполнителем учтены в рассматриваемой корректировке.

По статье «Прочие неподконтрольные расходы» филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» заявлены расходы на формирование резервов по сомнительным долгам в размере 19 208,2 тыс. руб. Исходя из мнения Верховного Суда РФ по делу №1-АПА19-16 от 05.12.2019, согласно которому при корректировке неподконтрольных расходов учитывается только фактическое списание задолженности, безнадежной к взысканию (абз. 3, стр. 6. Определения Верховного Суда РФ от 05.12.2019 №1-АПА19-16), Исполнителем учтена сумма на формирование резервов по сомнительным долгам в размере 0 руб. (в составе обосновывающих документов отсутствуют сведения по признанию указанной задолженности безнадежной к взысканию).

***Выпадающие доходы по льготному ТП по факту 2017 года***

В соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178, в случае если по итогам хозяйственной деятельности прошедшего периода регулирования у сетевой организации появились экономически обоснованные расходы, превышающие объем средств, подлежащих компенсации сетевой организации в указанном периоде регулирования, за исключением расходов территориальных сетевых организаций на выполнение мероприятий по технологическому присоединению в части, превышающей размер расходов на осуществление указанных мероприятий, исходя из которого рассчитаны стандартизированные тарифные ставки, определяющие величину платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций, то регулирующие органы при представлении соответствующих обоснований учитывают эти расходы при установлении регулируемых цен (тарифов) на последующий период регулирования с учетом индексов-дефляторов, а если по итогам такого периода регулирования выявлены необоснованные расходы или излишне полученные доходы, то регулирующий орган принимает решение об их включении/исключении из суммы расходов, учитываемых при установлении тарифов на следующий период регулирования с учетом индексов-дефляторов.

Со стороны организации заявлены фактические выпадающие доходы за 2017 год в размере 21 909, 63 тыс. руб., которые включают в себя только расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологических присоединений энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно. Фактические расходы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2017 год, связанные со строительством "последней мили" для подключения льготных категорий заявителей, в полном объеме учтены в составе мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада».

В соответствии с протоколом заседания коллегии Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 28.12.2018 №60 орган регулирования определил для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» фактические расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов на организационно-технические мероприятия, за 2017 год в размере  
18 576,83 тыс. руб. без НДС.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Плановое значение на 2017 год, тыс. руб.** | **Размер фактических ВД за 2017 год, тыс. руб.** | |
| **филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»** | **Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике** |
| Технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (организационно-технические мероприятия) | 45 767,86 | 21 909,63 | 18 576,83 |

Общая величина расходов/выпадающих доходов, связанных с технологическим присоединением, учтенная регулирующим органом при проведении корректировки неподконтрольных расходов по фактическим параметрам 2017 года составила – 18 576,83 тыс. руб. без НДС.

С целью проверки обоснованности расчетов выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, Исполнитель провел альтернативный расчет выпадающих доходов на выполнение организационно-технических мероприятий, связанных с осуществлением технологических присоединений энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, на основании данных, представленных в составе обосновывающих материалов.

При определении фактических расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», за 2017 год, исполнителем принято 3 569 договоров на осуществление технологического присоединения и объем максимальной мощности 43 948,70 кВт.

**Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий.**

***Расчет выпадающих доходов от технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно.***

С целью определения расходов на выполнение организационно – технических мероприятий Исполнителем произведено сопоставление фактических расходов на соответствующие виды работ и расчетных расходов, определенных с использованием подключаемой мощности и значений стандартизированных тарифных ставок, утвержденных Приказом Государственного комитате Псковской области по тарифам и энергетике от 15.12.2016 № 88-э «Об установлении  стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности и формулы для расчета платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам к электрическим сетям территориальных сетевых организаций на территории области на 2017 г.». Исполнитель отмечает, что стандартизированные тарифные ставки на покрытие расходов на выполнение организационно-технических мероприятий на 2017 год утверждены в ценах 2017 года.

В качестве фактических расходов на выполнение организационно – технических мероприятий за 2017 год приняты фактические расходы в размере 22 965,55 тыс. руб. на основании сведений об операционных расходах на технологические присоединения по исполненным в 2017 году договорам из представленного реестра договоров на оказание услуги по технологическому присоединению энергопринимающих устройств льготных категорий потребителей к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2017 год.

| **N п/п** | **Показатели** | **Фактические данные за 2017 год** | | | **Расчетные (фактические) данные за 2017 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ставка платы (руб./кВт, руб./км, руб./шт.)** | **мощность, длина линий, количество (кВт, км, шт.)** | **расходы (тыс. руб.)** | **стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км, руб./шт.)** | **мощность, длина линий, количество (кВт, км, шт.)** | **расходы (тыс. руб.)** |
| 1. | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения [пункт 1.1 + пункт 1.2]: | 522,55 | 43 948,70 | 22 965,55 | 924,39 | 43 948,70 | 40625,74 |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 218,43 | 43 948,70 | 9 599,74 | 280,83 | 43 948,70 | 12342,11 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 304,12 | 43 948,70 | 13 365,81 | 643,56 | 43 948,70 | 28283,63 |
| 3 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 3.1 \* п. 3.2 / 1000]: | x |  | 1663,52 | x |  | 1663,52 |
| 3.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | x |  | 466,10 | x |  | 466,10 |
| 3.2. | Плановое количество договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям (плановое количество членов объединений (организаций), указанных в п. 9 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФАС России от 29.08.2017 N 1135/17 (зарегистрирован Минюстом России 19.10.2017 N 48609) (шт.) | x |  | 3569 | x |  | 3569 |
| 4. | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п. 1 + п. 2 - п. 3) | x | x | 21302,03 | x | x | 38962,22 |

Как следует из представленной таблицы фактические расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения, не превышают расходов, определенных исходя из стандартизированных тарифных ставок.

Величина фактических расходов на выполнение организационно-технических мероприятий за 2017 год Исполнителем определена в размере фактических расходов и составляет 21 302,03тыс. руб. в связи с превышением фактических расходов над величиной расчетных (фактических) расходов.

**Расходы, связанные со строительством «последней мили»**

Фактические расходы филиала «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2017 год, связанные со строительством «последней мили» для присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), учтены в составе мероприятий инвестиционной программы от 16.12.2016 № 1333 ПАО «МРСК Северо-Запада» в части филиала «Псковэнерго».

На основании изложенного, расходы, связанные со строительством «последней мили» до 15 кВт и до 150 кВт, не подлежат учету в составе выпадающих доходов организации в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования №1178.

Исполнитель отмечает, в соответствии с протоколом заседания коллегии Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 30.12.2016 №64 в расчет неподконтрольных расходов на 2017 год включены расходы только на выполнение организационно-технических мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения. Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям рекомендовано филиалу ПАО «МРСК Северо-запада» «Псковэнерго» включить в инвестиционную программу организации в соответствии с информационным письмом Федеральной службы по тарифам от 21.10.2013 № СН-10761/12 «Об инвестиционной составляющей в плате за технологическое присоединение».

Дополнительно Исполнитель отмечает, согласно пункту 3 примечаний к приложениям №1 и №2 к приказу Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 26.12.2017 №210-э «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности и формулы для расчета платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам к электрическим сетям территориальных сетевых организаций на территории области на 2018 год» с 1 октября 2017 года в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более 150 кВт не включаются расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

В связи с изложенным, по расчету Исполнителя для включения в НВВ 2019 года сумма возмещения выпадающих доходов за 2017 год, связанных с технологическим присоединением, не учтенных при установлении тарифов на 2017 год, составляет 21 302,03 тыс. руб. без НДС.

Общие выпадающие доходы от льготного технологического присоединения составляют:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Предложено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»** | **Принято Госкомитетом Псковской области** | **Исполнитель** |
|
| Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения | 21 909,63 | 18 576,83 | 21 302,03 |

Таким образом, по расчетам Исполнителя фактический размер неподконтрольных расходов за 2017 год составляет 1 200 305,77 тыс. руб., следовательно, корректировка неподконтрольных расходов составляет 90 884,56 тыс. руб. без учета ИПЦ 2018, 2019 гг.

| **Показатели** | **Утверждено при тарифном регулировании** | **Фактическое значение** | **Корректировка** |
| --- | --- | --- | --- |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 765 051,50 | 787 507,93 | 22 456,43 |
| Плата за аренду | 582,42 | 0,00 | -582,42 |
| Налоги, всего, в том числе: | 57 800,19 | 65 843,81 | 8 043,61 |
| водный налог | 0,00 | 0,18 | 0,18 |
| плата за землю | 3 231,93 | 6 662,84 | 3 430,91 |
| налог на имущество | 51 299,7 | 55 791,57 | 4 491,90 |
| прочие налоги и сборы | 3 268,60 | 3 389,22 | 120,62 |
| *транспортный налог* | *2 678,99* | *2 681,06* | *2,07* |
| *плата за негативное воздействие на окружающую среду* | *62,28* | *33,94* | *-28,35* |
| *уплата госпошлин и прочее* | *527,32* | *674,22* | *146,90* |
| Отчисления на социальные нужды (страховые взносы) | 240 219 | 270 999 | 30 780 |
| Налог на прибыль | 0,00 | 54 653 | 54 653 |
| Выпадающие доходы от льготного ТП не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства | 45 767,90 | 21 302,03 | -24 465,87 |
| **ИТОГО неподконтрольные расходы** | **1 109 421,2** | **1 200 305,77** | **90 884,56** |

По мнению Исполнителя, Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике необоснованно не учтена сумма корректировки неподконтрольных расходов в размере 129 024,12 тыс. руб.

Корректировка неподконтрольных расходов

| Наименование | предложено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» | Принято Госкомитетом Псковской области | Расчет  Исполнителя |
| --- | --- | --- | --- |
| Сумма, тыс. руб. | 124 586,58 | -31 392,11 | 90 884,56 |
| ИПЦ 2018 | 4,00% |  | 2,70% |
| ИПЦ 2019 | 4,00% |  | 4,60% |
| Сумма с учетом ИПЦ, тыс. руб. | 134 752,84 | -31 392,11 | 97 632,01 |
| Отклонение от установленной величины | | | + 129 024,12 |
| (+) – необоснованно неучтенная | | |
| (-) – излишне установленная | | |

* + 1. **Корректировка, возникающая в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной при установлении тарифов**

**2019 год**

В соответствии с протоколом заседания коллегии Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике корректировка, возникающая в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной при установлении тарифов составляет 30 520,59 тыс. руб.

| **Показатель** | **Плановое значение, тыс. руб.** | **Фактическое значение, тыс. руб.** | **Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемого вида деятельности «передача по распределительным сетям», тыс. руб. (∆НВВcoдi-2)** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Истекший год долгосрочного периода регулирования (i-2)** | | | **2017 г.** |
| Доходы от осуществления регулируемого вида деятельности «Передача по распределительным сетям» |  | 4 248 607,00 |  |
| Расходы на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии |  | 542 112,34 |  |
| Оплата услуг по передаче электрической энергии, оказываемых другими сетевыми организациями |  | 89 563,89 |  |
| Необходимая валовая выручка на содержание электрических сетей | 3 647 451,36 | 3 616 930,77 |  |
| **ИТОГО** | **3 647 451,36** | **3 616 930,77** | **30 520,59** |

*Заключение*

Недополученная необходимая валовая выручка, установленная регулирующим органом на год i-2 долгосрочного периода регулирования (ΔНВВ2017) рассчитывается исходя из установленных на год i-2 тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг.

С целью определения фактической НВВ на содержание сетей без учета ставки на оплату нормативных потерь Исполнителем произведен расчет соответствующей величины с использованием следующих материалов:

* Представленной филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» расшифровки выручки от продаж по регулируемому виду деятельности – передача электрической энергии в разрезе применяемых тарифов для расчетов с потребителями учтенной на отдельном счете №90 (2017 г.) в разрезе месяцев;
* Форма 46-ЭЭ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» за 2017 год;
* Анализ счета «90.01» «Реализация продукции, товаров, работ (услуг)» отбор: виды деятельности в иерархии «Услуги по передаче электроэнергии по сетям» за 2017 год;
* Постановление Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 30.12.2016 г. №123-э «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Псковской области на 2017 год».

Исполнителем произведен расчет фактической выручки за услуги по передаче электрической энергии за 2017 год в части содержания электрических сетей:

| Наименование | Кол-во, тыс. кВтч, МВт | Тариф одноставочный, руб./МВтч | Ставка за потери, руб./МВтч | Сумма выручки на содержание, тыс. руб. |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **852 051,58** |  |  | **1 864 330,38** |
| Потребители, рассчитывающиеся по одноставочному котловому тарифу | 852 051,58 |  |  | 1 745 090,63 |
| ВН | 113 280,37 | 1 760,15 | 88,35 | 189 382,13 |
| СН1 | 468,40 | 2 887,28 | 211,41 | 1 253,38 |
| СН2 | 257 927,76 | 3 145,55 | 234,89 | 750 740,02 |
| НН | 155 285,89 | 3 351,43 | 437,66 | 452 467,35 |
| Население | 325 089,16 |  |  | 351 247,76 |
| категория 1 (городское) | 174 216,78 | 1 973,25 | 437,66 | 267 525,55 |
| категория 2 (городское с эл.пл.) | 24 755,83 | 1 134,26 | 437,66 | 17 244,91 |
| категория 3 (сельское) | 126 116,55 | 964,77 | 437,66 | 66 477,29 |
| Потребители, рассчитывающиеся по двухставочному котловому тарифу (ставка за содержание электросетей), руб./МВт.мес | 68 970,33 |  |  | 119 239,75 |
| 18,444 |
| **2 полугодие** | **826 156,31** |  |  | **1 848 560,40** |
| Потребители, рассчитывающиеся по одноставочному котловому тарифу | 826 156,31 |  |  | 1 719 499,04 |
| ВН | 117 310,13 | 1 802,78 | 92,33 | 200 653,11 |
| СН1 | 781,06 | 3 111,21 | 241,38 | 2 241,52 |
| СН2 | 250 306,64 | 3 207,53 | 250,16 | 740 249,35 |
| НН | 142 458,73 | 3 428,14 | 466,11 | 421 967,02 |
| Население | 315 299,75 |  |  | 354 388,03 |
| категория 1 (городское) | 166 367,15 | 2 073,68 | 466,11 | 267 446,84 |
| категория 2 (городское с эл.пл.) | 22 629,88 | 1 200,80 | 466,11 | 16 625,94 |
| категория 3 (сельское) | 126 302,73 | 1 022,83 | 466,11 | 70 315,25 |
| Потребители, рассчитывающиеся по двухставочному котловому тарифу (ставка за содержание электросетей), руб./МВт.мес | 74 464,96 |  |  | 129 061,36 |
| 19,721 |
| **Итого 2017 год \*** | **1 678 207,89** |  |  | **3 712 890,78** |
| **Потребители, рассчитывающиеся по одноставочному котловому тарифу** | **1 678 207,89** |  |  | **3 464 589,67** |
| **Потребители, рассчитывающиеся по двухставочному котловому тарифу (ставка за содержание электросетей), руб./МВтмес** | **143 435,29** |  |  | **248 301,11** |
| **19,08** |

*\*- общий полезный отпуск за 2017 год составил 1 821,6 млн. кВтч, в том числе потребители рассчитывающиеся по одноставочному тарифу – 1 678,2 млн. кВтч, потребители рассчитывающиеся по двухставочному тарифу – 143,4 млн. кВтч.*

Таким образом, по расчету Исполнителя выручка в части содержания электрических сетей, определенная исходя из установленных на 2017 год тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг составляет 3 712 891 тыс. руб. В состав расходов на содержание филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» включаются расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» (как в части содержания, так и в части покупки потерь). В составе выручки были учтены нагрузочные потери в сетях ЕЭНС в размере 54 201 тыс. руб.

Размер выручки выручка в части содержания электрических сетей без учета нагрузочных потерь составляет 3 658 690 (3 712 891 – 54 201) тыс. руб.

Расчет корректировки, в связи с отличием фактической выручки от утвержденной при установлении тарифов:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ед. изм. | Утверждено | Факт |
| Расходы на содержание филиала | тыс. руб. | 3 647 451,36 |  |
| Расходы на ТСО (в части содержания) | тыс. руб. | 74 865,13 |  |
| **Итого на содержание** | **тыс. руб.** | **3 722 316,49** | **3 712 891** |
| в том числе нагрузочные потери в сетях ЕЭНС | тыс. руб. |  | 54 201 |
| **Итого на содержание, без нагрузочных потерь** | **тыс. руб.** | **3 722 316,49** | **3 658 690** |
| **Корректировка, в связи с отличием фактической выручки от утвержденной при установлении тарифов** | **тыс. руб.** |  | **63 626,40** |

По мнению Исполнителя, величина недополученной выручки за 2017 год составила 68 350,15 тыс. руб.

**Недополученная необходимая валовая выручка за 2017 г.**

| **Наименование** | **предложено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»** | **Принято Госкомитетом Псковской области** | **Расчет**  **Исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- |
| Сумма, тыс. руб. | 30 520,21 | 30 520,59 | 63 626,40 |
| ИПЦ 2018 | 4% |  | 2,70% |
| ИПЦ 2019 | 4% |  | 4,60% |
| Сумма с учетом ИПЦ, тыс. руб. | 33 010,65 | 30 520,59 | 68 350,15 |
| Отклонение от установленной величины | | | 37 829,56 |

* + 1. **Расчет экономии от снижения технологических потерь, учтенной Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»**

**2018 год**

Экономия от снижения объема технологических потерь электрической энергии за период 2013-2016 годы, предлагаемая к установлению на 2018 год Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике области, составила 19 385,7 тыс. руб.

*Заключение*

Исполнитель отмечает, что Госкомитетом при расчете экономии потерь на 2017 год, величина экономии за 2013 - 2014 года индексируется только 2 раза, что не соответствует формуле, представленной в пункте 25 Методических указаний № 228-э. Кроме того, при расчете экономии за 2013 год Госкомитетом принята в расчет средневзвешенная цена покупки электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь, учтенная в 2012 году, а норматив потерь электрической энергии, установленный на 2016 год не соответствует показателям сводного прогнозного баланса, утвержденный Приказом ФАС России от 30 ноября 2015 года № 1184/15-ДСП.

На основании данных, представленных филиалом в рамках тарифной компании на 2016 год и информации из протокола заседания коллегии от 29.12.2015 г. №65, Исполнителем произведен расчет экономии от снижения объема потерь электрической энергии за период 2013-2016 годы.

| **Показатель** | **Обозначение** | **Ед. изм.** | **Установлено при тарифном регулировании** | **Фактическое значение** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Экономии от снижения объема технологических потерь электрической энергии** | | | |  |
| Норматив потерь электрической энергии, установленный на первый год долгосрочного периода, или величина потерь на последующие годы (2013 год) | N 2013 | % | 13,55% |  |
| Фактический объем отпуска в сеть в 2013 году | ПРф2013 | млн.кВт\*ч |  | 1 993,81 |
| Фактический объем потерь электрической энергии в сетях в 2013 году | Пф 2013 | млн.кВт\*ч |  | 257,86 |
| Средневзв. цена покупки электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь, учтенная в 2013 году | ЦП2013 | руб./МВт\*ч | 1 594,90 |  |
| Норматив потерь электрической энергии, установленный на первый год долгосрочного периода, или величина потерь на последующие годы (2014 год) | N 2014 | **%** | 13,14% |  |
| Фактический объем отпуска в сеть в 2014 году | ПРф 2014 | млн.кВт\*ч |  | 1 980,88 |
| Фактический объем потерь электрической энергии в сетях в 2014 году | Пф 2014 | млн.кВт\*ч |  | 251,37 |
| Средневзв. цена покупки электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь, учтенная в 2014 году | ЦП2014 | руб./МВт\*ч | 1 544,10 |  |
| Норматив потерь электрической энергии, установленный на первый год долгосрочного периода, или величина потерь на последующие годы (2015 год) | N 2015 | **%** | 13,49% |  |
| Фактический объем отпуска в сеть в 2015 году | ПРф 2015 | млн.кВт\*ч |  | 1 970,16 |
| Фактический объем потерь электрической энергии в сетях в 2015 году | Пф 2015 | млн.кВт\*ч |  | 250,71 |
| Средневзв. цена покупки электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь, учтенная в 2015 году | ЦП2015 | руб./МВт\*ч | 1 808,27 |  |
| Норматив потерь электрической энергии, установленный на первый год долгосрочного периода, или величина потерь на последующие годы (2016 год) | N 2016 | **%** | 12,99% |  |
| Фактический объем отпуска в сеть в 2016 году | ПРф 2016 | млн.кВт\*ч |  | 2 059,49 |
| Фактический объем потерь электрической энергии в сетях в 2016 году | Пф 2016 | млн.кВт\*ч |  | 258,19 |
| Средневзв. цена покупки электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь, учтенная в 2016 году | ЦП2016 | руб./МВт\*ч | 1 867,02 |  |
| Экономия от снижения потерь за каждый год | 2013 |  |  | 19 618,19 |
| Экономия от снижения потерь за каждый год | 2014 |  |  | 13 766,63 |
| Экономия от снижения потерь за каждый год | 2015 |  |  | 27 246,51 |
| Экономия от снижения потерь за каждый год | 2016 |  |  | 17 560,57 |
| Инфляция | 2015 |  |  | 115,5% |
| Инфляция | 2016 |  |  | 107,1% |
| Инфляция | 2017 |  |  | 103,9% |
| Инфляция | 2018 |  |  | 103,7% |
| **Величина корректировки на 2018 год** | **DЭП2018** | **тыс.руб.** |  | **22 400,0** |

Таким образом, экономия от снижения объема технологических потерь электрической энергии для включения в НВВ 2018 года по расчету Исполнителя составила 22 400,0 тыс. руб., что больше на 3 014,28 тыс. руб. чем рассчитано Госкомитетом и меньше на 6 127,86 тыс. руб., чем заявлено филиалом.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»** | **Принято Госкомитетом Псковской области** | **Расчет Исполнителя** |
| ИПЦ 2017 | 104,7% | 103,9% | 103,9% |
| ИПЦ 2018 | 104,0% | 103,7% | 103,7% |
| **Сумма с учетом ИПЦ, тыс. руб.** | **28 527,84** | **19 385,70** | **22 399,98** |
| Отклонение от установленной величины | | | 3 014,28 |
| (+) – необоснованно не учтенная | | |
| (-) – излишне установленная | | |

* + 1. **Расходы на компенсацию потерь**

В соответствии с положениями пункта 81 Основ ценообразования № 1178, стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

для субъектов Российской Федерации расположенных на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую в неценовых зонах оптового рынка, установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской федерации, и на основании цен на электрическую энергию (мощность), установленных для производителей (поставщиков) электрической энергии – субъектов розничных рынков;

для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;

с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

**2017 год**

Величина расходов на покупку электроэнергии в целях оплаты технологического расхода (потерь) в Протоколе заседания коллегии Псковской области по тарифам и энергетике для Филиала определена в размере 551 419,66 тыс. руб.

*Заключение*

Для оценки тарифа на потери Исполнителем произведен расчет цен (тарифа) на покупку потерь электрической энергии на 1 и 2 полугодие 2017 года на основании следующих исходных данных:

* тарифа на услуги коммерческого оператора АО «АТС», установленного приказом ФАС России от 29.12.2016 г. № 1908/16 на 2017 год. Приказ ФАС России от 29.12.2016 года «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС» на 2017 год» может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации и регистрации в Минюсте России (30.12.2016 №45083) на дату принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»;
* тарифа на услуги АО «ЕЭС», установленного приказом ФАС России 23.12.2016№ 1826/16 на 2017 год. Приказ ФАС России от 23.12.2016 года № 1826/16 «Об утверждении тарифов на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части управления технологическими режимами работы объектов электроэнергетики и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, обеспечения функционирования технологической инфраструктуры оптового и розничных рынков и предельного максимального уровня цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые АО "Системный оператор Единой энергетической системы» на 2017 год может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (30.12.2016) и регистрации в Минюсте России (30.12.2016 №45085) на дату принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»;
* тарифа на услуги АО «ЦФР» в размере 0,318 руб./МВтч в 1 и 2 полугодии 2017 года. Размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка»: с 1 июля 2016 года согласно Протоколу № 5/2016 от 23.03.2016г.;
* стоимости мощности и электрической энергии, согласно Прогнозу свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2017 год и исходные данные для построения прогнозов НП Совет рынка от 01.11.2016;
* сбытовой надбавки, утвержденной постановлением Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике 19.12.2016 № 116-э для гарантирующего поставщика ОАО «Псковэнергосбыт» на 2017 год.

| **Наименование показателей** | **ед. изм.** | **2017 год** | | **Обоснование** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| Прогнозная нерегулируемая цена на мощность на оптовом рынке | руб./МВт в мес. | 532 362 | 554 113 | Прогнозы свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) |
| Прогнозная нерегулируемая цена на электрическую энергию на оптовом рынке | руб./МВтч | 1 154 | 1 178 | по субъектам Российской Федерации на 2017 год и исходные данные для построения прогнозов от 01.11.2016 НП Совет рынка |
| Сбытовая надбавка | руб./МВтч | 102,78 | 111,37 | Постановление Госкомитета от 19.12.2016 № 116-э |
| Плата АО «АТС» | руб./МВтч | 1,077 | 1,077 | Стоимость услуг установлена приказом ФАС России от 29.12.2016 г. № 1908/16 |
| Плата АО «СО ЕЭС» | руб./МВтч | 1,637 | 1,637 | Приказ ФАС России от 23 декабря 2016 г. № 1826/16 |
| Плата услуг АО «ЦФР» | руб./МВтч | 0,318 | 0,318 | Размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 1 июля 2016 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» (Протокол № 5/2016 от 23.03.2016г.) |
| Объём потерь | МВтч | 122,260 | 133,760 | Сводный прогнозный баланс электрической энергии (мощности), утвержденный приказом ФАС России от 17.11.2016 года № 1601/16-ДСП |
| Мощность потерь | МВт | 40,390 | 36,740 |
| Прогнозная цена покупки потерь | руб./МВтч | 2 315,04 | 2 205,59 |  |
| **Расходы на покупку потерь по полугодиям** | **тыс. руб.** | **283 037,22** | **295 020,36** |  |
| **Расходы на покупку потерь на 2018 год** | **тыс. руб.** | **578 057,58** | |  |

Плановая величина расходов на покупку потерь электрической энергии на 2017 год с использованием известных на момент принятия регулирующим органом решения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Псковской области цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации, разработанных НП Совет рынка прогнозов свободных (нерегулируемых); тарифов на услуги коммерческого оператора АО «АТС» и услуг на оперативно-диспетчерское управление АО «ЕЭС», а также с использованием опубликованной стоимости услуг АО «ЦФР» и утвержденных регулирующим органом сбытовых надбавок оставила 578 057,58 тыс. руб.

Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике необоснованно не учтены средства в размере 26 637,9 тыс. руб.

**2019 год**

Величина расходов на покупку электроэнергии в целях оплаты технологического расхода (потерь) в Протоколе заседания коллегии Псковской области по тарифам и энергетике для Филиала определена в размере 638 289,37 тыс. руб.

*Заключение*

Для оценки тарифа на потери Исполнителем произведен расчет цен (тарифа) на покупку потерь электрической энергии на 1 и 2 полугодие 2019 на основании следующих исходных данных:

* тарифа на услуги коммерческого оператора АО «АТС», установленного приказом ФАС России от 12.12.2017 № 1671/17 на 2018 год с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 30.09.2018 года (на первое полугодие 2019 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2018 года в размере 1,121 руб./МВтч, на второе полугодие 2019 года - с ростом 4,6%). Приказ ФАС России от 13.12.2018 года «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС» на 2019 год» не может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (29.12.2018г.) и регистрации в Минюсте России (27.12.2018 №53211) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»;
* тарифа на услуги АО «ЕЭС», установленного приказом ФАС России от 14.12.2017 № 1681/17 на 2018 год с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 30.09.2018 года (на первое полугодие 2019 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2018 года в размере 1,363 руб./МВтч, на второе полугодие 2019 года - с ростом 4,6%). Приказ ФАС России от 25.12.2018 года № 1853/18   
  «Об утверждении тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению, оказываемые АО «ЕЭС» на 2019 год» не может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (31.12.2018) и регистрации в Минюсте России (29.12.2018 №53242) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»;
* тарифа на услуги АО «ЦФР» в размере 0,333 руб./МВтч в 1 и 2 полугодии 2019 года, размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 1 июля 2017 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17 апреля 2017 года (Протокол № 7/2017 от 17.04.2017);
* стоимости мощности и электрической энергии, согласно Прогнозу свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2019 год и исходные данные для построения прогнозов НП Совет рынка от 20.12.2018;
* сбытовой надбавки, утвержденной постановлением Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике от 24.12.2018 №252-э для гарантирующего поставщика ОАО «Псковэнергосбыт» на 2019 год.

| **Наименование показателей** | **ед. изм.** | **2019 год** | | **Обоснование** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| Прогнозная нерегулируемая цена на мощность на оптовом рынке | руб./МВт в мес. | 765 595 | 789 959 | Прогнозы свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) |
| Прогнозная нерегулируемая цена на электрическую энергию на оптовом рынке | руб./МВтч | 1224,00 | 1323,00 | по субъектам Российской Федерации на 2019 год и исходные данные для построения прогнозов от 20.12.2018 НП Совет рынка |
| Сбытовая надбавка | руб./МВтч | 182,07 | 494,80 | Постановление Госкомитета от 24.12.2018 № 252-э «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии для потребителей Псковской области на 2019 год |
| Плата АО «АТС» | руб./МВтч | 1,121 | 1,173 | Стоимость услуг установлена приказом ФАС России от 12.12.2017 № 1671/17(на первое полугодие 2019 года на уровне второго полугодия 2018 года и на второе полугодие 2019 года с ростом 4,6%) |
| Плата АО «СО ЕЭС» | руб./МВтч | 1,363 | 1,426 | Приказ ФАС России от 14.12.2017 №1681/17(на первое полугодие 2019 года на уровне второго полугодия 2018 года и на второе полугодие 2019 года с ростом 4,6%) |
| Плата услуг АО «ЦФР» | руб./МВтч | 0,333 | 0,333 | Размер платы за комплексную услугу  АО «ЦФР» с 1 июля 2017 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17 апреля 2017 года (Протокол № 7/2017 от 17.04.2017г.) и составляет 0,333 руб./ МВтч. |
| Объём потерь | МВтч | 128,1902 | 138,3701 | Сводный прогнозный баланс электрической энергии (мощности), утвержденный приказом ФАС России от 27 ноября 2018 года № 1649а/18-ДСП |
| Мощность потерь | МВт | 28,9171 | 31,7349 |
| Прогнозная цена покупки потерь | руб./МВтч | 2 445,10 | 2 907,78 |  |
| **Расходы на покупку потерь по полугодиям** | **тыс. руб.** | **313 438,23** | **402 350,39** |  |
| **Расходы на покупку потерь на 2019 год** | **тыс. руб.** | **715 788,62** | |  |

Плановая величина расходов на покупку потерь электрической энергии на 2019 год с использованием известных на момент принятия регулирующим органом решения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Псковской области цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации, разработанных НП Совет рынка прогнозов свободных (нерегулируемых); тарифов на услуги коммерческого оператора АО «АТС» и услуг на оперативно-диспетчерское управление АО «ЕЭС», а также с использованием опубликованной стоимости услуг АО «ЦФР» и утвержденных регулирующим органом сбытовых надбавок оставила 715 788,62 тыс. руб.

Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике необоснованно не учтены средства в размере 77 499,25 тыс. руб.

1. **Способы решения проблем, существующих в тарифном регулировании Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии.**

Согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 установленные цены (тарифы) могут быть пересмотрены до окончания срока их действия, в том числе в течение финансового года, в следующих случаях:

* **выявление нарушений, связанных с нецелевым использованием инвестиционных ресурсов**, включенных в регулируемые государством цены (тарифы);
* принятие в установленном порядке **решения об изменении инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемую деятельность, вследствие выдачи органом государственного контроля (надзора) предписания** с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения изменений в инвестиционную программу в соответствии с Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением **случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствие с законодательством Российской Федерации** на основании **вступившего в законную силу решения суда**, **решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров**, **решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания)**, а также в случае перехода от одного лица к другому права собственности или иного предусмотренного законом права на объекты электроэнергетики до истечения срока, предусмотренного пунктом 7 Правил регулирования, при поставке товаров (оказании услуг) с использованием указанных объектов до начала очередного годового периода регулирования применяются регулируемые цены (тарифы), установленные для прежнего владельца таких объектов электроэнергетики, в отношении территориальных сетевых организаций, осуществляющих регулируемую деятельность одновременно на территориях городов федерального значения и граничащих с ними субъектов Российской Федерации.

На основании действующих нормативно-правовых актов предусмотрены следующие механизмы урегулирования разногласий между регулируемыми организациями и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов: досудебный и судебный.

1. Судебный порядок урегулирования разногласий регулируется Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации и Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Передача разногласий на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе (досудебный порядок) не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде.

1. В случае если органом исполнительной власти были приняты тарифно-балансовые решения **с превышением полномочий**, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики или **с нарушением законодательства** Российской Федерации, основанием для обращения в Федеральную антимонопольную службу являются Правила № 123. Предельный срок обращения не установлен.
2. В случае если органом исполнительной власти были **нарушены права** Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», предусмотренные Основами ценообразования № 1178, Правилами регулирования № 1178 и иными нормативно-правовыми актами, регулирующими права и обязанности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, регулируемых организаций в электроэнергетике, основанием для обращения в Федеральную антимонопольную службу являются Правила № 533. Предельный срок обращения установлен не позднее 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

Решение Федеральной антимонопольной службы, принятое по результатам рассмотрения обращения (заявления) регулируемой организации, может быть обжаловано в судебном или досудебном порядке (в соответствии с Приказом ФАС России от 21.08.2020 № 769/20 «Об утверждении Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или при исполнении полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики»).

***Судебный порядок***

В силу постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» тарифно-балансовые решения органов регулирования субъектов Российской Федерации, оформленные в виде приказов, постановлений об утверждении тарифов для сетевых организаций, являются нормативными правовыми актами, которые могут быть оспорены в период действия данных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии со статьей 1 Кодекса об административном судопроизводстве Российской Федерации (далее – КАС РФ) настоящий Кодекс регулирует порядок осуществления административного судопроизводства при рассмотрении и разрешении Верховным Судом Российской Федерации, судами общей юрисдикции, мировыми судьями (далее также - суды) административных дел о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, а также других административных дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений и связанных с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью осуществления государственных или иных публичных полномочий.

Согласно пункту 2 статьи 1 суды в порядке, предусмотренном Кодексом об административном судопроизводстве Российской Федерации, рассматривают и разрешают подведомственные им административные дела о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, в том числе административные дела:

1) об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части.

Решения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов относятся к нормативным правовым актам, так как **существенными признаками,** характеризующими акты, содержащие разъяснения законодательства и обладающие нормативными свойствами, **являются:** *издание их органами государственной власти*, органами местного самоуправления, иными органами, уполномоченными организациями или должностными лицами, наличие в них результатов толкования норм права, которые используются в качестве *общеобязательных в правоприменительной деятельности в отношении неопределенного круга лиц*, то рассмотрение споров об установлении тарифов осуществляется согласно правилам главы 21 КАС РФ Верховными Судами субъектов РФ и Верховным Судом Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установлено, что **административное исковое заявление** о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд **в течение всего срока действия этого нормативного правового акта**.

Согласно пункту 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с пунктом 4 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации Заявление может быть подано в Арбитражный суд **в течение трех месяцев со дня,** когда гражданину, организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов, если иное не установлено федеральным законом. Пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления может быть восстановлен судом.

Пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что *регулирующий орган принимает решения об установлении (пересмотре)* долгосрочных параметров регулирования, об установлении (изменении) регулируемых цен (тарифов) **во исполнение вступившего в законную силу решения суда**, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), *в целях приведения решений* об установлении указанных цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в соответствие с законодательством Российской Федерации *в месячный срок со дня вступления в силу решения суда* или принятия Федеральной антимонопольной службой одного из указанных решений (выдачи предписания), если иной срок не установлен соответствующим решением (предписанием).

Действующим законодательством предусмотрено, что если случае признания судом недействующим нормативного правового акта об установлении регулируемой цены, подлежащей применению в расчетах неопределенного круга лиц с ресурсоснабжающими организациями за поставленный ресурс (далее - нормативный правовой акт), с целью надлежащего урегулирования данных отношений соответствующий орган в силу его компетенции, закрепленной законом и иными правовыми актами, и в связи с принятием соответствующего решения суда обязан *принять нормативный правовой акт, заменяющий нормативный правовой акт, признанный судом* *недействующим* ([часть 2 статьи 178](https://legalacts.ru/kodeks/kodeks-administrativnogo-sudoproizvodstva-rossiiskoi-federatsii-ot-08032015/razdel-iii/glava-15/statja-178/#101145), [часть 6 статьи 180](https://legalacts.ru/kodeks/kodeks-administrativnogo-sudoproizvodstva-rossiiskoi-federatsii-ot-08032015/razdel-iii/glava-15/statja-180/#101166), [часть 4 статьи 216](https://legalacts.ru/kodeks/kodeks-administrativnogo-sudoproizvodstva-rossiiskoi-federatsii-ot-08032015/razdel-iv/glava-21/statja-216/#101410) Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

Пунктом 33.1 Правил государственного регулирования № 1178 определено, что в случае **признания судом в текущем периоде регулирования решения** регулирующего органа об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования в этом периоде регулирования *не соответствующим нормативному правовому акту*, имеющему большую юридическую силу, и недействующим полностью или в части, регулирующий орган во исполнение указанного судебного решения *обязан в течение 20 рабочих дней со дня вступления* в законную силу решения суда принять решение об установлении (пересмотре) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, заменяющее решение, признанное недействующим полностью или в части.

**Указанное решение** об установлении (пересмотре) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, заменяющее в текущем периоде регулирования решение, признанное недействующим полностью или в части, **вступает в силу со дня отмены решения**, признанного недействующим полностью или в части.

В случае, если требования законодательства не были исполнены органом регулирования, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков.

В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту Российской Федерации.

Согласно статье 212 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации суд может по просьбе истца обратить к немедленному исполнению решение, если *вследствие особых обстоятельств замедление его исполнения может привести к значительному ущербу* для взыскателя или *исполнение может оказаться невозможным*. При допущении немедленного исполнения решения суд может потребовать от истца обеспечения поворота его исполнения на случай отмены решения суда. Вопрос о немедленном исполнении решения суда может быть рассмотрен одновременно с принятием решения суда.

***Досудебное рассмотрение (урегулирование) споров***

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» установлены порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) следующих споров и разногласий (далее – Правила № 533) .

Правила устанавливают порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) следующих споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в сфере электроэнергетики:

- разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности;

- досудебные споры, связанные с установлением и применением регулируемых цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 **основанием для рассмотрения спора является заявление о рассмотрении спора**, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) **в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав**.

Правилами отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 03.03.2004 № 123 (далее – Правила № 123), определен порядок отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, **принятых с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики**, принятых ими **с нарушением законодательства Российской Федерации**.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 123 основанием для рассмотрения вопроса об отмене решения является заявление заинтересованного лица. Заявление подается в письменной форме с приложением необходимых документов (подлинника или копии) (пункт 3 Правил № 123).

Решение федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов (органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов) об отмене решения должно содержать основание и дату отмены решения, срок принятия органами, решения которых отменяются, новых решений об установлении тарифов, а также **требования по расчету тарифов в соответствии с нормативными правовыми актами в области регулирования тарифов в электроэнергетике** (пункт 11 Правил № 123).

В соответствии с пунктом 33 Правил государственного регулирования № 1178 **разногласия**, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями, **рассматриваются Федеральной антимонопольной службой в установленном порядке**.

Передача разногласий, указанных в пункте 33 Правил государственного регулирования № 1178, на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе **не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде**.

По результатам анализа судебной практики и практики рассмотрения разногласий (споров) в сфере электроэнергетики в досудебном порядке Исполнитель отмечает требование судебных органов и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации, в отношении документального подтверждения обоснованности заявленных требований: органами власти **принимаются к рассмотрению и учитываются**

* документы и материалы, **которые были представлены регулируемой организацией в адрес органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации** в области государственного регулирования тарифов в составе предложений об установлении цен (тарифов) на соответствующий период регулирования;
* **имеющиеся данные за предшествующие периоды регулирования**, использованные в том числе для установления действующих цен (тарифов);
* **результаты проверки хозяйственной деятельности** регулируемых организаций.

***Обжалование решений органов регулирования цен (тарифов) субъектов Российской Федерации, принятых с нарушением действующего законодательства, в органах государственного контроля (надзора)***

В соответствии с постановлением Правительства от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Положение о госконтроле № 543) в случае выявления нарушений должностными лицами органа государственного контроля (надзора) принимаются следующие меры:

а) выдача предписаний об устранении выявленных нарушений, в том числе с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения соответствующих изменений в инвестиционную программу, в том числе на следующий период регулирования;

б) привлечение должностных и (или) юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением их полномочий в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения, включая решения об утверждении предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), а также принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации решений об утверждении тарифов в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации решений об установлении цен (тарифов) в области газоснабжения, государственное регулирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О газоснабжении в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (при осуществлении федерального государственного контроля (надзора));

г) отмена решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых с превышением переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию либо противоречащих законодательству Российской Федерации в сфере теплоснабжения, а также решений, принятых в рамках реализации полномочий, переданных им в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», если такие решения противоречат законодательству Российской Федерации (при осуществлении регионального государственного контроля (надзора));

д) пересмотр регулируемых государством цен (тарифов, надбавок), а также предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность) в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Приказом ФАС России от 21.08.2020 № 769/20 утвержден Административный регламент Федеральной антимонопольной службы по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или при исполнении полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики (далее - Регламент по контролю). Регламент по контролю принят взамен приказа ФСТ России от 26.01.2012 № 23-э, в части осуществления контроля в сфере электроэнергетике.

Регламентом по контролю определены сроки и последовательность административных процедур (действий), предпринимаемых Федеральной антимонопольной службой в процессе осуществления государственного контроля (надзора) при проведении систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики. Регламент по контролю предусматривает *исполнение государственной функции только сотрудниками Центрального Аппарата ФАС России*.

Предметом государственного контроля (надзора) является, в том числе, **соблюдение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок),** юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности **требований, установленных Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере электроэнергетики**, в части определения достоверности, **экономической обоснованности расходов** и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), **экономической обоснованности фактического расходования средств** при осуществлении регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, экономической обоснованности расходов на проведение мероприятий по технологическому присоединению объектов к электрическим сетям и правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, применения платы за технологическое присоединение к единой национальной (общероссийской) электрической сети и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в электроэнергетике, а также стандартов раскрытия информации в электроэнергетике.

Государственная функция осуществляется *в течение 30 календарных дней с момента поступления информации,* предусмотренной пунктом 30 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, либо поступившей по запросу Федеральной антимонопольной службы, сведений о месте опубликования информации, направленных в Федеральную антимонопольную службу в соответствии с пунктом 4 стандартов раскрытия информации № 24.

Пунктом 30 Правил госрегулирования № 1178 предусмотрено, что в течение 7 рабочих дней регулирующие органы направляют в ФАС России следующую информацию (заверенные копии):

- решение об установлении тарифов;

- информацию о составе тарифов, показателях, использованных при расчете тарифов;

- решение, отражающее величину расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования в плату за технологическое присоединение;

- список ТСО в отношении, которых установлены (пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования;

-список ТСО в отношении, которых не установлены (не пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии.

Центральный аппарат ФАС России осуществляет государственную функцию по контролю в сфере электроэнергетики по следующим административным процедурам:

- сбор документов;

-обработка и анализ документов и материалов;

- принятие мер реагирования по результатам проведения государственного контроля.

В Регламенте по контролю предусмотрен сбор информации, в том числе посредством информации, размещенной в сети «Интернет».

**Результатом исполнения** государственной функции является, в том числе:

* устранение выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов);
* приведение в соответствие с законодательством Российской Федерации решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики;
* отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики, принятых с превышением полномочий и (или) с нарушением требований законодательства Российской Федерации;
* отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики, принятых в рамках осуществления контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации.

При этом, отмена решений регулирующих органов осуществляется согласно Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123.

Заинтересованные лица вправе обжаловать действия (бездействия) ФАС России, ее должностных лиц и решения, принятые (осуществляемые) ими в ходе исполнения государственной функции, в досудебном (внесудебном) порядке. Основанием для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования является обращение (жалоба), направленная в ФАС России. Заявители направляют жалобу в письменной форме или в форме электронного документа. К жалобе должны быть приложены необходимые документы и материалы.

В пункте 1.12 Регламента по контролю предусмотрен исчерпывающий перечень документов и (или) информации, в том числе:

* *обосновывающие материалы,* представленные юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) *в рамках открытия и рассмотрения дел об установлении цен (тарифов)*;
* **копии экспертных заключений органа исполнительной власти субъекта** Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) по делу об установлении регулируемых цен (тарифов);
* **копии решений об установлении регулируемых цен (тарифов)**;
* **копии протоколов заседаний правления** органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок);
* **копии утвержденных** в установленном порядке **инвестиционных программ** (или проектов инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и (или) обслуживания заемного капитала, и указанием источников финансирования инвестиционных программ;
* **отчеты об использовании инвестиционных ресурсов**, включенных в регулируемые государством цены (тарифы), в том числе о выполнении графиков их реализации;
* **расчет расходов и необходимой валовой выручки** от регулируемой деятельности с приложением экономического обоснования исходных данных;
* **расчет цен (тарифов);**
* **расчет выпадающих (недополученных)** или дополнительно полученных в предшествующий расчетный период регулирования доходов, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности регулируемых субъектов, а также на основании договоров, заключенных в результате проведения торгов (если иное не предусмотрено методом регулирования тарифов);
* **копии документов,** подтверждающих проведение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями **торгов** (положение, извещение, документация о проведении торгов, протоколы, составляемые в ходе проведения торгов) либо ссылка на адрес в сети «Интернет», на котором размещены указанные документы;
* **копии договоров** об осуществлении регулируемой деятельности.

Исполнение ФАС России государственной функции осуществляется без взимания платы.

Исполнитель отмечает, что в обязанности должностных лиц Федеральной антимонопольной службы при осуществлении государственного контроля (надзора), включены в том числе обязанности по:

* **своевременному и в полной мере исполнению** предоставленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий *по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений законодательства* в области государственного регулирования цен (тарифов);
* **соблюдению законодательства Российской Федерации, прав и законных интересов лиц**, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю;
* **соблюдению сроки проведения систематического наблюдения** и анализа, а также проверки, предусмотренные Регламентом по контролю.

Заинтересованные лица имеют право на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы, включая регистрационный номер ФАС России, месте размещения информации на сайте ФАС России. Жалоба рассматривается в течение 30 календарных дней со дня ее регистрации. Срок может быть продлен на 30 дней с учетом направления запроса о представления дополнительной информации и материалов. Информацию по вопросам исполнения государственной функции можно получить с помощью «Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций)» сайт https://www.gosuslugi.ru/.

Заинтересованному лицу (заявителю) направляется уведомление о принятом решении и действиях, проведенных в соответствии с принятым решением.

***Установление (пересмотр) долгосрочных параметров регулирования, установление (изменение) регулируемых цен (тарифов) во исполнение решений, принятых по итогам реализации судебного и досудебного порядка защиты интересов.***

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 регулирующий орган принимает решения об установлении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования, об установлении (изменении) регулируемых цен (тарифов) во исполнение

* вступившего в законную силу решения суда,
* решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров,
* решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), в целях приведения решений об установлении указанных цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в соответствие с законодательством Российской Федерации

в месячный срок со дня вступления в силу решения суда или принятия Федеральной антимонопольной службой одного из указанных решений (выдачи предписания), если иной срок не установлен соответствующим решением (предписанием).

Федеральным законом от 02.08.2019 № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» введены ограничения для регулирующих органов в части возможности превышения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии. В настоящее время превышение предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России, возможно только по согласованию с ФАС России.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Информация о величине перекрестного субсидирования населения, учтенной в тарифах на услуги по передаче электрической энергии  (на основании решений регулирующего органа) | | | | | |
|
| Период регулирования | 1 полугодие, тыс. руб. | 2 полугодие, тыс. руб. | Годовая сумма, тыс. руб. | Предельная величина перекрестного субсидирования, согласно приложения № 6 к Основам ценообразования № 1178 | Отклонение,  (+ предельная величина перекрестного субсидирования не превышена,  - предельная величина перекрестного субсидирования превышена, сумма рисков изъятия средств у ТСО субъекта РФ), тыс. руб. |
| 2017 год | 435 452,75 | 375 964,96 | **811 417,71** | **1 059 480,01** | **248 062,30** |
| 2018 год | 475 918,63 | 485 925,54 | **961 844,17** | **1 059 480,01** | **97 635,84** |
| 2019 год | 582 184,60 | 380 973,54 | **963 158,14** | **1 059 480,01** | **96 321,87** |
| 2020 год | 652 091,78 | 385 531,44 | **1 037 623,22** | **1 059 480,01** | **21 856,79** |

В соответствии с пунктом 81 (5) Основ ценообразования № 1178 в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 13.11.2019 № 1450 *не допускается установление органом исполнительной власти* субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов **единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям**, в составе которых учитывается ставка перекрестного субсидирования **в размере, отличном от размера ставки**, рассчитанного в соответствии с методическими указаниями по расчету величины и ставки перекрестного субсидирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 81 (5) Основ ценообразования № 1178. Комитет по тарифам и энергетике Псковской области в 2017-2020 годах утверждает единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии преимущественно на предельном максимальном уровне, установленном ФАС России.

Исполнитель отмечает, что с 2019 года ФАС России использует алгоритм установления предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии на период регулирования исходя из совокупности следующих положений:

* прирост предельных уровней тарифов для субъекта Российской Федерации не превышает уровень, определенный Прогнозом социально – экономического развития Российской Федерации на следующий год (прирост тарифов на услуги по передаче электрической энергии не более 3% для прочих потребителей, и не более 5% для населения и приравненных к нему категорий потребителей);
* ускоренный прирост тарифов предусмотрен, только на уровнях напряжения, на которых ставка перекрестного субсидирования имеет отрицательное значение;
* в субъектах Российской Федерации, у которых расчетная величина перекрестного субсидирования населения превышает значение, определенное приложением № 6 к Основам ценообразования № 1178, предельные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии утверждаются без прироста.

Для компенсации части расходов на услуги по передаче электрической энергии Исполнителем предлагается воспользоваться следующими алгоритмами:

* Установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии выше предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России на соответствующий период регулирования, по согласованию с ФАС России.
* Компенсация части экономически обоснованных расходов территориальных сетевых организаций за счет средств бюджетной системы Российской Федерации.

В целях исключения возможной ситуации с дефицитом средств у Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», необходимых для осуществления регулируемых видов деятельности (технологическое присоединение и передача электрической энергии), обусловленных ограничениями предельными уровнями тарифов и перекрестного субсидирования, также для снижения рисков ухудшения качества и надежности энергоснабжения потребителей, Исполнитель рекомендует совместно с Комитетом по тарифам и энергетике Псковской области рассмотреть вопрос об утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии выше предельного максимального уровня тарифов, установленного ФАС России.

Для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии выше предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России, регулирующие органы направляют в ФАС России заявление с приложением соответствующих материалов и документов согласно приказу ФАС России от 08.11.2019 № 1483/19 «Об утверждении порядка согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов». Исполнитель отмечает, что заявление на согласование превышения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии направляются **не позднее 20 календарных дней со дня принятия ФАС России балансовых решений**. При этом, согласно Графику Порядка формирования Сводного прогнозного баланса в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации выписки из Сводного прогнозного баланса направляются **в течение 14 дней с момента принятия Сводного прогнозного баланса** на соответствующий период регулирования.

До начала периода регулирования, к заявлению на согласование превышения предельных уровней тарифов прилагаются следующие документы:

1. письмо, подписанное высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), о необходимости установления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, с указанием величины цен (тарифов), предлагаемых к утверждению;
2. проект решения (решений) органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) в соответствии с формой, установленной приказом ФАС России от 19.06.2018 № 834/18;
3. протокол (протоколы) заседания коллегиального органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов по вопросу принятия решения об установлении цен (тарифов), соответствующий требованиям, установленным пунктом 26 Правил государственного регулирования № 1178;
4. экспертные заключения, соответствующие требованиям, установленным пунктом 23 Правил государственного регулирования № 1178;
5. ежегодные отчеты о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, по форме, утвержденной приказом ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э, за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования по всем регулируемым организациям, для которых в соответствии с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) утверждены инвестиционные программы на период регулирования;
6. акты внеплановых проверок, проведенных уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных пунктом 13 Правил осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977, в отношении организаций, инвестиционные программы которых утверждались (утверждаются) указанным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, систематизированные по годам и организациям за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования. К актам приобщается подробная пояснительная записка по каждой организации о ежегодных мерах, которые были приняты по результатам проведенных проверок в соответствующем субъекте Российской Федерации органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;
7. документы, подтверждающие экономическую обоснованность устанавливаемых тарифов, в том числе:

а) анализ динамики ежегодного (по полугодиям и в целом за год) изменения величины и ставки перекрестного субсидирования по уровням напряжения в двухставочном и одноставочном тарифах на услуги по передаче электрической энергии на очередной, текущий и два предшествующих периода регулирования в формате шаблона федеральной государственной информационной системы «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» с пояснительной запиской о причинах изменений;

б) анализ использования регулируемыми организациями инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;

в) анализ фактического исполнения программ сокращения расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, согласованных с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;

1. расчет цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по субъекту Российской Федерации на очередной период регулирования в формате шаблона информационной системы «ЕИАС»;
2. заключения межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации на проекты инвестиционных программ субъектов естественных монополий на очередной, текущий и два предшествующих периода регулирования к заявлениям о согласовании решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, направленным на 2022 и последующие годы.

Исполнитель отмечает, что нормативные правовые акты ФАС России по определению величины перекрестного субсидирования, а также утверждению ставки перекрестного субсидирования на текущий момент не утверждены и не зарегистрированы в Минюсте России для применения регулирующими органами, что может являться отказом от согласования решения регулирующего органа по превышению предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

***Из представленного списка документов, Псковским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» возможно подготовка следующих материалов:***

* ежегодные отчеты о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, по [форме](https://legalacts.ru/doc/prikaz-fst-rossii-ot-20022014-n-201-e/#100039), утвержденной приказом ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э, за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования по регулируемой организации, для которой в соответствии с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) утверждена инвестиционная программа на период регулирования с подробными пояснениями и подтверждающими документами;
* анализ использования регулируемой организации инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской;
* анализ фактического исполнения программы сокращения расходов организации, осуществляющей регулируемую деятельность, согласованной с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований [пункта 7](https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-29122011-n-1178/#000651) Основ ценообразования № 1178.

Приказом ФАС России от 08.11.2019 № 1483/19 предусмотрена процедура согласования превышения тарифов на услуги по передаче электрической энергии **в течение периода регулирования**. С целью согласования превышения тарифов на услуги по передаче электрической энергии в течение периода к вышеперечисленным документам дополнительно необходимо представить ***проект закона субъекта Российской Федерации о внесении изменений и дополнений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год, завизированный уполномоченным лицом субъекта Российской Федерации или письмо, подписанное уполномоченным лицом субъекта Российской Федерации об отсутствии необходимости внесения изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации***.

***Компенсация расходов за счет средств бюджетной системы Российской Федерации***

Для получения компенсации части экономически обоснованных расходов территориальных сетевых организаций за счет средств бюджетной системы Российской Федерации возможны следующие мероприятия.

Частью 6 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ предусмотрено, что в случае **изменения**

* **установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов долгосрочных тарифов в электроэнергетике,**
* **и (или) необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики**, осуществляющего регулируемые виды деятельности, которая определена в соответствии с Основами ценообразования № 1178 на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики,
* и (или) долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности,
* и **в случае установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, отличных от долгосрочных параметров** регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов,

**что приведет к недополученным доходам**, связанным с осуществлением регулируемых видов деятельности субъектами электроэнергетики, **возмещение указанных недополученных доходов таким субъектам электроэнергетики**, за исключением случаев

* корректировки цен (тарифов) (необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, которая определена в соответствии с Основами ценообразования № 1178 на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики),
* случаев изменения долгосрочных тарифов, и (или) необходимой валовой выручки, и (или) долгосрочных параметров регулирования субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, в связи с реализацией предусмотренного статьей 8 Федерального закона № 35-ФЗ механизма передачи объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, в аренду территориальным сетевым организациям
* и иных случаев, предусмотренных Основами ценообразования № 1178,

**осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации**.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 **не осуществляется возмещение за счет средств бюджета субъекта** Российской Федерации **недополученные доходы, связанные с осуществлением регулируемой деятельности и возникшие в результате:**

* принятия решений об установлении цен (тарифов) **для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации** юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, в части **расходов** реорганизованного юридического лица (юридических лиц), **не учтенных при установлении** регулируемых цен (тарифов) в отношении такого юридического лица (юридических лиц), а также **доходов**, **недополученных при осуществлении** регулируемой деятельности реорганизованным юридическим лицом (юридическими лицами) **по независящим от него причинам**;
* **изменения** **в течение первого долгосрочного периода регулирования, начавшегося до 2015 года** (в том числе на основании решений Правительства Российской Федерации), установленных регулирующим органом **долгосрочных цен (тарифов), и (или) необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики**, осуществляющего регулируемую деятельность, которая определена на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики, и (или) долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности;
* **установления долгосрочных цен (тарифов)** **на основе долгосрочных параметров** регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, **отличных от долгосрочных параметров** регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики, **установленных регулирующим органом или согласованных им** в соответствии с законодательством Российской Федерации **о концессионных соглашениях**;
* **изменения долгосрочных параметров** регулирования деятельности территориальных сетевых организаций **и (или) установления долгосрочных цен (тарифов)** на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, **отличных от долгосрочных параметров** регулирования деятельности таких территориальных сетевых организаций, **установленных регулирующим органом или согласованных им** в соответствии с законодательством Российской Федерации **о концессионных соглашениях**, **в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 9 октября 2015 г. № 1079** «О предоставлении в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию перекрестного субсидирования в электроэнергетике в рамках подпрограммы «Развитие и модернизация электроэнергетики» государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики».

Согласно пункту 81 (5) Основ ценообразования № 1178 в случае возникновения у организации **недополученных доходов**, **связанных с утверждением органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям**, в составе которых учитывается ставка перекрестного субсидирования в размере, отличном от размера ставки, рассчитанного в соответствии с методическими указаниями по расчету величины и ставки перекрестного субсидирования, и при которых **величина перекрестного субсидирования превышает величину перекрестного субсидирования**, рассчитанную в соответствии с методическими указаниями по расчету величины и ставки перекрестного субсидирования, **без согласования с Федеральной антимонопольной службой, Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством энергетики Российской Федерации**, **организация имеет право возместить такое превышение за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации**.

Пунктом 32 Правил регулирования № 1178 при установлении тарифов предусмотрен учет объема средств, полученных безвозмездно из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации учитывая положения пункта 32 Правил госрегулирования № 1178 **при соответствующем внесении в случае необходимости в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год** изменений, касающихся компенсации за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации **выпадающих доходов сетевых организаций**.

**В случае, если изменение соответствующих долгосрочных тарифов, и (или) необходимой валовой выручки, и (или) долгосрочных параметров осуществлено** ***в связи с изменением законодательства*** Российской Федерации в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, ***установлением или изменением* предельных уровней цен (тарифов)**, **расходы бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации**, возникшие в результате компенсации недополученных доходов, связанных с осуществлением регулируемых видов деятельности субъектами электроэнергетики, подлежат компенсации (за исключением предусмотренных пунктом 6 статьи 23 Федерального закона № 35-ФЗ случаев принятия Правительством Российской Федерации решения в связи с существенным ухудшением экономической конъюнктуры) **за счет средств федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации** в объеме, обусловленном указанными изменениями законодательства Российской Федерации, **установлением или изменением предельных уровней цен (тарифов)**.

Размер указанной компенсации определяется в соответствии с «Порядком расчета размера возмещения организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сферах обращения с твердыми коммунальными отходами, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, недополученных доходов, связанных с осуществлением ими регулируемых видов деятельности, за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и определения размера компенсации за счет средств федерального бюджета расходов бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, возникших в результате возмещения недополученных доходов», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2014 № 603 (далее – Порядок № 603).

В соответствии с Порядком № 603 ФАС России:

* представляет в установленном порядке в Министерство финансов Российской Федерации до 1 сентября текущего финансового года предложения о внесении в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период изменений в части общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на текущий финансовый год на основании решений Федеральной антимонопольной службы о размере компенсации, принятых по результатам рассмотрения заявлений уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Правилами, утвержденными абзацем третьим пункта 1 Постановления № 603 (далее - заявление о компенсации);
* вносит в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект решения Правительства Российской Федерации о распределении между субъектами Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Обязательным условием предоставления регулируемым организациям, согласно Постановлению № 603, возмещения недополученных доходов **является наличие договора (соглашения)**, заключенного регулируемой организацией и уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, содержащего порядок возврата средств в размере величины корректировки размера возмещения недополученных доходов, рассчитанной в соответствии с Порядком № 603.

**Предложения об изменении** общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета **на текущий финансовый год** подготавливаются **на основании зарегистрированных в Федеральной антимонопольной службе до 1 мая** текущего года **заявлений о компенсации**. *Заявления о компенсации*, зарегистрированные в Федеральной антимонопольной службе *после 1 мая текущего года*, учитываются при подготовке предложений об изменении общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета *на очередной финансовый год.*

Исполнитель отмечает, что Порядок № 603 субъектами Российской Федерации до настоящего времени не применялся.

Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России), согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 28.05.2008   
№ 400, является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики. Также Минэнерго России является ответственным исполнителем мероприятий по утвержденной государственной программе «Развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321. Согласно паспорту Государственной программы «Развитие энергетики» для субъектов электроэнергетики предусмотрена подпрограмма «Развитие и модернизация электроэнергетики» в рамках, которой субъектам Российской Федерации выделяются средства из федерального бюджета на компенсацию экономически обоснованных расходов субъектов электроэнергетики Дальнего Востока, Республики Крым, города федерального значения Севастополя. В частности, субъектам электроэнергетики Республике Крым и города Севастополя возмещаются экономически обоснованные расходы ТСО, не учтенные при утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на соответствующий период регулирования. Одной из целей компенсации расходов является опережающее развитие территорий Республики Крым и г. Севастополя. Министерство энергетики Российской Федерации в качестве государственного заказчика осуществляет мероприятия по развитию энергетического комплекса.

Учитывая вышеизложенное, часть экономически обоснованных расходов ПАО «МРСК Северо-Запада» могут быть компенсированы за счет средств Государственной программы «Развитие энергетики». Для этого, по мнению Исполнителя, необходимо выработать критерии для субъектов Российской Федерации, которым необходима компенсация экономически обоснованных расходов, например, объем полезного отпуска электрической энергии составляет не более 500 млн. кВт\*ч в год, доля потребления электрической энергии населением составляет не менее 40%, особая топология сетевого комплекса в субъекте Российской Федерации, доля величины перекрестного субсидирования в НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» и НВВ всех ТСО субъекта присутствия филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», учтенная при формировании единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии и т.п.

По результатам анализа утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2019 № 335 Государственной программы «Развитие энергетики» к расходам, которые могут быть компенсированы за счет средств Государственной программы «Развитие энергетики» отнесены:

* Возмещение территориальным сетевым организациям недополученных доходов, вызванных установлением экономически необоснованных тарифных решений;
* Модернизация и новое строительство электросетевых объектов.

В целях развития территорий присутствия ПАО «МРСК Северо-Запада», включая улучшение инвестиционного климата за счет ценовой и технической доступности электрической энергии, снижения ценовой нагрузки на конечных потребителей, включая сокращение перекрестного субсидирования населения, целесообразно направить в Минэнерго России обращение о включении в Государственную программу «Развитие энергетики» иных субъектов Российской Федерации, на территории которых функционируют филиалы ПАО «МРСК Северо-Запада».

| **Проблемы** | **Способы решения** | | **Не исполнение органами регулирования решений** | **Прецеденты** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Нарушение положений действующего законодательства** | | | | |
| Нарушение положений пункта 23 Правил госрегулирования № 1178 | Заинтересованные лица вправе обжаловать действия (бездействия) органов исполнительной власти. Основанием для начала процедуры является обращение (**жалоба**) направленная в ФАС России. | | В соответствии с постановлением Правительства от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), …» в случае выявления нарушений должностными лицами органа государственного контроля (надзора) принимаются следующие меры: а) выдача предписаний об устранении выявленных нарушений; б) привлечение должностных и (или) юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях; в) отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с нарушением законодательства Российской Федерации | Письмо ФАС России от 09.07.2017 № АГ/52024/18 |
| Нарушение положений пункта 20 Основ ценообразования № 1178 | Заинтересованные лица вправе обратиться в ФАС России для рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики. В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является **заявление о рассмотрении спора**, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав. | | В случае, если требования, указанные в Предписании, Приказе, Решении ФАС России не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в адрес Федеральной антимонопольной службы. С учетом положений Порядка информирования об исполнении функций, утвержденного Приказом ФАС России от 21.08.2020 № 769/20 информирование на письменное обращение при обращении заинтересованных лиц в Федеральной антимонопольной службы осуществляется путем направления ответов почтовым отправлением или в форме электронного сообщения. ФАС России осуществляет в пределах своих полномочий производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Российской Федерации. За невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов частью 5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусмотрена административная ответственность. На основании пункта 5.13 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, статьи 23.51 КоАП ФАС России вправе осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных статьей 19.5 КоАП. | Решение ФАС России по тарифам №СП/78765/20 от 11.09.2020 |
| Передача разногласий на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе (досудебный порядок) не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде. | | В случае, если требования, указанные в судебном решении не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков. В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту РФ. |  |
| Нарушение положений пункта 26 Основ ценообразования № 1178 | Судебный порядок урегулирования разногласий регулируется Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации и Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации. | | В случае, если требования, указанные в судебном решении не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков. В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту РФ. | Определение ВС РФ от 06.02.2020 № 66-АПА19-14; Определение ВС РФ от 26.12.2018 №3-АПГ18-7 |
| Несоблюдение пункта 81 Основ ценообразования № 1178 | Заинтересованные лица вправе обратиться в ФАС России для рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики. В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является **заявление о рассмотрении спора**, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав. | | За невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов частью 5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусмотрена административная ответственность. На основании пункта 5.13 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, статьи 23.51 КоАП ФАС России вправе осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных статьей 19.5 КоАП. | Решение по тарифам ФАС России от 26.04.2019 №31/35581/19 |
| **Исключение экономически обоснованных расходов** | | | | |
| Учет расходов органом регулирования ниже экономически обоснованного и документально подтвержденного уровня | Заинтересованные лица вправе обратиться в ФАС России для рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики. В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является **заявление о рассмотрении спора**, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав. | За невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов частью 5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусмотрена административная ответственность. На основании пункта 5.13 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, статьи 23.51 КоАП ФАС России вправе осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных статьей 19.5 КоАП. | | Практика рассмотрения ФАС России противоречива, т.к. все зависит от представленных организацией документов |
| Передача разногласий на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе (досудебный порядок) не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде. | В случае, если требования, указанные в судебном решении не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков. В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту РФ. | | Апелляционное определение Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 29.07.2020 г. по делу № 66а-1169/2020 |

1. **Формирование позиции Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в отношении выявленных нарушений законодательства Комитетом по тарифам и энергетике Псковской области при принятии тарифно-балансовых решений,** **рекомендации и предложения по формированию документального обоснования позиции Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Комитета по тарифам и энергетике Псковской области.**

***Содержание экспертных заключений Комитета по тарифам и энергетике Псковской области и протоколов заседания Правления Комитета по тарифам и энергетике Псковской области***

В соответствии с пунктом 23 Правил регулирования № 1178 экспертное заключение помимо **общих мотивированных выводов и рекомендаций** должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) **анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов**;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

В соответствии с пунктом 26 Правил регулирования № 1178 в протоколе указываются **основные показатели деятельности регулируемой организации** на расчетный период регулирования (**объем необходимой валовой выручки и основные статьи расходов** по регулируемым видам деятельности в соответствии с Основами ценообразования).

В соответствии с пунктом 28 Правил регулирования № 1178 **основания, по которым отказано во включении в тарифы** отдельных **расходов, предложенных организацией**, осуществляющей регулируемую деятельность, **указываются в протоколе.**

Исполнитель обращает внимание на официальную позицию ФАС России и судебных органов в отношении требований к содержанию экспертных заключений и протоколов регулирующего органа.

В соответствии с предписаниями ФАС России, выданными по результатам проведения выездных проверок органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, в экспертных заключениях органов регулирования при определении необходимой валовой выручки территориальной сетевой организации и установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии должны быть приведены:

* анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат по статьям, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с п. 23 Правил;
* расшифровка учтенных затрат по каждой подстатье с отражением части, приходящейся на регулируемый вид деятельности в соответствии с учетной политикой организации;
* ссылки на обосновывающие документы, представленные организацией;
* информация о расходах (ценах) на сырье (материалы), установленных в договорах, заключенных в результате проведения торгов в соответствии с п. 29 Основ ценообразования;
* анализ рыночных цен на материалы и экономической обоснованности представленных организацией документов.

Судебные органы при рассмотрении споров между территориальными сетевыми организациями и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов отмечают что отсутствие целесообразности затрат, а также возможность дополнительной тарифной нагрузки на потребителей, в том числе население, сами по себе, **в отсутствие проведения тарифным органом анализа экономической обоснованности (необоснованности) заявленных расходов, основанием для их полного исключения являться не может.**

Согласно пункту 25 Правил регулирования № 1178 решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сферах деятельности субъектов естественных монополий принимаются на заседании коллегиального органа регулирующего органа. Организация, осуществляющая регулируемую деятельность, за 10 дней до рассмотрения вопроса об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней должна быть извещена (с подтверждением получения извещения) о дате, времени и месте заседания коллегиального органа регулирующего органа и **не позднее чем за 1 день до заседания** ознакомлена с его материалами, включая проект решения.

Исполнитель рекомендует Псковскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» после ознакомления с проектом решения и материалами заседания правления Комитета по тарифам и энергетике Псковской области направлять письменные возражения (особое мнение) в адрес Комитета по тарифам и энергетике Псковской области в части учета не в полном объеме или неучета статей затрат, которые по мнению Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» имеют достаточное экономическое и документальное обоснование с указанием обоснования и перечня подтверждающих документов, направленных ранее в рамках тарифной кампании.

В соответствии с пунктом 30 Правил регулирования № 1178 орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в течение 7 рабочих дней со дня принятия решения об установлении тарифов доводит указанное решение, а также протокол до организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

В случае обоснованного несогласия Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» с принятым Комитетом по тарифам и энергетике Псковской области решением об установлении тарифов, Исполнитель рекомендует Филиалу:

* 1. подать исковое заявление в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации о признании нормативного правового акта недействующим;

**или**

* 1. подать заявление о рассмотрении спора (разногласий) в области государственного регулирования цен (тарифов) в течение 3 месяцев со дня ознакомления с решением Комитета по тарифам и энергетике Псковской области;

**или**

* 1. подать заявление об отмене решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятого с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

Решения Комитета по тарифам и энергетике Псковской области относятся к нормативным правовым актам. Порядок судебного обжалования нормативных правовых актов, рассмотрение исковых заявлений о признании нормативно правовых актов недействующими производится в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установлено, что административное исковое заявление о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд **в течение всего срока действия** этого нормативного правового акта.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 533) установлен порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики, в том числе разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями в отношении регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является заявление о рассмотрении спора, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) **в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало** или должно было узнать о нарушении своих прав.

Постановлением Правительства РФ от 03.03.2004 № 123 «Об утверждении Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Правила № 123) установлен порядок отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 123 основанием для рассмотрения вопроса об отмене решения является заявление заинтересованного лица. Заявление подается в письменной форме с приложением необходимых документов (подлинника или копии).

**Принятие балансовых показателей** **Комитетом по тарифам и энергетике Псковской области по положениям пунктов 13,14 Порядка формирования баланса 53-э/1.**

В соответствии с пунктом 13 Порядка формирования баланса № 53-э/1 регулирующий орган определяют уровень потребности субъекта Российской Федерации (региона) в электрической и тепловой энергии и мощности на основе прогноза электро- и теплопотребления и **анализа динамики его изменения за предыдущие 3 года** с учетом заключенных и планируемых к заключению договоров о технологическом присоединении к электрической сети и тепловой сети, **нормативов технологических потерь электрической** и тепловой энергии, а также утвержденных схем теплоснабжения.

Пунктом 14 Порядка формирования баланса № 53-э/1 предусмотрено, что регулирующие органы во взаимодействии с Системным оператором проверяют соответствие прогнозу электропотребления региона **поступивших предложений**, *формируют консолидированные по соответствующему субъекту Российской Федерации предложения* по формированию сводного прогнозного баланса и представляют их в ФАС России для утверждения сводного прогнозного баланса **с приложением обоснования внесенных изменений**.

Одновременно с представлением вышеуказанной информации в ФАС России регулирующие органы информируют РДУ, Совет рынка и ***участников формирования баланса о результатах рассмотрения предложений с обоснованием конкретных изменений***.

Согласно Графику Порядка формирования баланса № 53-э/1регулирующие органы направляют в ФАС России информацию по формам, утвержденным Порядком формирования баланса согласно:

* пункту 6 информация по сводным показателям баланса электрической энергии и мощности по субъекту Российской Федерации, включая уровень потерь электрической энергии и объем полезного отпуска электрической энергии и мощности по потребителям субъекта Российской представляется *в срок до 20 апреля предшествующего года*;
* пункту 6.1 информация по объемам потребления населением и приравненным к нему категориям потребителей по субъекту Российской Федерации представляется *в срок до 25 апреля предшествующего года;*
* пункту 12 информация по величинам потерь электрической энергии (мощности) в разрезе сетевых организаций, по нормативам потерь электрической энергии, установленным на долгосрочный период регулирования, по объемам потребления населения, представляется *в срок до 20 мая предшествующего года;*
* пункту 12 информация по сводным показателям баланса электрической энергии и мощности, включая величины потерь электрической энергии (мощности) в разрезе сетевых организаций, нормативы потерь электрической энергии, установленные на долгосрочный период регулирования, по объему потребления населения в субъекте Российской Федерации, представляется *в срок до 1 сентября предшествующего года.*

Исполнитель рекомендует, в случае непредставления Комитетом по тарифам и энергетике Псковской области в вышеуказанные сроки информации о результатах рассмотрения предложений Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» с обоснованием конкретных изменений, направлять письмо в адрес Комитета по тарифам и энергетике Псковской области с просьбой представить информацию по балансовым показателям, направленным в ФАС России для дальнейшего применения при утверждении Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на соответствующий период регулирования.

Письмом ФАС России от 13.03.2019 №ВК/19394/19 регулируемым организациям предложено дополнительно направлять формы согласно Порядка формирования баланса № 53-э/1 в ФАС России, помимо направления форм в регулирующие органы. Также ФАС России, в целях минимизации разногласий между регулирующими органами и регулируемыми организациями по параметрам Сводного прогнозного баланса, должна была быть представлена регулируемым организациям возможность ознакомления с показателями, которые планируются к утверждению. Исполнитель предлагает, в случае отсутствия доступа к ознакомлению с балансовыми показателями, направить соответствующий запрос в ФАС России.

Учитывая представленные возможности по получению информации не только от регулирующих органов, но также и от ФАС России, по мнению Исполнителя, рекомендуется по результатам анализа планируемых балансовых показателей, направлять в ФАС России и в Комитет по тарифам и энергетике Псковской области Особое мнение с приложением анализа динамики предыдущих 3 лет, в том числе с подтверждением формами федеральной статистической отчетности, и аналитических материалов по балансовым показателям:

* Объем потребления электрической энергии населением и приравненным к нему категориям потребителей;
* Объем потребления электрической энергии потребителями, которым оказывает услуги по передаче ПАО «ФСК ЕЭС»;
* Объем потребления электрической энергии потребителям присоединенным к шинам ПС;
* Объем мощности электрической энергии, приобретаемый в целях поставки населению и приравненным к нему категориям потребителей, отраженный в Сводном прогнозном балансе;
* Объем мощности электрической энергии по фактическим замерам и (или) по статистической информации;
* Список потребителей с объемом мощности, по потребителям, оплачивающим услуги по передаче электрической энергии по двухставочным тарифам, в разрезе периодов регулирования за 3 предшествующих года;
* Список потребителей, которые изменили вариант оплаты услуг по передаче электрической энергии с двухставочного на одноставочный тариф;
* Список категорий потребителей, рассчитывающихся по одноставочным тарифам с представлением данных по объему используемой мощности по данным замеров мощности, согласно пункту 9ж Стандартов раскрытия информации по форме «Информация о результатах контрольных замеров электрических параметров режимов работы оборудования объектов электросетевого хозяйства, то есть замеров потокораспределения, нагрузок и уровней напряжения»;
* Заявки на осуществление технологического присоединения потребителей.

Исполнитель отмечает, что согласно приказу Росстата России от 05.09.2018 № 543 форма «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии потребителям распределительными сетевыми организациями» (форма 46-ээ (передача), представляется сетевыми организациями до 25 числа месяца следующего за отчетным, а годовая форма представляется до 10 февраля следующего года за отчетным. Форму 46-ээ (передача) возможно скорректировать при направлении пояснительной записки в Управление регулирования электроэнергетики ФАС России. Исполнитель отмечает, что сумма форм за 12 месяцев года должна соответствовать годовой форме 46-ээ (передача).

В направленном Особом мнении в ФАС России Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», Исполнитель рекомендует, в целях принятия взвешенного решения по возникшим разногласиям с Комитетом по тарифам и энергетике Псковской области по балансовым показателям, организовать на базе Управления регулирования электроэнергетики ФАС России совместное совещание.

Согласно пункту 14 Основ ценообразования № 1178, регулирующие органы устанавливают тарифы на основе показателей, утвержденных в Сводном прогнозном балансе, Исполнитель рекомендует для подготовки к совместному совещанию на базе Управления регулирования электроэнергетики ФАС России, подготовить ценовые последствия принятия предложенных вариантов балансовых показателей. В случае существенных приростов ценовых показателей, рекомендуется разработать поэтапный график приведения плановых показателей к фактическим балансовым показателям, в котором отразить, в том числе, динамику недополученных доходов Псковским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада». Выработанную позицию Исполнитель рекомендует зафиксировать протоколом совещания Управления регулирования электроэнергетики ФАС России в целях учета данного решения при принятии Сводного прогнозного баланса на последующие периоды.

В случае обоснованного несогласия Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» с направленными Комитетом по тарифам и энергетике Псковской области балансовыми показателями, Исполнитель рекомендует Филиалу направить жалобу на действия Комитета по тарифам и энергетике Псковской области в ФАС России до 1 октября предшествующего года, в целях соблюдения сроков утверждения Сводного прогнозного баланса 30 октября предшествующего года.

Регулирующие органы согласно пункту 28 Графика Порядка формирования баланса в течение 5 дней со дня получения выписки от ФАС России направляют в регулируемые организации выписки из Сводного прогнозного баланса. Исполнитель отмечает, что Сводный прогнозный баланс является документом «для служебного пользования».

Исполнителем проанализирована информация, размещенная Псковским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в рамках Стандартов раскрытия информации № 24. По итогам проведенного анализа Исполнитель отмечает, что филиалу Комитетом по тарифам и энергетике Псковской области направлены объемы потерь электрической энергии и мощности на период регулирования, утвержденные в Сводном прогнозном балансе. Иных показателей не представлено.

Исполнитель отмечает, что пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 определено, что в качестве базы для расчета цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, *используются объем отпуска* электрической энергии потребителям и величина мощности, определяемая в соответствии с Правилами недискриминационного доступа № 861 и **прогнозным балансом**, а также величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемая в соответствии с [пунктами 38.1](http://ivo.garant.ru/#/document/70119304/entry/10381) и [40.1](http://ivo.garant.ru/#/document/70119304/entry/1401) Основ ценообразования № 1178. Комитетом по тарифам и энергетике Псковской области в балансовых показателях не отражены показатели по величинам полезного отпуска в разрезе уровней напряжения, группа (категорий) потребителей, поступления в сеть, что не позволяет оценить соответствие действующему законодательству принятого тарифного решения, в том числе в отношении Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада». Данные показатели отражены только в Экспертном заключении Комитета по тарифам и энергетике Псковской области, что не позволяет Псковскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» провести оценку соответствия принимаемых Комитетом по тарифам и энергетике Псковской области показателей утвержденным ФАС России показателям в Сводном прогнозном балансе.

Представленная Комитетом по тарифам и энергетике Псковской области информация не позволяет оценить размер уровня потерь электрической энергии, который является долгосрочным параметром регулирования и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением отдельных случаев, предусмотренных Основами ценообразования № 1178. Исполнитель отмечает, что корректировка необходимой валовой выручки в течение долгосрочного периода регулирования должна производиться строго в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178. Несоблюдение данного условия может являться основанием для обращения Псковским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» за возмещением расходов за счет средств бюджетной системы Российской Федерации согласно части 6 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ.

Дополнительно в случаях отсутствия информации, Псковский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» имеет возможность направить в ФАС России жалобу на действия регулирующего органа согласно Правилам № 123 с указанием признаков нарушения действующего законодательства в сфере электроэнергетики.

После утверждения ФАС России Сводного прогнозного баланса на соответствующий период регулирования оспаривание балансовых показателей возможно только в судебных инстанциях.

**Выпадающие расходы и доходы, недополученные при осуществлении регулируемой деятельности в соответствующий период регулирования (2020 год) по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам**

12 марта 2020 года на совещании Постоянного комитета Европейского регионального комитета ВОЗ было объявлено о начале пандемии COVID-19.

Указами Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206, от 02.04.2020 № 239, от 28.04.2020 № 294 рабочие дни в период с 28 марта по 8 мая 2020 г. включительно были объявлены нерабочими.

Согласно пункту 2 Указа Президента РФ от 25.03.2020 № 206, пункту 4 Указа Президента РФ от 02.04.2020 № 239, пункту 3 Указа Президента РФ от 28.04.2020 № 294 их действие не распространялось на работников непрерывно действующих организаций.

В соответствии с письмом Министерства труда и социальной защиты РФ от 26 марта 2020 № 14-4/10/П-2696 введение нерабочих дней в соответствии с Указом не распространяется на работников организаций, в частности:

* непрерывно действующих организаций, в которых невозможна приостановка деятельности по производственно-техническим условиям;
* организаций в сфере энергетики, теплоснабжения, водоподготовки, водоочистки и водоотведения;
* организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты и в отношении которых действует режим постоянного государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности;
* организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения;
* организаций атомной промышленности;
* строительных организаций, приостановка деятельности которых создаст угрозу безопасности, здоровью и жизни людей;
* организаций сельскохозяйственной отрасли, занятых на весенних полевых работах.

Таким образом, Псковский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» продолжал работать и осуществлять текущую (операционную) деятельность организации.

В целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и с учетом особенностей данной инфекции регулируемой организацией приобретались сырье и материалы, проводились иные мероприятия ограничительных и иных мероприятий.

В соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

Работодатель обязан обеспечить, в том числе:

* соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте;
* приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;
* организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;
* принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, в том числе по оказанию пострадавшим первой помощи;

Расходы, связанные с проводимыми мероприятиями в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), не были предусмотрены при утверждении подконтрольных (операционных) расходов на долгосрочный период регулирования, но данные расходы имеют непосредственное отношение к текущей деятельности регулируемой организации, т.к. связаны с обеспечением охраны здоровья и безопасности персонала при осуществлении ими трудовых функций.

В соответствии пунктом 2 статьи 23 Закона об электроэнергетике при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться принцип учета результатов деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, по итогам работы за период действия ранее утвержденных цен (тарифов).

Обоснованность любого расхода должна быть основана на реальной необходимости, потребности, оформленной документально (утвержденными локальными нормативными актами или приказами руководителя организации), и направлена на обеспечение бесперебойной и надежной работы электросетевого хозяйства.

Исполнитель отмечает, что меры принимаемые Правительством Российской Федерации и местными органами власти субъектов Российской Федерации, направленные на сдерживание темпов распространения коронавирусной инфекции на территориях субъектов Российской Федерации, привели к массовым остановкам промышленного производства или резкому падению объемов производства продукции и, как следствие, к резкому снижению объемов потребления электрической энергии. Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 02.04.2020 № 424 «Об особенностях предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» приостановлено взыскание неустойки (штрафа, пени) в случае несвоевременных и (или) внесенных не в полном размере платы за жилое помещение, коммунальные услуги и взносов на капитальный ремонт. В этой связи до указанного срока приостановлено действие следующих положений Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. № 354 :

* подп. «а» п. 32 в части права исполнителя коммунальной услуги требовать уплаты неустоек;
* подп. «д» п. 81.12 о признании прибора учета вышедшим из строя в случае истечения межповерочного периода;
* подп. «а» п. 117 о праве исполнителя по приостановлению или ограничению предоставления коммунальной услуги в случае ее неполной оплаты в срок;
* п. 119 о порядке такого приостановления (ограничения) предоставления коммунальной услуги;
* подп. «а» п. 148.23 в части права исполнителя коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами требовать уплаты неустоек,
* п. 159 об обязанности потребителей оплатить пени за несвоевременно или неполностью внесенную плату за коммунальные услуги.

По мнению Исполнителя указанные меры по результатам 2020 года приведут к формированию у территориальных сетевых организаций:

* выпадающих расходов, связанных с необходимостью привлекать заемные средства на покрытие кассовых разрывов в условиях неплатежей и осуществлять операционную деятельность в соответствии с законодательством;
* недополученных доходов, связанных с резким падением объемов потребления и, как следствия, объемов передачи электрической энергии;
* риска изъятия денежных средств из необходимой валовой выручки очередного периода регулирования в связи с неисполнением утвержденных инвестиционных программ.

Президент России Владимир Путин утвердил Перечень поручений по итогам совещания по вопросам развития энергетики № Пр-837 от 21.05.2020 года, состоявшегося 29 апреля 2020 года. В перечень вошли, в том числе следующие меры, направленные на поддержание организаций электросетевого комплекса:

* актуализацию порядка расчета тарифов регулируемых организаций – субъектов электроэнергетики на 2021 год, имея в виду необходимость учета расходов, связанных с обеспечением защиты работников от новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и необходимость минимизации тарифной нагрузки на потребителей электрической энергии;
* введение на 2020 – 2021 годы в отношении организаций электроэнергетики моратория на принятие регуляторных решений, ухудшающих действующие на 1 января 2020 года условия ведения ими предпринимательской деятельности;
* субсидирование процентных ставок по кредитам на обеспечение оборотных средств для субъектов тепло- и электроэнергетики.
* введения дополнительных мер по усилению ответственности сбытовых организаций перед сетевыми организациями за оплату услуг по передаче электрической энергии;
* временного неприменения штрафных санкций за неисполнение регулируемыми организациями – субъектами электроэнергетики инвестиционных программ в 2020 – 2021 годах.

На текущий момент во исполнение указанного Перечня поручений Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов или их проектов не представлено в публичном пространстве, включая сеть Интернет.

Исполнитель отмечает, что основной проблемой, существующей в тарифном регулировании Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», является ежегодное формирование фактических выпадающих расходов /недополученных доходов, связанное как с необоснованным исключением органом регулирования экономически обоснованных расходов при установлении тарифов, так и с невозможностью включения органом регулирования экономически обоснованных расходов в полном объеме в необходимую валовую выручку регулируемой организации в связи с ограниченными темпами роста тарифов.

По итогам 2020 года проблема обоснования и учета выпадающих расходов/недополученных доходов при определении необходимой валовой выручки и установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования, по мнению Исполнителя, будет являться одной из ключевых задач Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада».

Исполнитель обоснованно полагает, что с целью защиты интересов Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» необходимо уделить особое внимание при подготовке документального подтверждения понесенных расходов и недополученных доходов.

В целях подтверждения расходов, связанных с обеспечением мер безопасности сотрудников Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в условиях распространения коронавирусной инфекции необходимо предоставить в орган регулирования следующие документы:

* пояснения по причинам возникновения данных расходов (распоряжения местных органов власти, локальные нормативные акты, приказы);
* расчет потребности в сырье, материалах, услугах, исходя из численности персонала, задействованного в производственном процессе;
* обоснование стоимостных параметров (цен) (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, локальные нормативные акты с ссылками на распоряжения Правительства Российской Федерации о проведении закупок без соблюдения регламентных конкурсных процедур в условиях угрозы распространения коронавирусной инфекции);
* договоры на приобретение товаров, работ, услуг;
* бухгалтерские документы, подтверждающие оплату и получение регулируемой организацией товаров, работ, услуг.

Пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 предусмотрен учет **экономически обоснованных расходов организаций**, осуществляющих регулируемую деятельность, **не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов)** на тот период регулирования, в котором они понесены, или **доход, недополученный** при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования **по независящим от организации**, осуществляющей регулируемую деятельность, **причинам**, **указанные расходы (доход)**. К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств.

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, ранее учтенные в необходимой валовой выручке, исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации в случае если **были компенсированы выручкой** от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере.

Исполнитель обоснованно полагает, что позиция Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», должна быть сформирована с учетом следующих факторов:

* 1. У Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» есть все основания заявить недополученные доходы по итогам 2020 года в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э в рамках корректировки необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности. Исполнитель отмечает необходимость осуществления расчетов в соответствии с алгоритмом расчета, указанным в соответствующем разделе Отчета по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада».
  2. У Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» есть все основания заявить фактические выпадающие расходы, связанные с обеспечение мер безопасности производственного персонала и дистанционного режима работы с учетом требований постановлений Правительства Российской Федерации и распоряжений местных органов власти Российской Федерации, в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178. Исполнитель обращает внимание на необходимость подготовки документального подтверждения расходов в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 и рекомендациями Исполнителя.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 и пункту 9 Методических указаний № 98-э в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования. **По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды**.

Таким образом, органы регулирования **имеют право** **(по решению органа регулирования)** по итогам истекшего периода текущего года (2020 год) учесть затраты организации в составе необходимой валовой выручки на очередной год долгосрочного периода регулирования (2021 год) при наличии фактических данных по итогам истекшего периода текущего года, за который имеются отчетные данные.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 регулирующий орган на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов в случае выявления экономически обоснованные расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход), учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. Таким образом, действующим законодательством предусмотрена возможность учета при формировании тарифов экономически обоснованных расходов, которые не были учтены органом регулирования, но фактически понесла регулируемая организация.

Согласно абзацу одиннадцатому пункта 7 Основ ценообразования № 1178 учет экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены (далее – неучтенные расходы), или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по не зависящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, в целях сглаживания изменения тарифов могут осуществляться в течение периода, в том числе относящегося к разным долгосрочным периодам регулирования, который не может быть более 5 лет. В этом случае распределение экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, осуществляется при расчете необходимой валовой выручки соответствующего годового периода регулирования с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Исходя из системного толкования указанных положений пунктов 7 и 37 Основ ценообразования № 1178 с учетом приведенного в пункте 2 Основ ценообразования № 1178 понятия «период регулирования» как период не менее 12 месяцев, если иное не предусмотрено решением Правительства Российской Федерации, на который рассчитываются цены (тарифы), следует, что в целях сглаживания роста тарифов неучтенные расходы и недополученные доходы могут учитываться **в течение 5 лет** начиная с годового периода регулирования, следующего за годовым периодом, в котором они были выявлены (позиция ФАС России, указанная в Предписание № СП/91059/17 от 25.12.2017).

При указанных обстоятельствах вышеуказанные фактически понесенные регулируемой организацией в 2020 году расходы подлежат обязательному учету в НВВ на 2022 год в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 как выпадающие расходы, при этом они могут быть распределены на срок не более 5 лет.

* 1. У Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» есть все основания заявить фактические расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, в рамках корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э. Исполнитель обращает внимание на необходимость предоставления документального подтверждения экономической обоснованности расходов, связанных с обслуживанием заемных средств, в соответствии с рекомендациями Исполнителя по формированию документального подтверждения экономической обоснованности расходов в соответствующих разделах Отчетов по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений за 2017-2019 годы и подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада».
  2. Корректировка необходимой валовой выручки на 2022 год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на 2020 год должна быть определена в соответствии с положениями пункта 27 Основ ценообразования № 1178 с учетом фактической выручки от осуществления регулируемой деятельности Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада». Исполнитель отмечает необходимость предоставления расчетов обеспеченности экономически обоснованных расходов на осуществление операционной деятельности Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в 2020 году с предоставлением постатейной расшифровки фактических расходов Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» и данных статистической и бухгалтерской отчетности за 2020 год и иных материалов.

**Оценка исполнения инвестиционной программы и учет расходов на капитальные вложения (инвестиции)**

Пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 определено, что в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 и (или) 38 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год определяется по формуле 9:

 (9),

где:

 - **расчетная величина собственных средств** регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в году i-2, которая не может принимать отрицательные значения;

 - плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС;

 - объем фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС в году (i-2) долгосрочного периода регулирования.

При j = 1 используется фактический процент исполнения инвестиционной программы за 9 месяцев (i-2) года. Указанная корректировка осуществляется при отклонении исполнения инвестиционной программы более чем на 10%;

 - учтенная при расчете тарифов на (i-1) год корректировка необходимой валовой выручки на (i-2)-ой год долгосрочного периода регулирования, осуществленная в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за истекший период на (i-2)-го года по результатам 9 месяцев.

Исполнитель отмечает отсутствие в Методических указаниях № 98-э и иных нормативно-правовых актах принципов и порядка определения расчетной величины собственных средств регулируемой организации при применении метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Приказом Министерства энергетики РФ от 13 апреля 2017 г. № 310 «Об утверждении формы финансового плана субъекта электроэнергетики, правил заполнения указанной формы и требований к форматам электронных документов, содержащих информацию о финансовом плане субъекта электроэнергетики» утверждена форма финансового плана субъекта электроэнергетики согласно Приложению № 1.

В соответствии с указанной формой к собственным средствам относятся:

* прибыль, направляемая на инвестиции;
* амортизация основных средств;
* возврат налога на добавленную стоимость (определяемый в виде положительного сальдо от налога на добавленную стоимость к уплате налога на добавленную стоимость к возврату, рассчитанные с учетом налогового вычета, в том числе связанного с капитальными вложениями);
* прочие собственные средства, в том числе: средства от эмиссии акций и остаток собственных средств на начало года.

Исполнитель правомерно полагает, что для обоснования расчетной величины собственных средств Псковскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» необходимо сформировать расчет по фактическим показателям истекшего периода регулирования с документальным подтверждением размера составляющих расчета (данными бухгалтерской и статистической отчетности).

Исполнитель правомерно полагает, что при определении размера корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, необходимо учитывать расчетную величину собственных средств регулируемой организации с учетом фактической величины средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, которыми реально располагала регулируемая организация и которые могли быть использованы на реализацию инвестиционной программы в году i-2:

* расчетная величина собственных средств регулируемой организации, принимаемая в расчет корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, не может превышать учтенную при установлении тарифов на год i-2;
* ранее учтенная в необходимой валовой выручке амортизация, определенная источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, была компенсирована фактической выручкой от регулируемой деятельности (пункт 27 Основ ценообразования № 1178).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1892 были внесены изменения в пункт 32 Основ ценообразования № 1178 следующего содержания:

«При ежегодной корректировке необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, размер собственных средств сетевой организации на реализацию инвестиционной программы, предусмотренных в необходимой валовой выручке, определяется с учетом:

* величины фактической стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности;
* выпадающих доходов сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), не включаемых в плату за технологическое присоединение, связанных с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства, определяемых регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178;
* расходов по списанию задолженности, признанной безнадежной к взысканию в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации за последний отчетный год, за который имеются фактические данные;
* фактических расходов из прибыли (направленных в том числе на погашение кредитов, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности в соответствии с утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой), признанных регулирующим органом экономически обоснованными.»

Пунктом 11 Методических укзаний № 98-э определено, что расчетная величина собственных средст не может принимать отрицательное значение. Следовательно, в случае если расчетная величина примет отрицательное значение, корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год, примет нулевое значение. Отрицательное или нулевое значение расчетной величины собственных средств будет свидетельствовать об отсутствии собственных средств у регулируемой организации на реализацию инвестиционной программы в объеме, учтенном при установлении тарифов в году i-2.

Исполнитель отмечает необходимость представления территориальной сетевой организации документального подтверждения экономической обоснованности реализации мероприятий инвестиционной программы, не предусмотренных инвестиционной программой, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке. Исполнитель рекомендует во избежание отрицательных последствий, связанных с возможным исключением органом регулирования средств, направленных на реализацию мероприятий инвестиционной программы, при оценке экономической обоснованности расходов за истекший период регулирования, территориальной сетевой организации предоставлять пакет обосновывающих материалов, подтверждающих экономическую обоснованность и производственную необходимость реализации мероприятий:

* в составе предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии представлять документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках осуществления мероприятий по ТП – реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения – обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
* инвестиционные проекты иных направлений реализации – соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.);
* в составе предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии дополнительно представлять документы, подтверждающие полную стоимость новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации; пояснительная записка к сметной документации по инвестиционному проекту; копия решения об утверждении проектной документации.
* для инвестиционных проектов, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.

Инвестиционные мероприятия, **предусмотренные и фактически профинансированные** в периоде регулирования согласно **инвестиционной программе, утвержденной (скорректированной) в течение периода регулирования**, являются экономически обоснованными и должны быть учтены при определении корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, по следующим основаниям:

1. Абзацем 5 пункта 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что **расходы, связанные с развитием существующей инфраструктуры**, в том числе с развитием связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, расходов на реконструкцию линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств и установку компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства) в целях обеспечения надежности работы электрических станций, присоединяемых энергопринимающих устройств и ранее присоединенных потребителей, а также расходы на установку на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства устройств компенсации и регулирования реактивной мощности и иных устройств, необходимых для поддержания требуемых параметров надежности и качества электрической энергии, **включаются в цену (тариф) на услуги по передаче электрической энергии** **на основании утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы сетевой организации**.

Исполнитель отмечает, что выполнение мероприятий инвестиционной программы Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» направлено на перспективное развитие электрических сетей и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также направлено на достижение целевых показателей надежности и качества оказываемых услуг.

1. Пунктом 67 Правил № 977 установлено, что в случае необходимости внесения изменений в инвестиционную программу (корректировки инвестиционной программы) указанные изменения подлежат утверждению органом исполнительной власти, ранее утвердившим соответствующую инвестиционную программу. Утверждение изменений в инвестиционную программу осуществляется в порядке и сроки, которые установлены Правилами № 977 для утверждения инвестиционных программ. Порядком утверждения инвестиционных программ территориальных сетевых организаций **предусмотрены проверка и согласование параметров инвестиционной программы территориальной сетевой организации** высшими органами исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. К параметрам, подлежащим **проверке и согласованию** отнесены:

* **финансовые последствия реализации инвестиционной программы** для федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;
* **вопросы ценообразования при проектировании и строительстве** объектов капитального строительства, предусмотренных проектом инвестиционной программы;
* соответствие проекта инвестиционной программы государственным программам, федеральным целевым программам, ответственным исполнителем (государственным заказчиком - координатором) которых определено Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, в части объемов и источников финансирования объектов капитального строительства проекта инвестиционной программы, предусмотренных такими государственными программами, федеральными целевыми программами;
* соответствие проекта инвестиционной программы прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также отраслей и секторов экономики на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды;
* **эффективность использования** направляемых в рамках инвестиционной программы на капитальные вложения средств федерального бюджета;
* соблюдение антимонопольного законодательства, а также за соблюдение заявителем, являющимся субъектом естественной монополии, требований законодательства Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий;
* выполнение сетевыми организациями мероприятий, предусмотренных схемами и программами развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации, утвержденными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за счет инвестиционных ресурсов, предлагаемых сетевыми организациями к включению в цены (тарифы), регулируемые органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов);
* размещение объектов электроэнергетики на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации;
* предложения субъектов электроэнергетики по **включению инвестиционных ресурсов**, необходимых для реализации инвестиционной программы, **в цены (тарифы),** регулируемые органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), и соответствие проектов инвестиционных программ сетевых организаций, целевым значениям показателей надежности и качества услуг, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для целей формирования инвестиционных программ таких сетевых организаций и т.д.

В соответствии с пунктом 36 Правил № 977 в случае если по истечении 30 календарных дней со дня размещения Министерством энергетики Российской Федерации уведомления о принятии к рассмотрению проекта инвестиционной программы или по истечении 20 календарных дней со дня размещения Министерством энергетики Российской Федерации уведомления о принятии к рассмотрению доработанного проекта инвестиционной программы **информация о позиции Федеральной антимонопольной службы и (или) высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, указанных в подпункте «д» пункта 18 Правил № 977, по проекту инвестиционной программы не поступила** в Министерство энергетики Российской Федерации, **проект инвестиционной программы считается согласованным с указанными органами исполнительной власти (организацией)**.

В соответствии с пунктом 43 Правил № 977 Министерство энергетики Российской Федерации утверждает инвестиционную программу **с учетом результатов осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ** в предыдущих периодах (при реализации инвестиционных программ в предыдущих периодах) **при наличии соответствующих согласований и отсутствии предложений по доработке** проекта инвестиционной программы, предусмотренных пунктами 23, 25 и 32 Правил № 977, **в срок до 1 ноября года**, в котором в Министерство энергетики Российской Федерации было направлено соответствующее заявление, а в случаях, предусмотренных пунктами 37 - 40 Правил № 977, - в течение 15 рабочих дней после размещения субъектом электроэнергетики на официальном сайте системы итогового проекта инвестиционной программы в соответствии с пунктом 41 Правил № 977.

Абзацем 7 статьи 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии **учитываются расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе,** за исключением включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 в плату за технологическое присоединение расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

***На основании вышеизложенного Исполнитель правомерно полагает:***

1. ***Пообъектный анализ исполнения инвестиционной программы по итогам истекшего периода регулирования обосновано и экономически целесообразно проводить относительно инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке в течение периода регулирования), в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, с учетом объема (размера) финансирования совокупности инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС. Иными словами:***

* ***совокупный плановый объем финансирования определяется в соответствии с утвержденной инвестиционной программой на дату принятия тарифно-балансового решения на соответствующий период регулирования (например, на 2019 год в соответствии с инвестиционной программой в редакции по состоянию на декабрь 2018 года);***
* ***пообъектный анализ осуществляется в соответствии с утвержденной (скорректированной) инвестиционной программой в течение соответствующего периода регулирования (например, на 2019 год в соответствии с инвестиционной программой в редакции 2019 года).***

1. ***Расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе, должны быть учтены при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с положениями пункта 32 Основ ценообразования № 1178.***
2. ***Учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, не подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год если не были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности и не были израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере.***
3. ***Регулирующие органы обязаны учитывать расходы, связанные с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, начиная с даты поступления средств на реализацию проекта, обеспечить учет таких расходов при расчете регулируемых цен (тарифов) на последующие расчетные периоды регулирования в течение всего согласованного срока окупаемости проекта (абзац 3 пункта 32 Основ ценообразования № 1178). В соответствии с Правилами № 977 срок окупаемости проекта проходит согласование со всеми уполномоченными органами власти при утверждении (изменении) инвестиционной программы в установленном порядке в составе показателей инвестиционного проекта.***
4. ***В случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, указанные расходы учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования (пункт 7 Основ ценообразования № 1178).***

***Исполнитель обращает внимание на необходимость предоставления документального подтверждения обоснованности фактических расходов на капитальные вложения, не предусмотренные утвержденной (скорректированной) инвестиционной программой, и расходов, связанных с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада». По результатам анализа судебной практики и практики рассмотрения разногласий (споров) в сфере электроэнергетики в досудебном порядке Исполнитель отмечает требование судебных органов и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации, в отношении документального подтверждения обоснованности заявленных требований: органами власти принимаются к рассмотрению и учитываются***

* ***документы и материалы, которые были представлены регулируемой организацией в адрес органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в составе предложений об установлении цен (тарифов) на соответствующий период регулирования;***
* ***имеющиеся данные за предшествующие периоды регулирования, использованные в том числе для установления действующих цен (тарифов);***
* ***результаты проверки хозяйственной деятельности регулируемых организаций.***

Исполнитель отмечает, что абзацем 4 подпункта б) пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 21.05.2020 № Пр-837 дано поручение Правительству Российской Федерации проработать вопрос по временному неприменению штрафных санкций за неисполнение регулируемыми организациями – субъектами электроэнергетики инвестиционных программ в 2020 – 2021 годах.

Вместе с тем, абзацем 6 подпункта а) пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 21.05.2020 № Пр-837 дано поручение Правительству Российской Федерации обеспечить **введение на 2020–2021 годы** в отношении организаций электроэнергетики и теплоснабжающих организаций **моратория** на принятие регуляторных решений, ухудшающих действующие на 1 января 2020 г. условия ведения ими предпринимательской деятельности.

Проекты и (или) нормативные правовые акты, во исполнение вышеуказанных поручений, в текущее время не приняты, а также не размещены в публичном пространстве.

Данные «особые условия» распространяются только на период 2020-2021 годы, в целях исключения в последующих периодах регулирования санкций по итогам деятельности регулируемых организаций в текущем долгосрочном периоде регулирования, при определении которых будут учитываться в том числе итоги 2020 и 2021 гг.

1. **Приложения**

**Мнение исполнителя о возможности судебного оспаривания расходов, учтенных органом регулирования на соответствующий период (2017-2019 гг.).**

В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» тарифно-балансовые решения органов регулирования субъектов Российской Федерации, оформленные в виде приказов, постановлений об утверждении тарифов для сетевых организаций**, являются нормативными правовыми актами**, которые **могут быть оспорены в период действия данных правовых актов** в соответствии с действующим законодательством.

**Компенсация имущественных потерь** поставщика, участвовавшего в формировании регулируемой цены, осуществляется в случаях, **когда регулируемая цена была вопреки требованиям закона установлена ниже экономически обоснованной и нормативный акт**, в соответствии с которым она определялась, **признан судом недействующим**.

На основе проведенного анализа положений нормативных правовых актов и решений судебных органов, Исполнитель считает возможным осуществление оспаривания принятых решений регулирующего органа в отношении долгосрочных параметров регулирования Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запад», установленных на период с 2018 по 2022 годы, в течение всего долгосрочного периода регулирования (пример - Определение Верховного Суда Российской Федерации от 26.12.2018 № 3-АПГ18-7).

Судебные органы рассматривают конкретные обстоятельства, в которых принимались тарифные решения, включая принятие долгосрочных параметров регулирования. В таких случаях судебными органами (самостоятельно или с привлечением экспертов (судебной экспертизы): принимаются во внимание качество материалов, представленных в регулирующие органы в качестве экономического обоснования расходов регулируемой организации, учитывается сложившаяся судебная практика по схожим оспариваемым расходам регулируемых организаций (единообразие принятых судебных решений по конкретным статьям расходов), а также судами производится оценка социально-экономической ситуации в субъекте Российской Федерации.

При этом Исполнитель считает целесообразным отразить следующие риски, возникающие при рассмотрении вопросов в судебных органах.

1. Принятие судебных решений в отношении долгосрочных параметров регулирования в части базового уровня подконтрольных расходов ТСО может зависеть от субъективной оценки судебных заседателей, экспертов, назначенных судом. Учитывая, что в Основах ценообразования № 1178, предусмотрен порядок определения расходов, включаемых в состав подконтрольных расходов, допускающий вариативность принятия решения регулирующим органом, то оспаривание конкретных расходов может повлечь за собой учет расходов в меньшем объеме, за счет применения альтернативного подхода определения некоторых расходов.
2. В большинстве судебных актов, принимаемых в рамках оспаривания базового уровня подконтрольных расходов, отражена позиция, что расходы носят экономически обоснованный характер, но при этом, учет таких расходов предлагается учитывать согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 на последующие периоды регулирования в качестве экономически обоснованных расходов, понесенных регулируемой организацией, но не включенных в необходимую валовую выручку на соответствующий период регулирования, с проведением соответствующего анализа фактически понесенных расходов. (Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 19.06.2019 г. по делу № 3А-581/2018).
3. Учитывая, что регулируемой организацией может оспариваться в целом базовый уровень подконтрольных расходов, установленный на первый год долгосрочного периода регулирования (так как на второй и последующие периоды регулирования производится индексация), то оспариваемый вид расходов может быть учтен на уровне принятом судебными органами за счет корректировок в сторону снижения иных расходов, включенных в базовый уровень подконтрольных расходов. Таким образом, в целом общий размер базового уровня подконтрольных расходов сохранится на том же уровне или может быть снижен. (Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 29.01.2020 №81-АПА19-27, Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2019 №22-АПА19-3).

Исходя из проведенного анализа рисков оспаривания в судебных органах долгосрочных параметров регулирования Исполнитель считает целесообразным осуществлять оспаривание параметров в течение первого года применения долгосрочных параметров регулирования сетевой организации.

| **Наименование** | **2017** | | | | | **ОСПАРИВАНИЕ** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала, тыс. руб.** | **Установлено (ТБР), тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб** | **в т.ч. расходы недоучтен**  **ные регулятором в сравнении с расходами, принятыми в ТБР** | **комментарии** | **ДА / НЕТ** | **ПОЧЕМУ** | **ОСНОВАНИЯ** | |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | |
| **БАЛАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ** | | | | | | | | |  |
| **Баланс электроэнергии** |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| - потери э/э, млн. кВтч | 254,79 | 256,02 | 256,02 |  | Полезный отпуск с учетом потерь электрической энергии в сетях прочих территориальных сетевых организаций. |  |  |  | |
| - полезный отпуск э/э, млн. кВтч | 1 741,42 | 1 751,60 | 1 751,60 |  |  |  |  | |
| **Баланс мощности** |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| - полезный отпуск мощности, МВт | 263,84 | 262,35 | 261,14 |  | Полезный отпуск мощности принятый Госкомитетом Псковской области не соответствует показателями Сводного прогнозного баланса |  |  |  | |
| **НЕОБХОДИМАЯ ВАЛОВАЯ ВЫРУЧКА** | | | | | | | | |  |
| **Операционные расходы** | **1 654 999** | **1 420 198** | **1 421 149** | 951 |  |  |  |  | |
| **Неподконтрольные расходы** |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| Оплата услуг ОАО "ФСК ЕЭС" | 800 053 | 765 051 | 791 228 | 26 177 |  | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. | |
| Оплата налогов | 59 544 | 57 800 | 58 405 | 605 | не в полном объеме учтены расходы на оплату налогов | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. | |
| Отчисления на социальные нужды | 252 490 | 240 219 | 240 380 | 161 | Расчет расходов Исполнителем исходя из ФОТ, определённого в составе подконтрольных расходов | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. | |
| Налог на прибыль | 610 670 | - | 33 139 | 33 139 | Госкомитетом необоснованно не учтены расходы на оплату налога на прибыль | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. | |
| Выпадающие доходы от льготного ТП (п.87 Основ ценообразования №1178) | 50 300 | 45 768 | 45 941 | 173 |  | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. | |
| **Возврат капитала** | **414 548** | **411 637** | **416 900** | **5 263** |  |  |  |  | |
| **Доход капитала** | **745 094** | **733 902** | **754 152** | **20 251** |  |  |  |  | |
| **Корректировка необходимой валовой выручки** |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| Компенсация операционных расходов, связанная с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц, по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям | 246 149 | 142 834 | 143 928 | 1 094 |  | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| Корректировка объема неподконтрольных расходов, установленного показателя | - 47 848 | - 52 568 | - 42 022 | 10 547 | Госкомитетом не в полном объеме учтены фактические неподконтрольные расходы | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| **НВВ на содержание электрических сетей** | **4 903 124** | **3 657 788** | **3 733 552** | **123 875** |  |  |  |  | |
| Величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания тарифов в 2011-2016 гг. для скорректированных объемов НВВ на соответствующий год предыдущего долгосрочного периода регулирования | 1 587 377 | - 10 336 | - | 10 336 | Согласно протоколу заседания коллегии от 30.12.2016 №64 расчетная НВВ на 2017 год составляет 3 657 787,59 тыс. руб. С учетом предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии НВВ установлена в размере 3 647 451,4 тыс. руб. Дополнительно Исполнитель отмечает, что Госкомитетом, согласно Приложению №3 к Протоколу заседания коллегии, данное отклонение отнесено к корректировке по исполнению инвестиционной программы. | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| **НВВ на содержание электрических сетей (с учетом сглаживания)** | **6 490 501** | **3 647 451** | **3 733 552** | **134 211** |  |  |  |  | |
| **Расходы на оплату потерь** | **504 920** | **551 420** | **578 058** | 26 638 |  | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация расходов по фактическим показателям с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за истекший отчетный период производится при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 8 | |
| **НВВ с учетом потерь** | **6 995 420** | **4 198 871** | **4 311 609** | **160 849** |  |  |  |  | |

| **Наименование** | **2018** | | | | | **СУДЕБНОЕ ОСПАРИВАНИЕ** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала, тыс. руб.** | **Установлено (ТБР), тыс. руб.** | **Позиция Исполнители** | **в т.ч. расходы недоучтенные регулятором в сравнении с расходами, принятыми в ТБР** | **комментарии** | **ДА / НЕТ** | **ПОЧЕМУ** | **ОСНОВАНИЯ** |
| **Базовый уровень ОР** | **Базовый уровень ОР** |
| **1** | **3** | **5** | **6** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** |
| **БАЛАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ** | | | | | | | |  | |
| **Баланс электроэнергии** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| - потери э/э, млн. кВтч | 256,28 | 256,25 | 256,25 |  | Полезный отпуск с учетом потерь электрической энергии в сетях прочих территориальных сетевых организаций. |  |  |  |
| - полезный отпуск э/э, млн. кВтч | 1 787,96 | 1 836,48 | 1 836,48 |  |  |  |  |
| **Баланс мощности** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| - полезный отпуск мощности, МВт | 271,39 | 278,87 | 278,87 |  |  |  |  |  |
| **НЕОБХОДИМАЯ ВАЛОВАЯ ВЫРУЧКА** | | | | | | | |  | |
| **Подконтрольные расходы -всего** | **2 075 526** | **1 718 328** | **1 856 535** | **138 208** | базовый уровень подконтрольных расходов утвержден с использованием Методических указаний № 421-э. | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| **Материальные затраты** | **517 079** | **500 918** | **515 671** | **14 753** |  |  |  |  |
| **Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо** | 261 556 | 242 462 | 252 809 | 10 347 |  |  |  |  |
| Основные материалы | 55 903 | 57 670 | 59 644 | 1 975 |  |  |  |  |
| Вспомогательные материалы | 34 289 | 35 372 | 36 583 | 1 211 |  |  |  |  |
| Инструменты и инвентарь | 8 324 | 8 587 | 8 881 | 294 |  |  |  |  |
| Строительные материалы | 3 663 | 3 778 | 3 908 | 129 |  |  |  |  |
| Горюче-смазочные материалы | 70 297 | 72 500 | 74 982 | 2 482 |  |  |  |  |
| Спецодежда и спецобувь, термостойкие комплекты | 52 515 | 36 402 | 37 648 | 1 246 |  |  |  |  |
| Средства индивидуальной защиты | 12 498 | 5 539 | 5 728 | 190 |  |  |  |  |
| Прочие материалы по охране труда | 8 901 | 9 183 | 9 497 | 314 |  |  |  |  |
| Прочие материалы и хозяйственные принадлежности | 13 009 | 11 207 | 13 635 | 2 429 | необоснованное снижение Госкомитетом Псковской области расходов на вычислительную и орг. технику | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| Техническая литература | 176 | 182 | 188 | 6 |  |  |  |  |
| Канцелярские расходы | 1 980 | 2 042 | 2 112 | 70 |  |  |  |  |
| **Работы и услуги производственного характера** | **208 573** | **207 606** | **218 849** | **11 244** |  | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| Услуги подрядчиков по обслуживанию | 4 010 | 2 381 | 2 462 | 82 |  |  |  |  |
| Услуги подрядчиков по ремонту | 50 069 | 52 199 | 53 987 | 1 787 |  |  |  |  |
| Транспортные услуги | 375 | 248 | 276 | 28 |  |  |  |  |
| Услуги по испытанию и поверке приборов | 3 575 | 2 540 | 2 892 | 352 | необоснованное снижение Госкомитетом Псковской области расходов на услуги по испытанию и поверке приборов принятие расходов меньше фактических значений |  |  |  |
| Услуги коммерческого учета э/э | 148 335 | 149 845 | 158 262 | 8 416 |  |  |  |  |
| Прочие услуги производственного характера | 2 208 | 393 | 971 | 578 | необоснованное снижение Госкомитетом Псковской области расходов на обследование ГПМ, обслуживание системы слежения на автомобилях, принятие расходов меньше фактических значений |  |  |  |
| **Расходы на энергию на собственные и хозяйственные нужды** | **41 252** | 43 007 | 44 013 | 1 005 |  |  |  |  |
| **Затраты на оплату труда** | **1 173 946** | **1 019 827** | **1 090 657** | **70 830** | в соответствии с приказом ФАС, Госкомитетом пересчитаны расходы на оплату труда | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| **Прочие расходы** | **311 483** | **158 778** | **207 890** | **49 112** |  | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| услуги сторонних организаций | 142 396 | 119 930 | 128 482 | 8 552 |  |  |  |  |
| Коммунальные услуги | 7 555 | 7 226 | 8 041 | 815 | необоснованное снижение Госкомитетом Псковской области расходов на коммунальные услуги, принятие расходов меньше фактических значений |  |  |  |
| Услуги связи | 29 158 | 26 033 | 28 785 | 2 752 |  |  |  |  |
| Консультационные услуги | 27 | 12 | 14 | 1 |  |  |  |  |
| Юридические и нотариальные услуги | 23 | 17 | 19 | 2 |  |  |  |  |
| Информационные услуги | 327 | 306 | 341 | 35 |  |  |  |  |
| Расходы на рекламу и связи с общественностью | 351 | 288 | 321 | 33 |  |  |  |  |
| Услуги сторожевой и ведомственной охраны | 34 366 | 35 697 | 37 121 | 1 424 | необоснованное снижение Госкомитетом Псковской области расходов на вневедомственную и пожарную охрану, принятие расходов меньше фактических значений |  |  |  |
| Затраты на обеспечение пожарной безопасности | 2 580 | 1 495 | 1 667 | 172 |  |  |  |
| Затраты на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 1 191 | 851 | 883 | 32 |  |  |  |  |
| Услуги по подготовке кадров | 15 241 | 5 097 | 5 447 | 350 |  |  |  |  |
| Оформление земельно-правовых документов | 20 398 | 21 266 | 21 994 | 728 |  |  |  |  |
| Медицинские осмотры и обследования | 5 098 | 4 762 | 4 925 | 163 |  |  |  |  |
| Техосмотр, регистрация и пропуски автотранспорта | 407 | 389 | 434 | 45 |  |  |  |  |
| Расходы на метеорологию | 327 | 311 | 349 | 38 |  |  |  |  |
| Расходы на услуги информационно-вычислительного обслуживания и приобретение программных продуктов | 23 746 | 15 367 | 17 148 | 1 781 | необоснованное снижение Госкомитетом Псковской области расходов на услуги информационно-вычислительного обслуживания и приобретение программных продуктов |  |  |  |
| Прочие транспортные услуги производственного характера | 3 | - | - | - |  |  |  |  |
| Подписка на нормативно-техническую литературу | 762 | 638 | 813 | 175 |  |  |  |  |
| Прочие услуги сторонних организаций | 834 | 174 | 180 | 6 |  |  |  |  |
| расходы на страхование | 9 911 | 2 695 | 2 930 | 236 | в соответствии с приказом ФАС, Госкомитетом пересмотрены расходы на страхование |  |  |  |
| командировочные расходы | 12 464 | 11 942 | 13 246 | 1 304 |  |  |  |  |
| управленческие расходы | 110 653 | 22 489 | 61 890 | 39 401 | Госкомитетом Псковской области по тарифам и энергетике в состав управленческих расходов включены только расходы на оплату труда. |  |  |  |
| НИОКР | 2 614 | 734 | 759 | 25 |  |  |  |  |
| другие прочие затраты | 2 044 | 524 | 583 | 59 |  |  |  |  |
| экология | 1 421 | 524 | 583 | 59 |  |  |  |  |
| **Подконтрольные расходы из прибыли (Расходы, не учитываемые в целях налогообложения)** | **73 017** | **38 804** | **42 317** | **3 513** |  | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| выплаты персоналу из прибыли | 73 017 | 38 804 | 42 317 | 3 513 | в соответствии с приказом ФАС, Госкомитетом пересчитаны расходы выплаты персоналу из прибыли |  |  |  |
| прочие расходы |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Неподконтрольные расходы** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Оплата услуг ОАО "ФСК ЕЭС" | 801 850 | 826 860 | 835 134 | 8 273 |  | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| Оплата налогов | 73 788 | 76 091 | 78 518 | 2 428 |  | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| Отчисления на социальные нужды | 356 880 | 318 550 | 340 803 | 22 254 | Расчет расходов Исполнителем исходя из ФОТ, определённого в составе подконтрольных расходов | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| Теплоэнергия на хоз нужды | - | - | 8 715 | 8 715 | Исполнителем расходы на т/э учтены в составе неподконтрольных. Утверждено и заявлено в составе подконтрольных | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| Расходы на создание резервов по сомнительным долгам | 2 611 | 2 610 | 2 611 | 1 |  |  |  |  |
| Амортизация ОС и нематериальных активов | 457 599 | 423 344 | 456 874 | 33 530 | Исполнителем проведен расчет Амортизации на основании данных филиала без учета ввода имущества по ИП | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| **Корректировки необходимой валовой выручки** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Компенсация операционных расходов, связанная с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц, по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям | 270 736 | - 4 227 | 5 756 | 9 983 |  | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| Компенсация выпадающих/излишне полученных доходов организации, возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии от установленных при утверждении тарифов | - 2 708 | - 2 595 | - 2 575 | 20 |  |  |  |  |
| Экономии от снижения объема технологических потерь электрической энергии | 28 528 | 19 386 | 22 400 | 3 014 |  | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| **НВВ на содержание электрических сетей** | **4 395 387** | **3 281 606** | **3 343 118** | **226 425** |  |  |  |  |
| Величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания тарифов в 2011-2016 гг. для скорректированных объемов НВВ на соответствующий год предыдущего долгосрочного периода регулирования | 1 372 253 | 586 393 | 586 393 |  |  |  |  |  |
| **НВВ на содержание электрических сетей (с учетом сглаживания)** | **5 767 640** | **3 867 999** | **3 929 511** | **226 425** |  |  |  |  |

| **Наименование** | **2019** | | | | | **СУДЕБНОЕ ОСПАРИВАНИЕ** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала, тыс. руб.** | **Установлено (ТБР), тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб** | **в т.ч. расходы недоучтенные регулятором в сравнении с расходами, принятыми в ТБР** | **комментарии** | **ДА / НЕТ** | **ПОЧЕМУ** | **ОСНОВАНИЯ** | |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | |
| **БАЛАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ** | | | | | | | | |  | |
| **Баланс электроэнергии** |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| - потери э/э, млн. кВтч | 263,72 | 266,56 | 266,56 |  | Полезный отпуск с учетом потерь электрической энергии в сетях прочих территориальных сетевых организаций. |  |  |  | |
| - полезный отпуск э/э, млн. кВтч | 1 847,28 | 1 859,66 | 1 859,66 |  |  |  |  | |
| **Баланс мощности** |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| - полезный отпуск мощности, МВт | 279,62 | 282,46 | 282,46 |  |  |  |  |  | |
| **НЕОБХОДИМАЯ ВАЛОВАЯ ВЫРУЧКА** | | | | | | | | |  | |
| **Подконтрольные расходы** | **1 802 685** | **1 755 947** | **1 916 515** | 160 568 | базовый уровень подконтрольных расходов утвержден с использованием Методических указаний № 421-э. | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| **Неподконтрольные расходы** |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| Оплата услуг ОАО "ФСК ЕЭС" | 871 919 | 842 158 | 844 622 | 2 464 |  | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. | |
| Оплата налогов | 83 421 | 73 154 | 77 551 | 4 397 | Госкомитетом не в полном объеме учтены расходы на аренду земли и земельный налог | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. | |
| Отчисления на социальные нужды | 316 607 | 313 840 | 351 814 | 37 974 | Расчет расходов Исполнителем исходя из ФОТ, определённого в составе подконтрольных расходов | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. | |
| Теплоэнергия на хоз нужды | - | - | 8 975 | 8 975 | Исполнителем расходы на т/э учтены в составе неподконтрольных. Утверждено и заявлено в составе подконтрольных | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. | |
| Налог на прибыль | 72 350 | - | 54 653 | 54 653 | Госкомитетом налоги учтены в размере 0 руб. исполнителем произведен альтернативный расчет налога на прибыль | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. | |
| Амортизация ОС и нематериальных активов | 471 263 | 427 782 | 452 215 | 24 433 | Исполнителем проведен расчет Амортизации на основании данных филиала без учета ввода имущества по ИП | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. | |
| **Корректировка необходимой валовой выручки** |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| Компенсация по фактическому объему выручки от реализации продукции по регулируемому виду деятельности | 33 011 | 30 521 | 68 350 | 37 830 | Исполнителем корректировка рассчитана по формуле 7 | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| Корректировка объема неподконтрольных расходов, установленного | 134 753 | - 31 392 | 97 632 | 129 024 | Госкомитетом не в полном объеме учтены неподконтрольные расходы | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| Компенсация выпадающих/излишне полученных доходов организации, возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии от установленных при утверждении тарифов | 15 925 | 14 723 | 15 816 | 1 093 |  | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| **НВВ на содержание электрических сетей** | **4 392 982** | **3 564 045** | **3 966 234** | **461 410** |  |  |  |  | |
| Величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания тарифов в 2011-2016 гг. для скорректированных объемов НВВ на соответствующий год предыдущего долгосрочного периода регулирования | 296 358 | 373 843 | 373 843 | - |  |  |  |  | |
| **НВВ на содержание электрических сетей (с учетом сглаживания)** | **4 689 340** | **3 937 888** | **4 340 077** | **461 410** |  |  |  |  | |
| **Расходы на оплату потерь** | **673 186** | **638 289** | **715 789** | 77 500 |  | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация расходов по фактическим показателям с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за истекший отчетный период производится при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 8 | |
| **НВВ с учетом потерь** | **5 362 526** | **4 576 177** | **5 055 866** | **538 910** |  |  |  |  | |

|  |
| --- |
| **Анализ информации по единым (котловым) тарифам на услуги по передаче электрической энергии для прочих категорий потребителей на территории Псковской области за 2017-2020 годы** |
|
|

| **вариант тарифа** | **Период регулирования** |  | **Двухставочный тариф** | | | | | | | | **Одноставочный тариф** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ставка (тариф) на содержание электрических сетей** | | | | **Ставка (тариф) технологического расхода (потерь) электрической энергии на передачу по сетям** | | | |
| **(руб./МВт. в месяц)** | | | | **(руб./МВт.ч.)** | | | | **(руб./КВт.ч.)** | | | |
| **Уровень напряжения** | | | | **Уровень напряжения** | | | | **Уровень напряжения** | | | |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| утвержденный тариф | 2017 год | 1 полугодие | 787 509,60 | 1 304 708,66 | 1 594 093,67 | 1 529 143,59 | 88,35 | 211,41 | 234,89 | 437,66 | 1,76015 | 2,88728 | 3,14555 | 3,35143 |
| 2017 год | 2 полугодие | 794 754,88 | 1 321 669,88 | 1 614 816,90 | 1 549 022,47 | 92,33 | 241,38 | 250,16 | 466,11 | 1,80278 | 3,11121 | 3,20753 | 3,42814 |
| предельный минимальный тариф | 2017 год | 1 полугодие | 766 206,51 | 1 161 976,87 | 1 440 142,95 | 1 329 794,61 | 88,35 | 211,41 | 234,89 | 437,66 | 1,64939 | 2,65624 | 2,79384 | 2,92805 |
| предельный максимальный тариф | 2017 год | 787 509,60 | 1 304 708,66 | 1 594 093,67 | 1 529 143,59 | 88,35 | 226,65 | 234,89 | 437,66 | 1,80278 | 3,08648 | 3,16958 | 3,40560 |
| предельный минимальный тариф | 2017 год | 2 полугодие | 789 872,13 | 1 308 622,80 | 1 598 875,96 | 1 533 731,03 | 92,33 | 236,85 | 245,46 | 457,35 | 1,76046 | 3,10608 | 3,19251 | 3,42247 |
| предельный максимальный тариф | 2017 год | 797 747,22 | 1 321 669,88 | 1 614 816,90 | 1 549 022,47 | 94,09 | 241,38 | 250,16 | 466,11 | 1,80278 | 3,13922 | 3,22659 | 3,46078 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2017 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -6,72 | 0,00 | 0,00 | -2,36 | -6,45 | -0,76 | -1,59 |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2017 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | -0,38 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -1,87 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -0,89 | -0,59 | -0,94 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2017 | | | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | минимум | максимум | максимум | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2017 | | | в пределах | максимум | максимум | максимум | минимум | максимум | максимум | максимум | максимум | в пределах | в пределах | в пределах |
| утвержденный тариф | 2018 год | 1 полугодие | 794 370,06 | 1 321 669,88 | 1 614 816,90 | 1 549 022,47 | 91,82 | 238,59 | 246,65 | 465,45 | 1,80000 | 3,10182 | 3,20751 | 3,42158 |
| 2018 год | 2 полугодие | 850 387,72 | 1 414 186,77 | 1 727 362,74 | 1 650 179,54 | 96,38 | 241,44 | 248,81 | 482,70 | 1,91584 | 3,31272 | 3,42439 | 3,66137 |
| предельный минимальный тариф | 2018 год | 1 полугодие | 789 872,13 | 1 308 622,80 | 1 598 875,96 | 1 533 731,03 | 91,41 | 236,85 | 245,46 | 457,35 | 1,76046 | 3,07890 | 3,19251 | 3,42247 |
| предельный максимальный тариф | 2018 год | 794 754,88 | 1 321 669,88 | 1 614 816,90 | 1 549 022,47 | 92,33 | 241,38 | 250,16 | 466,11 | 1,80000 | 3,11000 | 3,21000 | 3,43000 |
| предельный минимальный тариф | 2018 год | 2 полугодие | 789 872,13 | 1 308 622,80 | 1 598 875,96 | 1 533 731,03 | 91,41 | 236,85 | 245,46 | 457,35 | 1,76046 | 3,07890 | 3,19251 | 3,42247 |
| предельный максимальный тариф | 2018 год | 817 802,77 | 1 359 998,31 | 1 661 646,59 | 1 593 944,12 | 96,95 | 253,45 | 262,67 | 489,42 | 1,85580 | 3,20641 | 3,30951 | 3,53633 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2018 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | -0,05 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -0,55 | -1,16 | -1,40 | -0,14 | 0,00 | -0,26 | -0,08 | -0,25 |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2018 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 3,98 | 3,98 | 3,95 | 3,53 | -0,59 | -4,74 | -5,28 | -1,37 | 3,24 | 3,32 | 3,47 | 3,54 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2018 года | | | в пределах | максимум | максимум | максимум | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | максимум | в пределах | в пределах | в пределах |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2018 года | | | выше максимума | выше максимума | выше максимума | выше максимума | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | выше максимума | выше максимума | выше максимума | выше максимума |
| утвержденный тариф | 2019 год | 1 полугодие | 816 959,43 | 1 354 223,12 | 1 622 033,61 | 1 585 267,44 | 96,38 | 241,44 | 248,81 | 482,70 | 1,84612 | 3,19504 | 3,30358 | 3,53473 |
| 2019 год | 2 полугодие | 834 158,82 | 1 387 198,27 | 1 694 879,52 | 1 616 972,79 | 106,97 | 268,00 | 276,18 | 535,79 | 1,85035 | 3,24842 | 3,38899 | 3,62027 |
| предельный минимальный тариф | 2019 год | 1 полугодие | 789 872,13 | 1 308 622,80 | 1 598 875,96 | 1 533 731,03 | 91,41 | 236,85 | 245,46 | 457,35 | 1,76046 | 3,07890 | 3,19251 | 3,42247 |
| предельный максимальный тариф | 2019 год | 817 802,77 | 1 359 998,31 | 1 661 646,59 | 1 585 267,44 | 96,38 | 241,44 | 248,81 | 482,70 | 1,84612 | 3,19504 | 3,30358 | 3,53633 |
| предельный минимальный тариф | 2019 год | 2 полугодие | 789 872,13 | 1 308 622,80 | 1 598 875,96 | 1 533 731,03 | 91,41 | 236,85 | 245,46 | 457,35 | 1,76046 | 3,07890 | 3,19251 | 3,42247 |
| предельный максимальный тариф | 2019 год | 834 158,83 | 1 387 198,28 | 1 694 879,52 | 1 616 972,79 | 106,98 | 268,00 | 276,18 | 535,80 | 1,90150 | 3,29089 | 3,40269 | 3,64242 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2019 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | -0,10 | -0,42 | -2,38 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -0,05 |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2019 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -0,01 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -2,69 | -1,29 | -0,40 | -0,61 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2019 года | | | в пределах | в пределах | в пределах | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | в пределах |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2019 года | | | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах |
| утвержденный тариф | 2020 год | 1 полугодие | 807 539,27 | 1 353 377,48 | 1 642 187,00 | 1 609 737,53 | 106,97 | 268,00 | 276,18 | 535,79 | 1,85000 | 3,25000 | 3,39000 | 3,62000 |
| 2020 год | 2 полугодие | 813 984,35 | 1 360 137,20 | 1 647 069,97 | 1 610 193,14 | 105,27 | 292,12 | 303,52 | 588,83 | 1,79484 | 3,29065 | 3,43553 | 3,80128 |
| предельный минимальный тариф | 2020 год | 1 полугодие | 789 872,13 | 1 308 622,80 | 1 598 875,96 | 1 467 286,03 | 91,41 | 236,85 | 245,46 | 457,35 | 1,76000 | 3,08000 | 3,19000 | 3,42000 |
| предельный максимальный тариф | 2020 год | 834 158,82 | 1 387 198,27 | 1 694 879,52 | 1 616 972,79 | 106,97 | 268,00 | 276,18 | 535,79 | 1,85000 | 3,25000 | 3,39000 | 3,62000 |
| предельный минимальный тариф | 2020 год | 2 полугодие | 813 568,29 | 1 347 881,48 | 1 646 842,24 | 1 467 286,03 | 94,15 | 243,96 | 252,82 | 471,07 | 1,81000 | 3,17000 | 3,29000 | 3,53000 |
| предельный максимальный тариф | 2020 год | 826 437,44 | 1 387 198,27 | 1 694 879,52 | 1 697 821,43 | 105,27 | 292,12 | 303,52 | 588,83 | 1,79484 | 3,29065 | 3,43553 | 3,80128 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2020 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | -3,19 | -2,44 | -3,11 | -0,45 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2020 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | -1,51 | -1,95 | -2,82 | -5,16 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2020 года | | | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2020 года | | | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Прирост тарифов на услуги по передаче за период с 2017 по 2020 годы | | | 3,4 | 4,2 | 3,3 | 5,3 | 19,2 | 38,2 | 29,2 | 34,5 | 2,0 | 14,0 | 9,2 | 13,4 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Прогнозом СЭР предусмотрена индексация ежегодно на 3% | | | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Отклонение изменения тарифов от уровня индексации предусмотренной Прогнозом СЭР | | | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | **выше прогноза** | **выше прогноза** | **выше прогноза** | **выше прогноза** | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | **выше прогноза** |